Toelichting behorende bij het Besluit wijziging Reglement van bestuur voor Waterschap Hollandse Delta 2026

De wijzigingen in dit besluit hebben betrekking op de artikelen 1, 3 en 21 van het Reglement van bestuur voor het Waterschap Hollandse Delta. De voorgestelde wijzigingen worden hierna nader toegelicht.

A. Begrip 'ondersteunende kunstwerken'

In artikel 1 van het reglement van bestuur zijn begripsbepalingen opgenomen. In onderdeel c van dit artikel wordt het begrip 'kunstwerken' vervangen door 'ondersteunende kunstwerken'. Deze wijziging sluit aan bij de definities van 'waterstaatswerk' en 'watersysteem' in de Omgevingswet. In de Omgevingswet wordt een waterstaatswerk gedefinieerd als een oppervlaktewaterlichaam, bergingsgebied, waterkering of ondersteunend kunstwerk. Een watersysteem wordt gedefinieerd als een samenhangend geheel van een of meer oppervlaktewaterlichamen en grondwaterlichamen, met bijbehorende bergingsgebieden, waterkeringen en ondersteunende kunstwerken. Met het begrip ondersteunend kunstwerk wordt tot uitdrukking gebracht dat het gaat om kunstwerken die van belang zijn voor de taakuitoefening van het waterschap.

B. Wijziging omschrijving zuiveringstaak

Op 1 januari 2026 is de Wet van 10 februari 2025 tot wijziging van de Waterschapswet, de Waterwet en de Algemene wet bestuursrecht in verband met het versterken van de toepassing van het profijtbeginsel bij de watersysteemheffing, het geven van ruimte aan nieuwe ontwikkelingen en het oplossen van enkele knelpunten (Stb. 2025, nr. 63), in werking getreden. Deze wet wijzigt onder meer de kostentoedelingsmethode voor de watersysteemheffing en vergroot de mogelijkheden voor waterschappen om bij te dragen aan klimaatadaptatie, de energietransitie en de circulaire economie.

Een van de wijzigingen die de wet doorvoert, betreft artikel 1 van de Waterschapswet. In dit artikel is de taakomschrijving van de waterschappen vastgelegd. In het tweede lid worden de twee hoofdtaken van het waterschap genoemd: het beheer van watersystemen en de zuivering van stedelijk afvalwater. Omdat de omvang van de zuiveringstaak op verschillende manieren werd geïnterpreteerd, heeft de wetgever de reikwijdte van de zuiveringstaak verduidelijkt. De zuiveringstaak kon namelijk zodanig worden opgevat dat deze zich beperkte tot stedelijk afvalwater dat via het openbaar vuilwaterriool naar een zuiveringtechnisch werk wordt geleid.

De wetgever is bij de wetswijziging uitgegaan van een ruimere interpretatie van de zuiveringstaak. Dit houdt in dat ook afvalwater dat via een aparte leiding of per as (vrachtwagen of tankwagen) op een zuiveringtechnisch werk wordt afgevoerd, evenals afvalwater dat wordt afgevoerd naar een systeem voor de individuele behandeling van afvalwater (hierna: IBA) in beheer bij het waterschap, valt onder de zuiveringstaak. In het tweede lid van artikel 1 Waterschapswet is daarom toegevoegd dat ook de zuivering van stedelijk afvalwater dat wordt afgevoerd op een systeem als bedoeld in artikel 2.16, derde lid, van de Omgevingswet dat wordt beheerd door of namens het waterschap, onder de zuiveringstaak valt.

Artikel 2.16, derde lid, van de Omgevingswet maakt het mogelijk dat in plaats van een openbaar vuilwaterriool en een zuiveringstechnisch werk, andere passende systemen kunnen worden toegepast, mits hiermee hetzelfde niveau van het beschermen van het milieu wordt bereikt. Een dergelijk systeem kan bijvoorbeeld een IBA zijn.

Artikel 3 van het reglement van bestuur legt de taken het waterschap vast. Het tweede lid van dit artikel bevat de taakomschrijving zoals opgenomen in artikel 1, tweede lid, van de Waterschapswet. Daarbij is aanvullend bepaald dat onder de zuiveringstaak ook valt het stedelijk afvalwater uit het beheergebied van een aangrenzende waterbeheerder, dat om doelmatigheidsredenen op het zuiveringstechnisch werk van het waterschap wordt gezuiverd. De taakomschrijving in artikel 3, tweede lid, wordt naar aanleiding van de wetswijziging in overeenstemming gebracht met artikel 1, tweede lid, van de Waterschapswet.

C. Kostentoedeling wegenheffing

Artikel 122b, tweede lid, van de Waterschapswet bepaalt dat bij reglement van bestuur wordt vastgesteld aan welke regels de kostentoedeling voor de wegenheffing moet voldoen. Daarbij kan worden bepaald dat regels die gelden voor de kostentoedeling van de watersysteemheffing van overeenkomstige toepassing zijn. Van deze mogelijkheid is gebruikgemaakt in artikel 21 van het Reglement van bestuur.

In het achtste lid van artikel 21 wordt onder meer artikel 121, eerste, derde en vierde lid, van de Waterschapswet van overeenkomstige toepassing verklaard op de wegenheffing. In het eerste lid, onderdeel d, en het tweede lid, van laatstgenoemd artikel is voor de categorie gebouwde onroerende zaken geregeld dat voor de watersysteemheffing een tariefdifferentiatie moet worden toegepast tussen onroerende zaken die in hoofdzaak tot woning dienen en onroerende zaken die niet in hoofdzaak tot woning dienen, en de wijze waarop het tarief daartussen moet worden bepaald.

Bij besluit van Provinciale Staten van 15 oktober 2025 (nr. 7753) is, op verzoek van het waterschap, het reglement van bestuur gewijzigd teneinde voor de wegenheffing een kostentoedeling op basis van gebiedskenmerken mogelijk te maken. Daarbij is onder meer bepaald dat artikel 121, tweede lid, van de Waterschapswet niet van toepassing is op de wegenheffing. Dit lid regelt de wijze waarop het verschil tussen de tarieven voor woningen en niet-woningen wordt bepaald. Bij dat besluit is echter abusievelijk nagelaten om ook artikel 121, eerste lid, onderdeel d, van de Waterschapswet buiten toepassing te verklaren voor de wegenheffing. Met de onderhavige wijziging van artikel 21, achtste lid, wordt dit alsnog geregeld.

Door de aanpassing hoeft voor de wegenheffing geen tariefdifferentiatie te worden toegepast binnen de categorie gebouwde onroerende zaken. Het tarief wordt vastgesteld als een vast percentage van de waarde van de betreffende onroerende zaak, overeenkomstig de situatie zoals die gold vóór de wijziging van artikel 121 van de Waterschapswet.

Den Haag, 16 december 2026

Provinciale Staten van Zuid-Holland

griffier, voorzitter,

drs. B.S.M. Sepers mr. A.W. Kolff