

Vergaderdatum GS: 12 oktober 2026
Portefeuillehouder: Tieman
Uiterlijke beslistermijn:
15 februari 2027
Documentnummer:
PZH-2026-896758509

Onderwerp

Toestemming PS voor vaststelling van de veertiende
wijziging Gemeenschappelijke regeling
Omgevingsdienst West-Holland

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

De Omgevingsdienst West-Holland (ODWH) heeft de provincie verzocht de toestemmingsprocedure voor de veertiende wijziging van de Gemeenschappelijke regeling (GR) ODWH te starten. De wijziging betreft de methode voor het bepalen van de stemverhouding in het algemeen bestuur.

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd de gemeenschappelijke regeling te wijzigen, maar hebben daarvoor vooraf toestemming van Provinciale Staten nodig. Met dit besluit vragen Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten om deze toestemming te verlenen.

Inhoud

Het algemeen bestuur van de ODWH heeft op 11 maart 2024 ingestemd met een aangepaste methode voor de stemverhouding. Volgens de voorgestelde regeling wordt 70% van de stemmen gelijk over de deelnemers verdeeld en wordt 30% gebaseerd op het aandeel van iedere deelnemer in de totale jaarlijkse bijdrage. Een deelnemer kan nooit meer dan 49% van het totaal aantal stemmen hebben.

De aanpassing is nodig vanwege de dertiende wijziging van de GR, waarbij het aantal leden van het algemeen bestuur per deelnemer is teruggebracht van twee naar één. Zonder aanpassing van de stemverhouding zou een dagelijks bestuur van vijf leden, waarin de drie grootste deelnemers zitting hebben, een meerderheid van stemmen in het algemeen bestuur kunnen hebben. Dat is niet toegestaan op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Eerdere zienswijze van Provinciale Staten

Provinciale Staten hebben in 2024 (Statenbesluit 7658) ingestemd met de ontwerpwijziging en als aandachtspunt meegegeven dat de drie grootste deelnemers een vaste plaats in het dagelijks bestuur moeten behouden. ODWH heeft in de reactie op de zienswijzen toegelicht dat de aangepaste stemverhouding alle samenstellingsmogelijkheden voor het dagelijks bestuur, inclusief deelname van de drie grootste deelnemers, juridisch mogelijk maakt.

De veertiende wijziging regelt niet welke deelnemers een vaste DB-zetel krijgen. Met ingang van 2027 neemt Noordwijk de bouwtaken terug van de ODWH en behoort de gemeente niet langer tot de grootste deelnemers. Daarom wordt afzonderlijk

voorgesteld om alleen voor de provincie Zuid-Holland en de gemeente Leiden een vaste DB-zetel te behouden. Het dagelijks bestuur bespreekt dit voorstel op 5 oktober 2026, waarna het aan het algemeen bestuur wordt voorgelegd.

De gemeenteraad van Noordwijk heeft de eerder ingediende negatieve zienswijze op 9 juli 2026 ingetrokken. Het algemeen bestuur van de ODWH heeft op 13 juli 2026 vastgesteld dat de zienswijzeprocedure is afgerond.

Afweging

De voorgestelde wijziging komt tegemoet aan het onderliggende aandachtspunt van Provinciale Staten, doordat deelname van de drie grootste deelnemers aan een voltallig dagelijks bestuur juridisch mogelijk blijft. De wijziging garandeert echter geen vaste DB-zetels. Daarover vindt afzonderlijke besluitvorming door het algemeen bestuur plaats.

Door het terugnemen van de bouwteken behoort Noordwijk vanaf 2027 niet langer tot de grootste deelnemers. Daarom wordt voorgesteld alleen voor de provincie Zuid-Holland en de gemeente Leiden een vaste DB-zetel te behouden. Deze gewijzigde situatie vormt geen reden om toestemming aan de veertiende wijziging te onthouden. De wijziging voorkomt dat de leden van het dagelijks bestuur samen een meerderheid van de stemmen in het algemeen bestuur hebben. Er is geen sprake van strijd met het recht of het algemeen belang.

Proces en Procedure

Op grond van de artikelen 1 en 51 van de Wet gemeenschappelijke regelingen hebben Gedeputeerde Staten vooraf toestemming van Provinciale Staten nodig voor het wijzigen van de regeling. Provinciale Staten beslissen binnen maximaal dertien weken nadat het voorgenomen besluit door Gedeputeerde Staten is toegezonden. Toestemming kan alleen worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Na toestemming van Provinciale Staten wordt de veertiende wijziging opnieuw aan Gedeputeerde Staten voorgelegd voor de definitieve vaststelling. Het ondertekende definitieve besluit wordt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk vóór 15 februari 2027, aan ODWH toegestuurd.

Omdat artikel 8 van de GR wordt gewijzigd, is op grond van artikel 36, tweede lid, instemming van alle deelnemers vereist. Nadat alle deelnemers tot vaststelling hebben besloten, wordt de veertiende wijziging bekendgemaakt in het Provinciaal blad.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 12 oktober 2026, met het besluitnummer PZH-2026-896741381;

Gelet op:

Artikel 1 en 51 van de Wet gemeenschappelijke regeling;

Artikel 36 van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland;

Besluiten:

- Toestemming te verlenen aan Gedeputeerde Staten voor het vaststellen van de als bijlage bij dit besluit gevoegde veertiende wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland.

Den Haag, 11 november 2026

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Griffier,

voorzitter,

drs. B.S.M. Sepers

mr. A.W. Kolff

Bijlagen:

- Aanbiedingsbrief ODWH
- Voorlopig geconsolideerde GR ODWH 14de wijziging
- Overzicht zienswijzen en reactie ODWH 14de wijziging GR

Den Haag, 12 oktober 2026

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A.. van Bijnen MBA

mr. A.W. Kolff