

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	20 januari 2026	n.v.t.

Onderwerp

Statenvoorstel - Verhogen Uitvoeringskrediet Steekterbrug

Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel Verhogen Uitvoeringskrediet Steekterbrug waarin aan Provinciale Staten wordt voorgesteld het uitvoeringskrediet voor het project Steekterbrug met €10,97 mln. te verhogen als gevolg van diverse projectontwikkelingen en deze voor 6,09 mln. te dekken vanuit de reservering tegenvallers lopende projecten in het PZI en over de dekking voor het resterende tekort van € 4,88 mln. te besluiten bij de Voorjaarsnota 2026.
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de besluitvorming van het verhogen van het uitvoeringskrediet Steekterbrug.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

- Statenvoorstel - Verhogen uitvoeringskrediet Steekterbrug

1 Toelichting voor het College

In december 2022 heeft Provinciale Staten een besluit genomen om de huidige beweegbare Steekterbrug te vervangen door een verhoogde vaste brug. Een beweegbare brug bleek duurder dan aanvankelijk gedacht terwijl een vaste brug een goed alternatief bood en lagere beheerkosten. Omdat ook een vaste brug duurder was dan het toen beschikbare uitvoeringskrediet hebben PS besloten het uitvoeringskrediet te verhogen. Voor de dekking is het structurele beheerbudget verlaagd vanwege de lagere beheerkosten. Echter blijkt nu ook dat het toegekend uitvoeringskrediet niet toereikend is.

Na uitwerking van het ontwerp met de beoogde aannemer is duidelijk geworden dat de uitgangspunten op basis waarvan het uitvoeringsbesluit is genomen zijn veranderd. Hierdoor is een andere bouwmethode nodig en zijn er extra risico's bijgekomen. Ondanks het doorvoeren van verbeteringen en besparingen (versobering) is het huidige uitvoeringskrediet niet toereikend en is een tekort ontstaan van € 10,97 mln (inclusief een extra risicoreservering van € 3,0 mln). Er zijn nog andere mogelijke versoberingsmaatregelen ter grootte van circa € 3,0 mln maar deze kunnen niet op korte termijn en eenzijdig door de provincie worden toegepast. Hiervoor is nadere uitwerking en overleg nodig met stakeholders vanwege bestuurlijke afspraken en verwachtingen.

Deze afwijking is groter dan 5% van het huidige uitvoeringskrediet. Op basis van de Regeling projecten dienen Provinciale Staten daarom een besluit te nemen over deze afwijking. Dit besluit kan niet wachten tot de andere versoberingsmaatregelen zijn uitgewerkt en afgestemd en tot een integrale afweging bij de Voorjaarsnota. De realisatie van de nieuwe brug moet op korte termijn worden gegund zodat de nieuwe brug op tijd klaar is voordat de bestaande brug zal moeten worden gesloten (einde levensduur). Het niet op tijd gunnen en realiseren van de brug zal zorgen voor extra kosten, veel extra (verkeers)overlast voor de omgeving en de regio omdat er dan geen mogelijk is om de Oude Rijn over te steken. De brug is integraal onderdeel van de doorgaande route over de N207.

Met het voorliggend voorstel aan uw Staten worden de financiële consequenties benoemd en wordt gevraagd om het uitvoeringskrediet met € 10,97 mln. te verhogen. Voor de wijze van dekking wordt voorgesteld dit voor € 6,09 mln. op te vangen binnen het PZI 2026-2040. In de reservering lopende projecten resteert dit bedrag omdat de eerder voorziene tekorten op de in het PZI gelimde projecten (N211 Wippolderlaan, Spoor Leiden – Utrecht en N207 Zuid) lager uitvallen.

Voor de resterende € 4,88 mln. stellen we voor om de dekking integraal af te wegen bij de Voorjaarsnota en hierin de nog uit te werken versoberingsmaatregelen te verwerken. Hierbij kijken we in eerste instantie naar mogelijkheden binnen het Programma Zuid-Hollandse Infrastructuur. Op basis van de vastgestelde begroting 2026 en het PZI 2026-2040 is daarin op dit moment verder geen dekking beschikbaar. Dat betekent dat er mogelijk een heroverweging van middelen binnen het PZI moet plaatsvinden en/of dat een meevaller op een ander project wordt ingezet. Ook kan worden gekeken naar vrijval of heroverweging op overige exploitatiemiddelen binnen de Ambitie Bereikbaar Zuid-Holland. Dit kan pas plaatsvinden na vaststelling van de jaarrekening 2025 en bij de Voorjaarsnota 2026 omdat dan pas duidelijk is of er vrijval is en dit een aanpassing betekent van de financiële kaders in de begroting 2026 en het PZI 2026-2040. Als dekking binnen de Ambitie Bereikbaar Zuid-Holland niet mogelijk of wenselijk blijkt dan kan alsnog een beroep worden gedaan op de algemene middelen. Als de versoberingsmaatregelen niet tijdig bekend zijn voor verwerking in Voorjaarsnota dan zal het uitvoeringskrediet bij de Najaarsnota 2026 en begroting 2027 worden bijgesteld.

De belangrijkste oorzaken voor de hogere kosten zijn de slechtere en wisselende ondergrond, de zeer beperkte werkruimte en kwetsbare (op staal gefundeerde) bestaande woningen rondom het project. Dit vraagt om een complexere bouwmethodiek, meer veiligheidsmaatregelen en meer aandacht voor logistiek. Deze oorzaken zouden zich ook voordoen bij een beweegbare brug.

Deze zaken konden eerder in het proces niet worden voorzien omdat hiervoor echt gedetailleerde ontwerpactiviteiten nodig zijn. Normaliter vinden deze activiteiten pas plaats door de aannemer nadat het werk (realisatie) is aanbesteed. Doordat de planuitwerking gezamenlijk met de aannemer is doorlopen, zijn deze omstandigheden nu al bekend geworden en kunnen we ze behandelen als ontwerpkeuzes. Wanneer deze zich pas tijdens de uitvoering hadden voorgedaan in de vorm van afwijkingen dan waren ze min of meer onvermijdelijk. Deze ontwerpkeuzes zijn kostenverhogend maar pakken logischerwijs lager uit dan wanneer zij tijdens realisatie zouden moeten worden opgelost. Ook was er nu de gelegenheid om verbeteringen en besparingen door te voeren. Deze verbeteringen hebben helaas niet geleid tot een substantiële beperking van de extra kosten. In het kader van deze extra kosten zijn alle keuzes op het gebied van nut en noodzaak nog eens kritisch tegen het licht gehouden. De conclusie is dat de vervanging van de huidige brug nog steeds noodzakelijk is waarbij de eerder besloten variant (vaste hogere brug) het meeste nut heeft tegen de laagste kosten en (technische) haalbaarheid.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW:

Totaal € 10,97 mln investeringsmiddelen waarvan € 6,09 mln kan worden gedekt vanuit de reservering in het PZI voor tegenvallers lopende projecten (deze is daarna volledig uitgeput). Voor de resterende € 4,88 mln is op basis van de huidige financiële stand van zaken geen dekking beschikbaar binnen het PZI en Ambitie Bereikbaar Zuid-Holland. Voorgesteld wordt om hiervoor bij de Voorjaarsnota 2026 een voorstel te doen voor dekking. In eerste instantie zal worden gekeken naar dekking binnen het PZI en de Ambitie Bereikbaar Zuid-Holland (vrijval en heroverweging middelen) voordat een beroep wordt gedaan op de algemene middelen. Indien dan tijdig bekend is dat de eerdergenoemde versoberingsmaatregelen kunnen worden doorgevoerd dan zullen deze verwerkt worden in het resterende tekort. Indien de uitkomsten niet tijdig bekend zijn voor verwerking in de Voorjaarsnota dan worden deze verwerkt bij de Najaarsnota 2026 en begroting 2027 (verlaging uitvoeringskrediet).

Programma:

Ambitie 2 Bereikbaar Zuid-Holland

Financiële risico's:

De nieuwe financiële risico's worden afgedekt door middel van een extra reservering van € 3,0 mln. Deze € 3,0 mln. maakt onderdeel uit van het totale investeringsbedrag van € 57,72 mln.

Juridisch kader

Provinciale Staten hebben op 19 december 2018 een gewijzigd uitvoeringsbesluit genomen (PZH 2018-674216899). Op grond van artikel 143 lid 2 Provinciewet zijn Provinciale Staten bevoegd om een besluit te nemen om het uitvoeringskrediet bij te stellen.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 20 december 2017 hebben Provinciale Staten middels het Uitvoeringsbesluit (besluit 6994) ingestemd tot de aanvang van de realisatiefase van het project (beweegbare) Steekterbrug. Hiertoe zijn de benodigde gronden verworven en is het bestemmingsplan onherroepelijk vastgesteld. Ten behoeve van de ruimtelijke kwaliteit is, in overleg met onder andere de gemeente Alphen aan den Rijn en omwonenden, een beeldkwaliteitsplan opgesteld.

In 2019 is de aanbesteding gestart voor de vervanging van de bestaande brug maar is tijdens het aanbestedingsproces geconstateerd dat een beweegbare brug niet realiseerbaar is binnen de door u gestelde financiële kaders. Hier zijn Provinciale Staten reeds per brief d.d. 26 oktober 2021 met kenmerk PZH-2021-787373118 over geïnformeerd.

Vanwege de onhaalbaarheid van de beweegbare brug binnen de financiële kaders, is onderzoek gedaan naar mogelijke alternatieven. Hieruit is de vaste brug met doorvaart hoogte van 5,40 als beste alternatief naar voren gekomen en als aangepaste scope vastgesteld in Statenvoorstel van 11 oktober 2022, Documentnummer: PZH-2022-815494277, Vergadering 14 December 2022, Nummer 7520. De scope van de vervanging van de beweegbare brug naar een nieuwe vaste brug past in het onherroepelijk vastgestelde bestemmingsplan.

De aanbesteding voor het twee fasen bouwteamcontract is gestart na het Uitvoeringsbesluit van 14 december 2022.

3 Proces

De stalen val van de huidige Steekterbrug is aan het einde van de technische levensduur. In overleg met beheerders en door toepassing van versterkingsmaatregelen aan het val is de levensduur met 1 jaar verlengd tot eind 2026. Dit betekent een uit dienst name van het stalen val uiterlijk in 2026 wat betekent dat de N207 op dat moment omgeleid moet worden over een deel van de nieuwe brug. Het is een strakke planning maar nog steeds haalbaar. Uitstel of verder onderzoek heeft onherroepelijk tot gevolg dat het voorstaande tijdpad niet langer gehaald kan worden.

Het niet op tijd gunnen en realiseren van de brug zal zorgen voor extra kosten, veel extra (verkeers)overlast voor de omgeving en de regio omdat er dan geen mogelijk is om de Oude Rijn over te steken. De brug is integraal onderdeel van de doorgaande route over de N207.

Om het werk tijdig definitief te gunnen aan de aannemer zodat de planning kan worden gehaald om het val tijdig uit dienst te nemen wordt voorgesteld om de financiering uit te voeren conform statenvoorstel.

In aanloop naar de Voorjaarsnota worden nog versoberingsmaatregelen uitgewerkt. Bij de Voorjaarsnota 2026 wordt op basis van de uitkomsten een voorstel gedaan voor dekking van dit tekort. Indien de uitkomsten niet tijdig bekend zijn voor verwerking in de Voorjaarsnota dan worden deze verwerkt bij de Najaarsnota 2026 en begroting 2027 (verlaging uitvoeringskrediet). Over de

uitkomsten van de eerdergenoemde versoberingsmaatregelen wordt u daarnaast apart geïnformeerd in de loop van dit jaar.

4 Participatie en rolneming

In het proces rond de beleidsmatige verkenning naar een vaste Steekterbrug en bij het opstellen van het technisch ontwerp voor een vaste Steekterbrug zijn regionale stakeholders, maatschappelijke organisaties, inwoners en bedrijven betrokken. Voor bewoners woonachtig rondom de bestaande Steekterbrug zijn digitale en fysieke bijeenkomsten georganiseerd. Omdat bij doorvoering van een aantal besparende maatregelen niet aan de verwachtingen wordt voldaan die zijn gewekt, zal er afstemming in aanvullende participatie momenten dienen plaats te vinden.

5 Communicatiestrategie

Communicatie over besparende maatregelen die zijn benoemd zal zorgvuldig worden opgepakt naar de betrokken stakeholders.