



Vergaderdatum GS: 21 april 2026
Portefeuillehouder: Bonte
Uiterlijke beslistermijn: n.v.t.
Documentnummer: PZH-2026-
889722686

Onderwerp

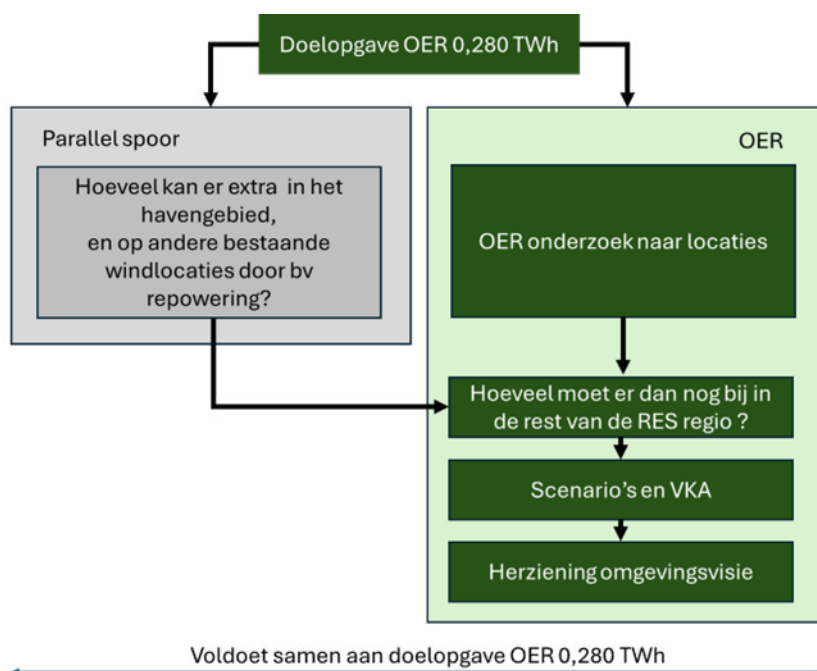
Startnotitie Herziening Omgevingsbeleid Regionale
Energie Strategie (RES) Rotterdam Den Haag (RDH) en
Ontwerp Notitie Reikwijdte en Detailniveau
Omgevingseffectrapportage RES RDH

Bestuurlijke samenvatting

Met dit voorstel wordt gestart met de plan-mer-procedure voor de herziening van het provinciale Omgevingsbeleid voor de energieregio Rotterdam Den Haag (RES RDH). Het doel is om 0,280 GWh extra opwek van duurzame windenergie te realiseren. We bereiken dat doel door het mogelijk maken van aanvullende windlocaties. De ondergrens van het RES-bod (2,8 TWh) uit de Regionale Energie Strategie Rotterdam Den Haag in 2030 kan daarmee worden gehaald. Met de Herziening Omgevingsbeleid Regionale Energiestrategie Rotterdam Den Haag is de provincie voornemens om aanvullende windlocaties te onderzoeken, te selecteren en toe te voegen aan het provinciaal Omgevingsbeleid.

De bijgevoegde Startnotitie gaat over de herziening van het Omgevingsbeleid. Met deze Startnotitie geven Provinciale Staten groen licht om met het proces van de herziening te beginnen. Naast deze herziening onderzoekt de provincie als parallel spoor of er concrete mogelijkheden zijn om meer windenergie in het Haven Industrieel Complex (hierna: HIC) op te wekken, of bij andere reeds in de Provinciale Omgevingsverordening opgenomen windlocaties door repowering van bestaande turbines (vervangen oudere turbines door turbines met meer vermogen). Het Omgevingsbeleid hoeft de provincie in het HIC en bij andere bestaande windlocaties niet aan te passen, want deze staan al in de Omgevingsverordening en daarmee is windenergie al mogelijk. Het HIC en reeds in de Omgevingsverordening opgenomen windlocaties vallen daarom niet onder deze Herziening.

Uiteraard telt de extra opwek uit het parallelle spoor wel mee, want ook alle reeds in de Omgevingsverordening opgenomen locaties tellen mee voor het halen van de doelstelling van de RES RDH. Dit heeft invloed op de hoeveelheid aanvullende ruimte die gevonden dient te worden in deze herziening. De twee sporen zijn in onderstaande figuur uitgewerkt:



Figuur 1: proces behalen doelopgave RES RDH

Startnotitie Herziening

In de startnotitie Herziening Omgevingsbeleid RES RDH kondigt de provincie aan hoe het Omgevingsbeleid voor windenergie in de energieregio Rotterdam Den Haag wordt herzien. Het gaat om een wijziging van het instrument Omgevingsvisie. Ook het instrument Programma zal door GS overeenkomstig worden aangepast. Conform de 'Werkwijze procedures Omgevingswet' begint de procedure met het vaststellen van de startnotitie door Provinciale Staten.

Bijlage 1. Startnotitie Herziening Omgevingsbeleid Regionale Energiestrategie Rotterdam Den Haag

Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD)

Om als GS een afgewogen voorstel te kunnen doen en PS en belanghebbenden een omvattend en compleet beeld te schetsen van de mogelijke effecten van de aangekondigde beleidswijzigingen stelt de provincie een Omgevingseffectrapport (OER) op. Het OER bevat - naast milieueffecten - ook informatie over sociale en economische effecten. Het doel van het OER is om informatie aan te leveren die nodig is voor een zorgvuldig besluit van uw Staten over de herziening van het Omgevingsbeleid. Het OER heeft juridisch de status van een plan-milieueffectrapport (plan-MER) als bedoeld in de Omgevingswet. Voor de voorgenomen wijziging van het provinciale Omgevingsbeleid is het opstellen van een plan-MER verplicht omdat er kaders worden gesteld voor toekomstige projecten die mogelijk grote milieugevolgen kunnen hebben en vanwege mogelijk significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden. Als bijlage bij de startnotitie is de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) bijgevoegd die GS op 21 april hebben vastgesteld. De NRD geeft de reikwijdte van het onderzoek weer en beschrijft de onderzoeksopzet.

*Bijlage 2. Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) Omgevingseffectrapportage
Regionale Energiestrategie Rotterdam Den Haag*

Inhoud

De Herziening Omgevingsbeleid Regionale Energiestrategie Rotterdam Den Haag is aangekondigd in de Lange Termijn Agenda Omgevingsbeleid (LTA) van Provinciale Staten. Daarmee is het de volgende belangrijke stap in het traject van de Routekaart RES Elektriciteit.

Eerder, in 2024 heeft de regio een ontwerp NRD gepubliceerd voor deze opgave. Deze ontwerp NRD heeft ter inzage gelegen, en er zijn zienswijzen ingediend. Op deze NRD uit 2024 kwamen kritische reacties van de Commissie mer en de DCMR. Belangrijkste kritiekpunt van de Commissie mer en van DCMR was dat die NRD uit 2024 *vooraf* al een selectie had gemaakt van - slechts - acht te onderzoeken locaties.

De Commissie mer adviseerde “onderzoek op basis van (technische, harde) belemmeringenkaarten en milieuoverwegingen het **hele** gebied op mogelijkheden voor de ontwikkeling van wind- en zonne-energie en stel op grond daarvan zoekgebieden vast. Dit is nodig om geen kansrijke locaties, nu en in de toekomst, over het hoofd te zien.”

Ook DCMR constateerde in zijn advies dat in de toenmalige NRD-zoeklocaties waren afgefallen, zonder dat navolgbaar en transparant is waarom dat is gebeurd en hoeveel potentie deze zoeklocaties hebben.

Naar aanleiding van deze adviezen is in 2024 door de regio het regionale proces stilgelegd. Daarna heeft de provincie besloten om het milieuonderzoek voor windenergie zelf voort te zetten. Dit is u medegedeeld met de [Statenbrief van 10 juni 2025](#). GS hebben in deze brief aangegeven dat u wordt geïnformeerd over planning en fasering. Dat gebeurt nu met deze startnotitie.

Om het eerdere, regionale planMER-proces goed af te handelen heeft de provincie de energieregio gevraagd om de ruim honderdvijftig indieners van een zienswijze op de eerdere NRD een persoonlijke brief te sturen met de boodschap dat de procedure is stilgelegd en de eerdere zienswijzen zijn vervallen, en om daarin ook te wijzen op deze nieuwe procedure en de mogelijkheid om opnieuw zienswijzen in te dienen. De zienswijzeperiode voor de nieuwe NRD loopt van 4 mei tot en met 14 juni 2025.

Doel

Het doel van de Herziening is om aanvullende locaties te vinden voor windenergie om minimaal de ondergrens in te vullen van de opgave uit de RES 1.0 van de energieregio Rotterdam Den Haag. In de OER-procedure worden aan de voorkant geen keuzes voor locaties gemaakt. Het plan is om een proces van trechtering via het selecteren van potentieel haalbare locaties en via een aantal scenario's (alternatieve uitwerkingen om aan de opgave te voldoen) te komen tot een voorkeursalternatief. Daarbij worden betrokken overheden, inwoners en andere betrokkenen op verschillende, passende manieren betrokken volgens een nog op te stellen communicatie- en participatieplan.

Via een transparant proces brengt de provincie met het OER de potentieel haalbare locaties in beeld. De locaties worden op milieu, ruimtelijke, sociale en economische aspecten beoordeeld. Daarna worden realistische scenario's met verschillende oplossingen voor de opgave geschetst. Zie daarvoor stap 3 en stap 4 in de startnotitie. Vervolgens werkt de provincie -zie stap 5- met de regio toe naar een voorkeursalternatief (hierna: VKA), waarvan inbreng vanuit gemeenten en bewoners onderdeel is. Provinciale staten besluiten op grond van het VKA over de wijziging van de Omgevingsvisie. Met dit besluit nemen Provinciale Staten de locaties van het VKA kaderstellend op in het provinciale Omgevingsbeleid, en is er een grondslag voor latere projectbesluiten en/of wijziging van de Omgevingsverordening. Dit staat beschreven in stap 6 in de startnotitie.

Met de vaststelling van de Herziening Omgevingsbeleid Regionale Energiestrategie Rotterdam Den Haag wordt een aantal locaties voor windenergie in de Omgevingsvisie opgenomen. Met deze stap creëert de provincie duidelijkheid over waar de ruimtelijke mogelijkheden voor windenergie in de energieregio RDH liggen.

Proces

In principe wordt in dit OER in beginsel dezelfde methodiek gehanteerd als bij het recente OER voor Midden-Holland, Holland-Rijnland en Drechtsteden bij de herziening 2025. Op basis van de ervaringen daarmee heeft de provincie de aanpak op twee punten verrijkt:

- We hebben het proces transparanter vormgegeven en betrekken andere overheden, inwoners en stakeholders intensiever in het onderzoek.
- We onderzoeken alle mogelijkheden en beperken ons niet tot locaties van 3 of meer windturbines. Kleinere locaties¹ kunnen immers bijdragen aan het behalen van de opgave en zijn vaak nuttig als congestieverzachters.

GS informeren uw Staten, gemeenten en inwoners tussentijds over:

- de voortgang van het OER
- de opgestelde scenario's om de opgave in te vullen en aan uw Staten voorleggen
- de resultaten van de participatie over deze scenario's.

Procedure

De planning van het proces ziet er als volgt uit:

Vaststelling Startnotitie en NRD door GS	21 april 2026
Terinzagelegging NRD	4 mei - 14 juni 2026
Statencie EE procedure (verwacht)	20 mei 2026
Statencie EE bespreken (verwacht)	17 juni 2026
Startnotitie vaststellen in PS (verwacht)	8 juli 2026
Milieuonderzoek gereed	Q4 2026
Concept scenario's in concept gereed	Q1 2027

Voor deze kleine locaties (onder 15MW opgesteld vermogen) is volgens de Energiewet niet de provincie, maar de gemeente bevoegd gezag. Het is dan primair aan de gemeente om te oordelen of deze locaties door hen worden gerealiseerd als onderdeel van de totale regionale opgave.

Participatie concept scenario's	Q2-Q3 2027
Voorlopige keuze VKA	Q2-Q3 2027
Ter visie legging wijziging omgevingsvisie	Q3-Q4 2027
Definitieve keuze VKA en vaststellen wijziging omgevingsvisie in PS, afronding OER (verwacht)	Q1 2028
Projectbesluiten nemen vanaf	Q4 2028
Of Omgevingsverordening provincie en eventueel BOPA besluiten gemeenten vanaf	Q4 2028 Q4 2029

Ontwerpbesluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 21 april 2026, met het besluitnummer PZH-2026-887200903;

Gelet op Artikel 143, lid 2, van de Provinciewet en de artikelen 2.6, 3.1 en 3.4 van de Omgevingswet;

Besluiten:

- Vast te stellen de Startnotitie Herziening Omgevingsbeleid Regionale Energiestrategie Rotterdam Den Haag

Den Haag, 8 juli 2026

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Griffier,

Voorzitter,

drs. B.S.M. Sepers

mr. A.W. Kolff

Bijlagen

1. Startnotitie Herziening Regionale Energiestrategie Rotterdam Den Haag
2. Ontwerp Notitie van Reikwijdte en Detailniveau Omgevingseffectrapportage Regionale Energiestrategie Rotterdam Den Haag

Den Haag, 21 april 2026

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

mr. A.W. Kolff