



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer
PZH-2021-791514689
DOS-2016-0004358

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
7 december 2021

Eindtermijn
12 januari 2022

Onderwerp

Startnotitie Omgevingsbeleid module Energietransitie – Voorstel PS

Advies

1. In te trekken het besluit - beslispunt 1 van onderwerp “Startnotitie Omgevingsbeleid module Energietransitie en Notitie Reikwijdte en detailniveau (NRD) zoals vastgesteld in GS d.d. 2 november j.l.;
2. Vast te stellen het Statenvoorstel – Startnotitie Omgevingsbeleid module Energietransitie en NRD;
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de Startnotitie Omgevingsbeleid module Energietransitie en Notitie Reikwijdte en detailniveau.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- wijzigingen van ondergeschikt belang aan te brengen;
- als bijlage bij het Statenvoorstel een “was wordt” overzicht op te nemen.

Bijlagen

- Statenvoorstel – Startnotitie Omgevingsbeleid module Energietransitie en NRD
- Startnotitie Omgevingsbeleid Module Energietransitie
- Bijlage Startnotitie - Participatie-aanpak Module Energie Omgevingsbeleid
- Ontwerp NRD module Energietransitie

1 Toelichting voor het College

Op 2 november is door uw college een besluit genomen over de Startnotitie module Energietransitie. Het advies is bij gelegenheid door u conform vastgesteld. Onderdeel van het voorstel was om PS via brief te informeren over de Startnotitie en PS te verzoeken de notitie te bespreken. Door PS is er echter op gewezen dat op grond van protocolafspraken startnotities ter besluitvorming aan PS dienen te worden voorgelegd. Geadviseerd wordt om daartoe bijgaand voorstel aan PS vast te stellen.

Inhoudelijk

Met uw vaststelling van de startnotitie van de Herziening van de module Energietransitie van het Omgevingsbeleid het ontwerp van de Notitie Reikwijdte en detailniveau (NRD) heeft u opdracht gegeven een ontwerp herziening Omgevingsbeleid (module energietransitie) voor te bereiden voor besluitvorming in uw college. Ter voorbereiding hiervan is door u besloten tot het uitvoeren van een milieueffectrapportage (m.e.r.), waarin een milieueffectrapport (PlanMER) zal worden opgesteld.

De startnotitie gaat in op de scope van de herziening en geeft het proces weer dat hiervoor doorlopen wordt. Het verzoek van PS om expliciet aandacht te hebben voor participatie in het vervolgproces is uitgewerkt in het participatieplan, dat onderdeel uitmaakt van de startnotitie.

Voorafgaand aan de m.e.r. dient een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (hierna te noemen NRD) te worden opgesteld en vastgesteld. De NRD geeft weer wat er onderzocht gaat worden in de m.e.r. en markeert daarmee de start van de procedure. In de PlanMER worden de effecten op de leefomgeving onderzocht. Het beoordelingskader is gebaseerd op de indicatoren in de monitor leefomgeving van de provincie Zuid-Holland.¹

Kosten die hieraan zijn verbonden zijn de advieskosten van de Commissie m.e.r., en ondersteuning van het participatieproces. De kosten die samenhangen met de m.e.r. worden gedekt uit het jaarlijkse werkplan DCMR. De kosten die samenhangen met het participatieproces worden gedekt uit Ambitie 3, Schone energie voor iedereen.

Op 2 november jl. is door u besloten de benodigde middelen € 45.000 hiervoor in te zetten. Een nieuw besluit is hiervoor niet nodig.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 45.000.
Programma	: Ambitie 3 - Schone energie voor iedereen
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

¹ <https://monitorleefomgeving.zuid-holland.nl/>. De monitor leefomgeving is op 8 september besproken in de Integrale Commissie van PS.

Juridisch kader

Vaststelling door PS van de startnotitie heeft op zichzelf geen juridische consequenties. Het starten van dit proces behoort tot de beleidsvrijheid van de provincie. De module Energie Omgevingsbeleid moet juridisch worden gezien als een structuurvisie als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro artikel 2.2).

De Wet milieubeheer schrijft voor dat voor een structuurvisie een m.e.r. moet worden uitgevoerd als het kaderstellend is voor toekomstige m.e.r.-plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten. De NRD is de eerste stap die leidt tot een m.e.r. Op 2 november is besloten de NRD ter inzage te leggen. Deze procedure is inmiddels gestart.

2 Voorafgaande besluitvorming

De herziening module Energie Omgevingsbeleid is de vervolgstap na het vaststellen van de Regionale Energiestrategieën (RES'en) in Provinciale Staten op 16 juni en 14 juli 2021 en is aangekondigd op de Lange Termijn Agenda (LTA). Bij de vaststelling van de RES'en heeft u aangegeven dat deze strategische verkenningen bouwsteen zullen zijn voor de herziening van het Omgevingsbeleid (16 juni 2021 PZH-2021-773380651 en 14 juli 2021 PZH-2021-776081042). Ook zijn in PS moties aangenomen die in deze startnotitie verwerkt zijn. Hierover zijn PS op 5 juli 2021 in een brief door u geïnformeerd PZH-2021-779235562.

Op 2 november een nagenoeg identiek voorstel aan uw college voorgelegd. In het eerdere voorstel is voorgesteld PS via brief te informeren over de Startnotitie en PS te verzoeken de notitie te bespreken. Door PS is er echter op gewezen dat op grond van protocolafspraken startnotities ter besluitvorming aan PS dienen te worden voorgelegd. Middels dit advies wordt hierin voorzien.

3 Proces

Na vaststelling van dit advies door uw college wordt PS gevraagd de Startnotitie vast te stellen. Conform eerdere besluit en met het oog op de krappe planning zijn ambtelijk inmiddels voorbereidingen getroffen voor het opstellen van de module Energie en de m.e.r. De NRD, die ter voorbereiding voor de planMER is opgesteld, is inmiddels ter inzage gelegd.

Planning is om het ontwerpbesluit module Energietransitie in april 2022 aan uw college voor te leggen met advies deze ter inzage te leggen. Tegelijk wordt u dan gevraagd in te stemmen met de vrijgave van het planMER voor inspraak en deze tevens voor te leggen aan de Commissie m.e.r. voor het wettelijk verplichte toetsingsadvies. De periode van de terinzagelegging is voorzien in de maanden juli en augustus 2022.

Na verwerking van zienswijzen en toetsingsadvies van de commissie m.e.r. worden de stukken opnieuw aan u voorgelegd. Dit gebeurt naar verwachting in september 2022 en is afhankelijk van het aantal zienswijzen dat wordt ontvangen. Na akkoord worden de stukken ter vaststelling voorgelegd aan PS.

4 Participatie en rolname

Op verzoek van PS is in het proces en in de Startnotitie expliciet aandacht voor participatie. Dit vindt zijn weerslag in het participatieplan, dat integraal onderdeel uitmaakt van de startnotitie.

Uitgangspunten voor in het participatieplan zijn de Participatienotitie en het participatiekompas. Aansluitend werken we verder op de participatie die in de RES heeft plaatsgevonden. Als provincie zien we de gemeente als de eerste bestuurslaag die de inwonersparticipatie vormgeeft en uitvoert. Wij ondersteunen gemeenten hierin. In het participatieproces is het van belang dat iedereen die dat wil de mogelijkheid krijgt om zijn of haar inbreng te leveren en dat voorafgaand aan de besluitvorming de verschillende perspectieven in beeld komen. Een goed participatieproces kan ook leiden tot meer draagvlak, gelijktijdig zullen er verschillende geluiden blijven bestaan.

5 Communicatiestrategie

In de Startnotitie is een strategie opgenomen voor het betrekken van de omgeving. Wezenlijk element daarin is communicatie. Over de Startnotitie en de NRD zelf zal via de reguliere kanalen communicatie plaatsvinden.