

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2026-896741381

DOS-2020-0000557

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde

Staten

12 oktober 2026

Eindtermijn

15 februari 2027

Onderwerp

Toestemming PS voor vaststelling van de veertiende wijziging Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland

Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel, waarin Provinciale Staten wordt gevraagd toestemming te verlenen aan Gedeputeerde Staten voor de vaststelling van de veertiende wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland;
2. In te stemmen met het voorgenomen besluit tot vaststelling van de bij dit voorstel gevoegde veertiende wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland, onder de opschortende voorwaarde dat de Provinciale Staten besluiten toestemming voor de wijziging te verlenen als bedoeld in artikel 51, vierde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
3. Te bepalen dat de veertiende wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland, nadat alle deelnemers in deze Gemeenschappelijke regeling tot vaststelling daarvan hebben besloten, bekend gemaakt wordt in het Provinciaal Blad;
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de veertiende wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

- Statenvoorstel – Toestemming PS voor vaststelling van de veertiende wijziging Gemeenschappelijke regeling ODWH
- Aanbiedingsbrief ODWH
- Voorlopig geconsolideerde GR ODWH 14de wijziging
- Overzicht zienswijzen en reactie ODWH 14de wijziging GR

1. Toelichting voor het College

De Omgevingsdienst West-Holland (ODWH) heeft Gedeputeerde Staten op 28 juli 2026 verzocht de toestemmingsprocedure voor de veertiende wijziging van de Gemeenschappelijke regeling ODWH (GR ODWH) te starten. De wijziging betreft de methode voor het bepalen van de stemverhouding in het algemeen bestuur.

Het algemeen bestuur van de ODWH heeft op 11 maart 2024 ingestemd met het voorstel om 70% van de stemmen te baseren op het zijn van deelnemer en 30% op het aandeel van iedere deelnemer in de totale jaarlijkse bijdrage. Een deelnemer kan nooit meer dan 49% van het totaal aantal stemmen hebben.

De wijziging hangt samen met de dertiende wijziging van de GR, waarbij het aantal leden van het algemeen bestuur per deelnemer is teruggebracht van twee naar één. De nieuwe stemverhouding voorkomt dat een dagelijks bestuur van vijf leden, met daarin de drie grootste deelnemers, een meerderheid van stemmen in het algemeen bestuur heeft. Daarmee blijft een voltallig dagelijks bestuur met deelname van de drie grootste deelnemers juridisch mogelijk.

Zienswijze provincie Zuid-Holland

Provinciale Staten hebben in 2024 (Statenbesluit 7658) ingestemd met de ontwerpwijziging en daarbij als aandachtspunt meegegeven dat de drie grootste deelnemers een vaste plaats in het dagelijks bestuur moeten behouden. ODWH heeft daarop aangegeven dat de aangepaste stemverhouding deelname van de drie grootste deelnemers aan een voltallig dagelijks bestuur juridisch mogelijk maakt. De veertiende wijziging regelt echter niet welke deelnemers een vaste DB-zetel krijgen; daarover vindt afzonderlijke besluitvorming door het algemeen bestuur plaats.

Met ingang van 2027 neemt Noordwijk de bouwtaken terug van de ODWH en behoort de gemeente niet langer tot de grootste deelnemers. Daarom wordt afzonderlijk voorgesteld om alleen voor de provincie Zuid-Holland en de gemeente Leiden een vaste DB-zetel te behouden. Het dagelijks bestuur bespreekt dit voorstel op 5 oktober 2026, waarna het aan het algemeen bestuur wordt voorgelegd. De gewijzigde positie van Noordwijk vormt geen reden om toestemming aan de veertiende wijziging te onthouden.

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd de gemeenschappelijke regeling te wijzigen, maar hebben daarvoor vooraf toestemming van Provinciale Staten nodig. Met dit besluit vragen Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten om deze toestemming te verlenen.

Het wijzigingsbesluit heeft geen financiële gevolgen.

2. Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

3. Juridisch kader

Het wijzigen van de regeling vindt plaats door gelijklopende besluiten van de deelnemende colleges. Op grond van de artikelen 1 en 51 van de Wet gemeenschappelijke regelingen heeft GS vooraf toestemming van PS nodig. Toestemming kan alleen worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Omdat artikel 8 van de GR ODWH wordt gewijzigd, is op grond van artikel 36, tweede lid, van de GR instemming van alle deelnemers vereist.

4. Voorafgaande besluitvorming

Provinciale Staten hebben op 12 juni 2024 hun zienswijze over de ontwerpregeling vastgesteld. De provincie stemde in met de veertiende wijziging en gaf daarbij als aandachtspunt mee dat de drie grootste deelnemers een vaste plaats in het dagelijks bestuur behouden. De veertiende wijziging maakt deelname van de drie grootste deelnemers aan het dagelijks bestuur juridisch mogelijk, maar regelt geen vaste DB-zetels. Over de vaste vertegenwoordiging in het dagelijks bestuur vindt afzonderlijke besluitvorming plaats.

5. Proces

Voor de vaststelling van de veertiende wijziging van de GR hebben Gedeputeerde Staten vooraf toestemming van Provinciale Staten nodig. Provinciale Staten hebben maximaal dertien weken om over de toestemming te beslissen, gerekend vanaf de toezending van het besluit door Gedeputeerde Staten.

Na toestemming van Provinciale Staten wordt de veertiende wijziging opnieuw aan Gedeputeerde Staten voorgelegd voor de definitieve vaststelling. Het ondertekende definitieve besluit wordt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk vóór 15 februari 2027, aan ODWH toegestuurd. Voor verdere informatie wordt verwezen naar het Statenvoorstel.

6. Participatie en rolneming

De wijziging betreft de interne bestuurlijke inrichting en stemverhouding binnen de ODWH. De zienswijze- en toestemmingsprocedure uit de Wet gemeenschappelijke regelingen biedt de vertegenwoordigende organen de daarvoor bedoelde betrokkenheid. Aanvullende participatie is niet noodzakelijk.

7. Communicatiestrategie

Na de definitieve afhandeling wordt het provinciale besluit aan ODWH toegestuurd. Nadat alle deelnemers tot vaststelling van de wijziging hebben besloten, maakt het provinciebestuur de veertiende wijziging bekend in het Provinciaal blad. De wijziging treedt na deze bekendmaking in werking.