provincie Zuid-Holland

Statenvoorstel

Vergaderdatum GS: 27 oktober 2026
Portefeuillehouder: Weverling
Uiterlijke beslistermijn: n.v.t.
Documentnummer:
PZH-2026-897129515
DOS-2026-0000084

Onderwerp

Wijziging reglement van bestuur Waterschap Hollandse Delta

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Als gevolg van een wijziging van de Waterschapswet worden twee wijzigingen in het Reglement van bestuur voor Waterschap Hollandse Delta doorgevoerd. In artikel 3, tweede lid, van het reglement van bestuur wordt de omschrijving van de zuiveringstaak van het waterschap in overeenstemming gebracht met de wet. Daarnaast wordt een wijziging in artikel 21 van het reglement van bestuur doorgevoerd. In dit artikel wordt een aantal wetsbepalingen over de watersysteemheffing van overeenkomstige toepassing verklaard op de wegenheffing. De wijziging in dit voorstel heeft betrekking op het niet van toepassing verklaren van de tariefdifferentiatie tussen woningen en niet-woningen voor de categorie gebouwde onroerende zaken bij de wegenheffing. Daarnaast wordt in artikel 1 van het reglement van bestuur een wijziging van beperkte strekking doorgevoerd.

Inhoud

Op 1 januari 2026 is een wetswijziging van de Waterschapswet in werking getreden[1]. De wetswijziging beoogt het profijtbeginsel te versterken, waterschappen meer juridische en financiële ruimte te geven om flexibel in te spelen op grote maatschappelijke opgaven, en knelpunten rondom de zuivering van stedelijk afvalwater en de bijbehorende heffing op te lossen. Dit Statenvoorstel is bedoeld om het reglement van bestuur op een tweetal punten in overeenstemming te brengen met wetswijziging. Deze wijzigingen hebben betrekking op artikel 3, tweede lid, en 21, achtste lid, van het reglement van bestuur. Daarnaast wordt een wijziging van beperkte strekking doorgevoerd in artikel 1, onderdeel c, van het reglement van bestuur, dat een aantal definitiebepalingen bevat. Deze wijzigingen worden hierna verder toegelicht.

a. Vervanging van het woord ‘kunstwerken’

Artikel 1 van het reglement van bestuur bevat begripsbepalingen. In onderdeel c van het artikel wordt het begrip ‘kunstwerken’ vervangen door ‘ondersteunende kunstwerken’. Hiermee wordt aansluiting gezocht bij de begrippen ‘waterstaatswerk’ en ‘watersysteem’ in de Omgevingswet, en wordt uitgedrukt dat het gaat om kunstwerken die van belang zijn voor de taakuitoefening van het hoogheemraadschap.

[1] Wet van 10 februari 2025 tot wijziging van de Waterschapswet, de Waterwet en de Algemene wet bestuursrecht in verband met het versterken van de toepassing van het profijtbeginsel bij de watersysteemheffing, het geven van ruimte aan nieuwe ontwikkelingen en het oplossen van enkele knelpunten (Stb. 2025, nr. 63)

b. Wijziging omschrijving zuiveringstaak stedelijk afvalwater

In artikel 3, tweede lid, van het reglement van bestuur is de zuiveringstaak van het waterschap vastgelegd. Deze bepaling wordt gewijzigd als gevolg van de wijziging van artikel 1 van de Waterschapswet, waarin de hoofdtaken van het waterschap worden genoemd: het beheer van watersystemen en de zuivering van stedelijk afvalwater. De omvang van de zuiveringstaak werd op verschillende manieren geïnterpreteerd, hetgeen voor de wetgever aanleiding was om dit te verduidelijken. De zuiveringstaak werd namelijk zo opgevat dat deze zich beperkte tot stedelijk afvalwater dat via het openbaar vuilwaterriool naar een zuiveringtechnisch werk wordt geleid. De wetgever is bij de wetswijziging echter uitgegaan van een ruime interpretatie van de zuiveringstaak. Ook afvalwater dat via een aparte leiding of per as (vrachtwagen of tankwagen) op een zuiveringtechnisch werk wordt afgevoerd, evenals afvalwater dat wordt afgevoerd naar een systeem voor de individuele behandeling van afvalwater (hierna: IBA) in beheer bij het waterschap, valt onder de zuiveringstaak.

In het tweede lid van artikel 1 van de Waterschapswet heeft de wetgever daarom toegevoegd dat ook de zuivering van stedelijk afvalwater dat wordt afgevoerd op een systeem als bedoeld in artikel 2.16, derde lid, van de Omgevingswet dat wordt beheerd door of namens het waterschap, onder de zuiveringstaak valt. Dit artikel uit de Omgevingswet maakt het mogelijk dat, in plaats van een openbaar vuilwaterriool en een zuiveringstechnisch werk, andere passende systemen worden toegepast, mits hiermee hetzelfde niveau van bescherming van het milieu wordt bereikt. Een dergelijk systeem kan bijvoorbeeld een IBA zijn.

In het reglement van bestuur zijn de taken van het waterschap in artikel 3 vastgelegd. Het tweede lid van dit artikel bevat de taakomschrijving van het waterschap zoals die voorheen in artikel 1, tweede lid, van de Waterschapswet was opgenomen. Daarbij is aanvullend bepaald dat ook het stedelijk afvalwater uit het beheergebied van een aangrenzende waterbeheerder, dat om doelmatigheidsredenen op het zuiveringstechnisch werk van het hoogheemraadschap wordt gezuiverd, onder de zuiveringstaak valt. Deze taakomschrijving in artikel 3, tweede lid, van het reglement van bestuur zal in overeenstemming met de wet worden gebracht, wat inhoudt dat aan de bepaling zal worden toegevoegd dat ook het stedelijk afvalwater dat op een systeem als bedoeld in artikel 2.16, derde lid, van de Omgevingswet wordt afgevoerd onder de zuiveringstaak valt.

c. Tariefdifferentiatie woningen en niet-woningen bij de wegenheffing

De recente wijziging van de Waterschapswet heeft onder andere de kostentoedelingssystematiek voor de watersysteemheffing aangepast. Het doel hiervan is om het profijtbeginsel te versterken: wie meer profijt heeft van de taken van het waterschap, draagt ook een groter deel van de kosten. De wetgever maakt dit mogelijk door de kostentoedeling te baseren op de gebiedskenmerken van het waterschap. Voorheen werden de kostendelen bepaald aan de hand van de onderlinge economische waarde van de onroerende zaken binnen de categorieën gebouwd, ongebouwd en natuur.

Waterschap Hollandse Delta is, naast de zorg voor het watersysteem en de zuivering van stedelijk afvalwater, ook belast met het wegenbeheer. Het waterschap heeft daarom de bevoegdheid om een wegenheffing op te leggen. Artikel 122b, tweede lid, van de Waterschapswet bepaalt dat in het reglement van bestuur wordt vastgelegd aan welke regels deze kostentoedeling voor de wegenheffing moet voldoen. Hierbij kunnen de regels voor de kostentoedeling ten aanzien van de watersysteemheffing van overeenkomstige toepassing worden verklaard. In artikel 21 van het reglement van bestuur is van deze mogelijkheid gebruikgemaakt.

Op verzoek van het waterschap is in dit artikel, bij uw besluit van 15 oktober 2025 (nr. 7753), voor de wegenheffing een kostentoedeling op basis van de gebiedskenmerken van het waterschap mogelijk gemaakt. Hierbij is aansluiting gezocht bij de kostentoedelingsmethode voor de watersysteemheffing. Het achtste lid van artikel 21 bevat daarnaast verwijzingen naar de bepalingen over de watersysteemheffing die van overeenkomstige toepassing zijn op de wegenheffing.

In artikel 21 wordt onder andere verwezen naar artikel 121 van de Waterschapswet. Dit artikel bevat regels over de heffingsmaatstaf en tariefbepaling voor de watersysteemheffing. In het eerste lid, onderdeel d, van dat artikel is nieuw bepaald dat het waterschap binnen de categorie gebouwde onroerende zaken een verplichte tariefdifferentiatie moet toepassen. Dit houdt in dat er verschillende tarieven moeten gelden voor onroerende zaken die in hoofdzaak tot woning dienen en onroerende zaken die dat niet doen.

Bij uw eerdere besluit van 15 oktober 2025 is op verzoek van het waterschap al bepaald dat artikel 121, tweede lid, van de Waterschapswet niet van toepassing is op de wegenheffing. Dit artikellid regelt de wijze waarop het tariefverschil tussen woningen en niet-woningen dient te worden vastgesteld. Bij dat besluit is echter abusievelijk nagelaten ook artikel 121, eerste lid, onderdeel d, van de Waterschapswet buiten toepassing te verklaren voor de wegenheffing. Met de onderhavige wijziging van artikel 21, achtste lid, wordt deze omissie alsnog hersteld. Door deze aanpassing hoeft voor de wegenheffing geen tariefdifferentiatie te worden toegepast binnen de categorie gebouwde onroerende zaken. Het tarief kan daardoor, net als vóór de wijziging van artikel 121 van de Waterschapswet, worden vastgesteld als een vast percentage van de waarde van de betreffende onroerende zaak.

Proces

Dit Statenvoorstel vormt het sluitstuk van de procedure tot wijziging van het reglement van bestuur. Artikel 3 bepaalt dat Gedeputeerde Staten met het waterschapsbestuur in overleg treden als er gronden aanwezig zijn om het reglement van bestuur te wijzigen. In artikel 4 van de Waterschapswet is bepaald dat na het bestuurlijk overleg het ontwerpbesluit wordt opgesteld en ter inzage wordt gelegd. Omdat de voorgestelde wijzigingen voortvloeien uit de wet en relatief beperkt van omvang zijn, is besloten om het bestuurlijk overleg op grond van de artikelen 3 en 4 van de Waterschapswet te combineren en schriftelijk af te doen.

Gedeputeerde Staten hebben het ontwerpbesluit tot wijziging van het reglement van bestuur voor het waterschap op 19 mei 2026 vastgesteld en aan het waterschap gestuurd met een reactietermijn van twee weken. Daarnaast is het ontwerpbesluit vrijgegeven voor inspraak en na afloop van de reactietermijn voor het waterschap ter inzage gelegd. Het ontwerpbesluit heeft van vrijdag 19 juni 2026 tot en met donderdag 30 juli 2026, zowel fysiek als digitaal, ter inzage gelegen om belanghebbenden in de gelegenheid te stellen zienswijzen in te dienen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ontvangen.

Procedure

Op grond van artikel 2 van de Waterschapswet behoort de bevoegdheid tot wijziging van het reglement van bestuur toe aan Provinciale Staten. De uitoefening van deze bevoegdheid geschiedt bij provinciale verordening. Na vaststelling van het statenbesluit informeren Gedeputeerde Staten de minister van Infrastructuur en Waterstaat over het genomen besluit. Tot slot wordt het statenbesluit gepubliceerd in het Provinciaal Blad, waarna de wijzigingen in het reglement van bestuur rechtsgeldig in werking treden.

provincie Zuid-Holland

Ontwerpbesluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 27 oktober 2026, met het besluitnummer PZH-2026-897140792;

Gelet op artikel 2 van de Waterschapswet;

Besluiten:

1. Vast te stellen het Besluit tot wijziging van het Reglement van bestuur voor Waterschap Hollandse Delta 2026;
2. Vast te stellen de Toelichting behorende bij het Besluit tot wijziging van het Reglement van bestuur voor Waterschap Hollandse Delta 2026.

Den Haag, 16 december 2026

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Griffier, voorzitter,

drs. B.S.M. Sepers mr. A.W. Kolff

provincie Zuid-Holland

Bijlagen:
- Besluit tot wijziging van het Reglement van bestuur voor Waterschap Hollandse Delta 2026;
- Toelichting behorende bij het Besluit tot wijziging van het Reglement van bestuur voor Waterschap Hollandse Delta 2026.

Den Haag, 27 oktober 2026

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,	plv. voorzitter,
drs. M.J.A. van Bijnen MBA	ing. R. Tieman