



Onderwerp

Subsidieplafond 2018 Uitvoeringsregeling POP-3 Zuid-Holland

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Gedeputeerde Staten stellen voor om voor de Uitvoeringsregeling POP-3 Zuid-Holland voor het kalenderjaar 2018 een subsidieplafond vast te stellen op € 16.400.000,-.

Inhoud

Maatschappelijke opgave

In april 2015 is de Uitvoeringsregeling POP-3 Zuid-Holland (hierna: regeling) vastgesteld door Gedeputeerde Staten. De regeling is een financieringsinstrument waarmee Europese middelen ingezet kunnen worden bij de realisatie van provinciaal beleid. Het betreft de volgende begrotingsdoelen:

- Doel 1.2 “goede kwaliteit en kwantiteit grond- en oppervlakte water”;
- Doel 1.4 “De biodiversiteit is behouden en waar mogelijk versterkt”;
- Doel 1.5 “Sterke positie duurzame economisch rendabele grondgebonden landbouw”.

De POP-3 periode is gestart in 2014. Het laatste jaar waarin POP-3 subsidies kunnen worden verleend is 2020.

De regeling bevat een negental, landelijk vastgestelde, maatregelen waarvoor POP-3 subsidie kan worden verleend. Het betreft de maatregelen:

- Trainingen, workshops, ondernemers coaching en demonstraties;
- Fysieke investeringen voor innovatie en modernisering van agrarische ondernemingen;
- Fysieke investeringen in verduurzaming van agrarische ondernemingen van jonge landbouwers;
- Investeringen in infrastructuur voor de ontwikkeling, modernisering of aanpassing van landbouwbedrijven;
- Niet-productieve investeringen voor biodiversiteit, natuur en landschap;
- Niet-productieve investeringen water;
- Samenwerken voor innovaties;
- Samenwerken in het kader van EIP;
- Uitvoering van LEADER-projecten.

In de regeling is bepaald dat om POP-3 subsidies te verstrekken een openstellingsbesluit, door Gedeputeerde Staten, genomen moet worden. In een openstellingsbesluit wordt aangegeven voor welke POP maatregel er subsidie kan worden verstrekt, wat het deelplafond is en onder welke voorwaarden de subsidie kan worden verstrekt.

Financiën en dekking

De dekking voor het subsidieplafond van € 16.400.000,- is in programma 1 “Groen Waterrijk en Schoon,

- doel 1.2, goede kwaliteit en kwantiteit grond- en oppervlakte water € 6.000.000,-
- doel 1.4, de biodiversiteit is behouden en waar mogelijk versterkt € 3.000.000,-
- doel 1.5, sterke positie duurzame economisch rendabele grondgebonden landbouw € 7.400.000,-

Er is geen financieel risico.

Juridische aspecten

De regeling is, op grond van artikel 3, tweede lid, van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013 (hierna: Asv) door Gedeputeerde Staten vastgesteld.

Op basis van artikel 5, eerste lid, van de Asv zijn provinciale staten bevoegd om subsidieplafonds (hoofdplafonds) vast te stellen voor de door Gedeputeerde Staten vastgestelde subsidieregelingen. Op basis van het tweede lid van artikel 5 zijn Gedeputeerde Staten bevoegd om een door Provinciale Staten vastgesteld subsidieplafond onder te verdelen in deelplafonds.

Proces

De onderverdeling van het subsidieplafond in deelplafonds vindt plaats bij de openstellingsbesluiten die gedurende het kalenderjaar 2018 worden genomen. De data waarop de openstellingsbesluiten worden genomen, worden interprovinciaal afgestemd.

Procedure

Eerdere besluitvorming

Het POP-3 is (onderdeel van) een Europees subsidieprogramma, het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling, afgekort als ELFPO. In verordening EU nr. 1305/2013 hebben het Europees parlement en de Raad aangegeven voor welke maatregelen middelen uit het ELFPO beschikbaar zijn. De lidstaten kunnen uit de verschillende maatregelen kiezen en leggen de keuze vast in een POP-programma. In het POP-programma staat een nadere uitwerking van de maatregelen en per maatregel het EU-budget dat met het uitvoeren van de maatregel gemoeid is. Nederland heeft één POP programma, waarvan de staatssecretaris van Economische Zaken eigenaar is. Het POP-programma wordt daarentegen grotendeels uitgevoerd door de 12 provincies. Het beschikbare EU budget voor Nederland is verdeeld over de 12 provincies op basis van de verdeelsleutel van de Commissie Jansen 2.

Voor de jaren 2016 en 2017 bedroeg het subsidieplafond respectievelijk € 11.159.000,- en € 23.114.599,-.

Voor het jaar 2018 wordt voorgesteld het subsidieplafond op € 16.400.000,- vast te stellen. Dit subsidieplafond wordt vervolgens, door middel van openstellingsbesluiten, onderverdeeld in deelplafonds voor maatregelen “trainingen, workshops, ondernemers coaching en demonstraties”, “Fysieke investeringen in verduurzaming van agrarische ondernemingen van jonge landbouwers”, “Niet-productieve investeringen voor biodiversiteit, natuur en landschap”, “Niet-productieve investeringen water”, “Samenwerken voor innovaties” en “LEADER”.

Niet open te stellen maatregelen

De maatregelen “fysieke investeringen voor innovatie en modernisering van agrarische ondernemingen”, “investeringen in infrastructuur voor de ontwikkeling, modernisering of aanpassing van landbouwbedrijven” en “samenwerking in het kader van EIP” worden in het jaar 2018 niet opengesteld. Hieronder volgt per maatregel de reden daarvan:

Fysieke investeringen voor innovatie en modernisering van agrarische ondernemingen (m2.2a)

Deze maatregel is in 2016 en 2017 wel opengesteld, maar de maatregel bleek in de praktijk niet geschikt om bij te dragen aan de totstandkoming van de gewenste proeftuinen in de grondgebonden landbouw. Op basis van de maatregel bleek het niet mogelijk om echte innovaties te subsidiëren. Alleen de bredere uitrol van innovaties bleek subsidiabel. Dit sluit echter niet goed aan op het Ambitiedocument InnovatieAgendaDuurzame Landbouw. Op basis van de maatregel ‘Samenwerken voor innovaties’ is wel mogelijk investeringen te subsidiëren voor het ontwikkelen en beproeven van innovaties te subsidiëren. Met de maatregel ‘Samenwerken voor innovaties’ kan dus wel worden bijgedragen aan de totstandkoming van de gewenste proeftuinen.

Investeringen in infrastructuur voor de ontwikkeling, modernisering of aanpassing van landbouwbedrijven

Op basis van deze maatregel kunnen (onder andere) kavelruilprojecten en bedrijfsverplaatsingen worden gesubsidieerd. Deze maatregel sluit niet aan bij het Ambitiedocument InnovatieAgendaDuurzame Landbouw. Het Ambitiedocument heeft als doelstelling:

‘Verduurzaming van de landbouwketen en voedselketen met een duurzame innovatieaanpak voor gezond, duurzaam en betaalbaar eten voor iedereen. Dit doen we met proeftuinen: een zichtbare plek waar de provincie samen met koplopers in de landbouw- en voedselketen duurzame landbouw uitprobeert en ontwikkelt in het proefveld Zuid-Holland. Dit ondersteunen wij mede door het Platform Duurzame Landbouw’.

De ambitie is vertaald naar de volgende doelen:

A: Verbeteren kwaliteit van de leefomgeving via verduurzaming door:

- *Sluiten van kringlopen van grondstoffen;*
- *Versterken van regionale voedselketens;*
- *Versterken Biodiversiteit bij normale agrarische bedrijfsvoering door nieuwe verdienmodellen.*

B: Versterken van volhoudbare sterke economische sector:

- *Landbouwsector als sterke economisch cluster op lange termijn in stand houden.*

Kavelruilprojecten en bedrijfsverplaatsingen dragen niet bij aan deze ambitie en doelstellingen.

Op grond van de Subsidierегeling groen Zuid-Holland 2016 komen kavelruil- en agrarische structuurversterkingsprojecten wel voor subsidie in aanmerking.

Samenwerking in het kader van EIP (m2.8)

Op basis van deze maatregel kan de oprichting van een samenwerkingsverband/ operationele groep in het kader van het Europees Innovatie Partnerschap worden gesubsidieerd.

Deze maatregel is in 2017 opengesteld. Het doel van de openstelling in 2017 is dat er één of twee operationele groepen worden opgericht. (De termijn voor het indienen van aanvragen is

op 1 november 2017 gesloten.) Het doel is dat partijen gaan samenwerken rond een bepaald thema. Het is niet effectief als partijen in verschillende samenwerkingsverbanden gaan werken aan hetzelfde thema. Deze maatregel wordt vooralsnog dan ook niet meer opengesteld. Daarnaast kunnen samenwerkingsverbanden die worden opgericht onder maatregel 'Samenwerken voor innovaties' ook worden aangemerkt als operationele groep en ook gebruik maken van het Europees Innovatie Partnerschap.

In 2018 open te stellen maatregelen

Hieronder volgt een overzicht en een beschrijving van de in 2018 open te stellen maatregelen:

Trainingen, workshops, ondernemers coaching en demonstraties (m2.1a)

Deze maatregel draagt bij aan doel 1.5 "Sterke positie duurzame economisch rendabele grondgebonden landbouw".

Op basis van deze maatregel kan subsidie worden verstrekt voor demonstraties en het verzorgen van trainingen, workshops en coaching aan een groep van landbouwers die actief zijn in de grondgebonden landbouw.

De kennis die met de demonstraties, trainingen, workshops en coachingsactiviteiten wordt overgedragen moet betrekking hebben op ten minste één van de onderstaande (POP) thema's:

- verschuiving van de bestaande kostenreductiestrategie naar een meerwaarde strategie, met nieuwe marktconcepten, nieuwe verdienmodellen of meerwaardecreatie;
- versterking van de positie van de primaire producent in de handelsketen;
- maatregelen die leiden tot een geringer grondstoffengebruik en een gesloten kringloop, met als resultaat een vermindering van de emissie van milieubelastende stoffen naar bodem, lucht en grond- en oppervlakte water en minder uitputting van hulpbronnen en grondstoffen;
- behoud en versterking van de biodiversiteit en de omgevingskwaliteit.

Deze vier thema's sluiten aan bij de doelen van het Ambitiedocument InnovatieAgendaDuurzame Landbouw.

Deze maatregel wordt in 2018 opengesteld voor € 300.000,-. Dit bedrag bestaat voor 50% uit Europese middelen en voor 50% uit provinciale middelen.

Fysieke investeringen in verduurzaming van agrarische ondernemingen van jonge landbouwers (m2.3)

Deze maatregel draagt bij aan doel 1.5 "Sterke positie duurzame economisch rendabele grondgebonden landbouw".

Op basis van deze maatregel kan subsidie worden verstrekt aan jonge landbouwers (jonger dan 41 jaar) voor het doen van duurzame investeringen in de agrarische ondernemingen. Jonge landbouwers hebben na de start of overname van een landbouwbedrijf vanwege hoge investeringslasten vaak te maken met een investeringsdip, waardoor verduurzaming van het bedrijf achter blijft. Met deze maatregel wordt de investeringsdip verkleind.

Deze maatregel wordt in 2018 opengesteld voor € 500.000,-. Dit bedrag bestaat voor 50% uit Europese middelen en voor 50% uit provinciale middelen.

Niet-productieve investeringen voor biodiversiteit, natuur en landschap (m2.5a)

Deze maatregel draagt bij aan doel 1.4 “De biodiversiteit is behouden en waar mogelijk versterkt”

Op grond van deze maatregel kan subsidie worden verstrekt voor investeringen ten behoeve van weidevogels, biodiversiteit en landschap. Deze investeringen moeten plaatsvinden op of zeer nabij landbouwgronden.

Voorbeelden van investeringen die voor subsidie in aanmerking komen zijn: inrichting van weidevogelkerngebieden, inrichtingsmaatregelen voor specifieke soorten en aanleg en inrichting van landschapselementen.

Deze maatregel wordt in 2018 opengesteld voor € 3.000.000,-. Dit bedrag bestaat voor 50% uit Europese middelen en voor 50% uit provinciale middelen.

Niet-productieve investeringen water (m2.6a)

Deze maatregel draagt bij aan doel 1.2 “goede kwaliteit en kwantiteit grond- en oppervlakte water”

Op grond van deze maatregel kan subsidie worden verstrekt voor (niet-productieve) investeringen in het landelijkgebied die betrekking hebben op de (her)inrichting of transformatie en het beheer van het watersysteem voor de landbouw- en de KRW-doelen. Voorbeelden van niet-productieve investeringen zijn: de aanleg en inrichting van natuurvriendelijke oevers die bijdragen aan doelen KRW en tevens een buffer vormen voor emissies naar oppervlaktewater, herstel watersystemen naar hun natuurlijke toestand, herstellen migratiemogelijkheden, vernatting gronden, aanleg van bufferzones langs watergangen, maatregelen die het waterbergend vermogen van gronden en watersystemen vergroten (bijvoorbeeld: peil-gestuurde drainage) aanleg van helofytenfilters en waterhuishoudkundige aanpassingen in het watersysteem.

Deze maatregel wordt in 2018 opengesteld voor € 6.000.000,-. Dit bedrag bestaat voor 50% uit Europese middelen en voor 50% uit middelen van de in Zuid-Holland gelegen waterschappen.

Samenwerken voor innovaties (m2.7a)

Deze maatregel draagt bij aan doel 1.5 “Sterke positie duurzame economisch rendabele grondgebonden landbouw”.

Met deze maatregel wordt een stimulans gegeven voor het ontwikkelen, testen en doen van fysieke innovatieve investeringen in agrarische ondernemingen (proeftuinen).

Op basis van de maatregel kan een tweetal activiteiten worden gesubsidieerd:

1. de oprichting van een projectmatig samenwerkingsverband en het gezamenlijk formuleren van een projectplan;
2. het in een projectmatig samenwerkingsverband uitvoeren van een innovatie project.

De (beoogde) innovatie moet betrekking hebben op ten minste één van de onderstaande (POP) thema's:

- verschuiving van de bestaande kostenreductiestrategie naar een meerwaarde strategie, met nieuwe marktconcepten, nieuwe verdienmodellen of meerwaardecreatie;
- versterking van de positie van de primaire producent in de handelsketen;
- maatregelen die leiden tot een geringer grondstoffengebruik en een gesloten kringloop, met als resultaat een vermindering van de emissie van milieubelastende stoffen naar bodem, lucht en grond- en oppervlakte water en minder uitputting van hulpbronnen en grondstoffen;
- behoud en versterking van de biodiversiteit en de omgevingskwaliteit.

Deze vier thema's sluiten aan bij de doelen van het Ambitiedocument InnovatieAgendaDuurzame Landbouw.

Deze maatregel wordt in 2018 opengesteld voor € 3.000.000,-. Dit bedrag bestaat voor 50% uit Europese middelen en voor 50% uit provinciale middelen.

Uitvoering van LEADER-projecten (m3)

Deze maatregel draagt bij aan doel 1.5 "Sterke positie duurzame economisch rendabele grondgebonden landbouw".

Binnen de provincie Zuid-Holland zijn er twee Lokale Actiegroepen actief: de Lokale Actiegroep Holland Rijnland en de Lokale Actiegroep Polders met Waarden. Elke Lokale Actiegroep (hierna: LAG) heeft zijn eigen Lokale ontwikkelingsstrategie met elk zijn eigen thema's en voorwaarden.

Op grond deze maatregel kunnen projecten worden gesubsidieerd die een bijdrage leveren aan de doelen van de Lokale ontwikkelingsstrategie van de betreffende LAG.

De Lokale ontwikkelingsstrategie van Holland Rijnland heeft als hoofdthema 'Versterking van de relatie tussen stad en land' en binnen het hoofdthema de sub thema's 'Gezondheid voor mens en omgeving' en 'Circulaire Economie'.

De Lokale ontwikkelingsstrategie van Polders met Waarden heeft als hoofdthema 'Het versterken van de stad-land relaties die een bijdrage leveren aan de economische ontwikkeling van het platteland' en binnen het hoofdthema de sub thema's 'Ontwikkelen van nieuw vraag gestuurd aanbod van producten, diensten, concepten en ketens' en 'Circulaire economie, biobased economy en duurzame energie'.

Deze maatregel wordt in 2018 opengesteld voor € 3.600.000,-. Dit bedrag bestaat voor 50% uit Europese middelen en voor 50% uit provinciale middelen.

Vervolgproces

Na vaststelling van het subsidieplafond, stellen Gedeputeerde Staten vanaf januari 2018 openstellingsbesluiten voor de POP-maatregelen vast. Over de vastgestelde in 2018 openstellingsbesluiten wordt u geïnformeerd.

De hierboven genoemde bedragen per maatregel zijn indicatieve bedragen. Het streven is om de beschikbare Europese middelen zo veel mogelijk te benutten. Middelen die vrijvallen uit eerdere openstellingen in 2016 en 2017, kunnen opnieuw worden ingezet. Hierdoor kunnen de opengestelde bedragen hoger uitvallen.

Begin 2018 besluit de Europese Commissie of er ten behoeve van het agrarisch natuurbeheer extra middelen beschikbaar komen voor het POP. Dit besluit kan ook gevolgen hebben voor de hierboven genoemde bedragen.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 2 oktober 2017, met het besluitnummer PZH-2017-611561878;

Gelet op artikel 145, lid van de Provinciewet;

Gelet op de artikelen 4:25 en 4:26 van de Algemene wet bestuursrecht;

Gelet op Artikel 5 van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013;

Besluiten:

Vast te stellen het subsidieplafond voor het jaar 2018 voor de Uitvoeringsregeling POP-3 Zuid-Holland op € 16.400.000,-

Den Haag, 8 november 2017

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,

voorzitter,

Den Haag, 2 oktober 2017

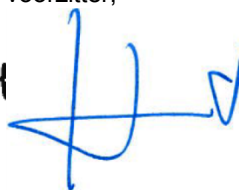
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,



drs. J.H. de Baas

voorzitter,



drs. J. Smit