

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	20 januari 2026	n.v.t.

Onderwerp

Technische wijziging subsidieopenstelling investeringen watersystemen 2025

Advies

1. Vast te stellen het Wijzigingsbesluit Openstellingsbesluit subsidie niet-productieve investeringen in watersystemen GLB-NSP Zuid-Holland 2025 in het kader van het Nationaal Strategisch Plan (NSP) ter uitvoering van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB), waarmee de uitbetaling van het voorschot als optioneel wordt gemaakt als landelijke maatregel om landelijke uitputting van Europese middelen tegen te gaan;
2. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over het Wijzigingsbesluit Openstellingsbesluit subsidie niet-productieve investeren in watersystemen GLB-NSP Zuid-Holland 2025;
3. Te bepalen dat het Wijzigingsbesluit Openstellingsbesluit subsidie niet-productieve investeren in watersystemen GLB-NSP Zuid-Holland 2025 wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad;
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het Wijzigingsbesluit Openstellingsbesluit subsidie niet-productieve investeren in watersystemen GLB-NSP Zuid-Holland 2025.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- na te gaan of in de laatste zin van de GS brief aan PS of daar niet alleen het waterschap Hollandse Delta maar ook Rivierenland moet worden genoemd;
- de eerste zin van de laatste alinea nog eens na te lopen en deze leesbaarder te maken;

Bijlagen

- Wijzigingsbesluit Openstellingsbesluit subsidie niet-productieve investeren in watersystemen GLB-NSP Zuid-Holland 2025
- GS-brief aan Provinciale Staten waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over het Wijzigingsbesluit Openstellingsbesluit subsidie niet-productieve investeren in watersystemen GLB-NSP Zuid-Holland 2025

1 Toelichting voor het College

Investerings in watersystemen

Het besluit wordt voorgelegd in het kader van het Nationaal Strategisch Plan (NSP) ter uitvoering van het Europese Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) in Zuid-Holland. Dit programma loopt in de periode 2023 tot en met 2027.

De doelen van GLB-NSP hebben betrekking op een slimme veerkrachtige landbouw, bodem, water, lucht, biodiversiteit en klimaat en dierenwelzijn en brede plattelandsontwikkeling. Kennis, innovatie en netwerkvorming zijn horizontale doelen.

Eén van de onderdelen van het GLB-NSP is de subsidie voor niet-productieve investeringen niet-landbouw. Onder een niet-productieve investering wordt verstaan een investering die geen economisch voordeel oplevert.

In Zuid-Holland wordt deze ingezet voor projecten van waterschappen, gericht op de (her)inrichting van watersystemen ten behoeve van de Kaderrichtlijn Water (KRW) en Nitraatrichtlijn. Dit, gezien de urgentie van de KRW en Nitraatrichtlijn doelen en de kans om hier een bijdrage aan te leveren met de beschikbare EU middelen uit het GLB-NSP.

Restbudget voor waterschap Hollandse Delta uit eerste openstelling 2025

In de vergadering van 12 november 2024 hebben Gedeputeerde Staten het Openstellingsbesluit subsidie niet-productieve investeringen in watersystemen GLB-NSP Zuid-Holland 2025 vastgesteld.

Hiermee kwamen de GLB-NSP middelen beschikbaar voor de waterschappen Rivierenland en Hollandse Delta. De overige Zuid-Hollandse waterschappen hadden al op basis van de openstelling van 2024 de GLB-NSP middelen ontvangen. Uit deze openstelling heeft het waterschap Hollandse Delta niet het volledige deelplafond benut, waardoor er nog budget over is voor dit waterschap.

In de vergadering van 14 oktober 2025 hebben Gedeputeerde Staten de wijziging van het openstellingsbesluit GLB-NSP niet productieve investeringen in watersystemen GLB-NSP Zuid-Holland 2025 vastgesteld. Met deze wijziging is een nieuwe openstellingsperiode van 4 november 2025 tot en met 3 februari 2026 toegevoegd voor het waterschap Hollandse Delta, zodat zij projecten kunnen indienen voor het restbudget uit de vorige openstellingsperiode.

Technische wijziging na landelijk verzoek voor optioneel stellen uitbetaling voorschot subsidie

Met het voorliggende besluit wordt geregeld dat het optioneel is om een voorschot op de subsidie uit te betalen. In het openstellingsbesluit staat nu dat een voorschot van 50% op de subsidie ambtshalve (automatisch) aan het waterschap wordt overgemaakt na de subsidieverlening. Met de wijziging wordt het mogelijk om ervoor te kiezen om het voorschot (nog) niet uit te betalen aan het waterschap.

De aanleiding voor deze wijziging is een verzoek van de landelijke Regieorganisatie GLB aan de provincies waarin nu een openstelling open staat of nog gepland. Het verzoek is om geen voorschotten meer uit te betalen, zodat voorkomen wordt dat de landelijke budgetlijn voor dit GLB-onderdeel (de subsidie niet-productieve investeringen niet-landbouw) uitgeput raakt en er geen betalingen meer kunnen plaatsvinden aan subsidiebegunstigden. Dit is een maatregel voor de korte termijn. Voor de lange termijn wordt vanuit de Regieorganisatie GLB bezien of een budgetschuif mogelijk is tussen de verschillende budgetlijnen. Een eventuele budgetschuif moet worden voorgelegd aan de Europese Commissie.

Bij aanvang van het GLB programma in 2023 hebben provincies ervoor gekozen om de zogenaamde pijler 1 GLB-NSP middelen naar dit onderdeel te schuiven en te overprogrammeren. De pijler 1 GLB-NSP middelen zijn de middelen uit Europa waar geen nationale cofinanciering tegenover staat, de subsidies die met deze middelen worden betaald bestaan dus 100% uit Europese middelen. Met de relatief grote en zekere projecten van waterschappen bij dit GLB-onderdeel was daarmee de verwachting om grote stappen te kunnen zetten in declareren van Europese middelen. Inmiddels zijn er landelijk grote stappen gemaakt in het declareren van de Europese GLB middelen bij de Europese Commissie. Dit brengt het landelijke risico met zich mee dat er binnen de zogenaamde budgetlijn voor dit GLB-onderdeel onvoldoende liquide middelen overblijven voor het betaalorgaan (Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, RVO) om betalingen te blijven doen bij deelbetaling- of vaststellingsverzoeken. Het niet uitbetalen van voorschotten voor deze openstelling draagt bij aan het voorkomen van dit landelijke risico.

De wijziging moet worden doorgevoerd voordat de aanvraagperiode van de openstelling afloopt op 3 februari 2026.

Het niet uitbetalen van een voorschot heeft overigens geen consequentie voor de hoogte van de subsidie, de subsidieverleningsbeschikking blijft in stand.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW : € 0

Programma : Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland

Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

De deelplafonds van het openstellingsbesluit wijzigen niet, deze blijven € 800.000 voor het beheergebied van waterschap Rivierenland en € 2.000.000 voor het beheergebied van waterschap Hollandse Delta. Een deelplafond betekent het opengestelde budget.

Juridisch kader

Juridisch is het mogelijk en niet uitzonderlijk voor het GLB-NSP om een technische wijziging door te voeren in een openstellingsbesluit naar aanleiding van landelijke inzichten voortvloeiend uit het beheer van het programma. Gedeputeerde Staten hebben de bevoegdheid om wijzigingen te doen in openstellingsbesluiten die zij zelf hebben vastgesteld.

Het is gebruikelijk om van openstellingsbesluiten met terugwerkende kracht te wijzigen.

De volgende verordeningen van het Europees Parlement en de Raad zijn onderdeel van het juridisch kader: Verordening (EU) 2021/2115, Verordening (EU) 2021/2116 en Verordening (EU) 2021/1060. De verordeningen vormen samen met de Regeling Europese Landbouwsubsidies Zuid-Holland het juridisch kader voor het voorliggende besluit.

Het besluit wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad en treedt een dag na publicatie in werking.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 13 december 2022 heeft de Europese Commissie het NSP goedgekeurd, waarmee Nederland invulling geeft aan het GLB.

In de vergadering van 14 maart 2023 is de Regeling Europese Landbouwsubsidies Zuid-Holland vastgesteld. Op basis van deze regeling kunnen GS openstellingsbesluiten vaststellen.

In de vergadering van 18 juni 2024 is het Openstellingsbesluit subsidie investeringen in biodiversiteit en waterkwaliteit op landbouwbedrijven GLB-NSP Zuid-Holland 2024 vastgesteld.

In de vergadering van 12 november 2024 hebben Gedeputeerde Staten het Openstellingsbesluit subsidie niet-productieve investeringen in watersystemen GLB-NSP Zuid-Holland 2025 vastgesteld.

In de vergadering van 14 oktober 2025 hebben Gedeputeerde Staten de wijziging van het openstellingsbesluit GLB-NSP niet productieve investeringen in watersystemen GLB-NSP Zuid-Holland 2025 vastgesteld.

3 Proces

Na wijziging van het openstellingsbesluit worden het waterschap Hollandse Delta, de Regieorganisatie GLB en de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO, betaalorgaan) op de hoogte gebracht. Op 3 februari 2026 sluit de openstellingsperiode, waarna de ingediende aanvraag of aanvragen van het waterschap Hollandse Delta beoordeeld gaan worden door een ambtelijke adviescommissie en RVO. Als de beoordeling positief ontvangt het waterschap de subsidieverleningsbeschikking, waarna geen voorschot automatisch wordt uitbetaald.

Wat betreft het landelijke aandachtspunt voor de budgetuitputting zal de Regieorganisatie GLB regie houden op uitputting van de budgetten en mogelijkheden bezien voor eventuele voorstellen aan de Europese Commissie voor budgetschuiven. De Regieorganisatie GLB doet in overleg met de provincies en waterschappen voorstellen om eventuele problemen rondom de budgetuitputting te voorkomen.

4 Participatie en rolneming

Het besluit is voorbereid in samenwerking met de Regieorganisatie GLB en het waterschap Hollandse Delta.

5 Communicatiestrategie

Aangezien het wijzigingsbesluit een technische wijziging betreft wordt er, naast de standaard communicatie met de publiekssamenvatting, niet actief gecommuniceerd zodra het besluit is vastgesteld.