

GS-Voorstel

Besluitnummer
PZH-2026-
95040563 DOS-
2025-0002894

Status

Openbaar

**Datum vergadering Gedeputeerde
Staten**

29 september 2026

Eindtermijn

20 december 2026

Onderwerp

Toestemmingsprocedure oprichting Gemeenschappelijke regeling UNO (Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving)

Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel dat toestemming wordt verleend aan Gedeputeerde Staten voor het treffen van de Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving, conform de bij dit besluit behorende bijlage Regeling,
2. Vast te stellen de brief aan provincie Utrecht over het besluit van Provinciale Staten en de aanwijzing van het lid van het bestuur van UNO;
3. Vast te stellen de brief aan IPO/BIJ12 over het besluit van Provinciale Staten en de aanwijzing van het lid van het bestuur van UNO;
4. Vast te stellen de bij dit besluit behorende publiekssamenvatting.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- Bijlage 1 Reactie Zienswijzen (versie 1.1 - 6-7-2026 - definitief)
- Bijlage 2 Regeling GR UNO (versie 1.0 - 6-7-2026 - definitief)
- IPO-brief aan GS-en (versie 6 juli 2026)
- Brief aan provincie Utrecht_Oprichting GR UNO
- Brief aan IPO/BIJ12-Oprichting GR UNO
- Statenvoorstel - Toestemmingsprocedure oprichting Gemeenschappelijke regeling UNO (Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving)

Toelichting voor het College

Sinds 2020 werken het Rijk en de twaalf provincies aan een landelijk en voor iedereen toegankelijk natuurregister: de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). In dit register, oftewel natuurdatabank wordt waarnemingen van planten en diersoorten geregistreerd en bijgehouden. Deze natuurdata is ook toegankelijk voor iedereen.

De ambitie is een wettelijke status te geven aan dit register. Voor het beheer van het register is een governance structuur noodzakelijk en uit onderzoek heeft gebleken dat een gemeenschappelijke regeling zich hier het meeste voor leent.

Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) hebben Provinciale Staten in de Statenvergadering van 28 januari jl. zienswijze uitgebracht. Ook zijn er door een aantal andere provincies zienswijzen uitgebracht. IPO/BIJ12 heeft alle zienswijzen in behandeling genomen en een reactie geformuleerd (zie bijlage Reactie Zienswijzen).

Naar aanleiding van de ontvangen zienswijzen is de Regeling op enkele punten aangescherpt. Nu zetten de provincies de stap tot de oprichting van de GR UNO. Provinciale Staten worden, conform de door Wgr geregelde zienswijzeprocedure, gevraagd toestemming te verlenen.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

De financiële bijdrage aan de desbetreffende activiteiten omtrent De Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) maakte reeds onderdeel uit van de IPO-begroting. De bijdrage hieraan wordt per 2027 uit de begroting van IPO gehaald en wordt rechtstreeks beschikbaar gesteld aan de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling UNO. Dit betekent dat in dit kader van de oprichting van de nieuwe GR UNO, er geen sprake is van extra bijdrage door provincie Zuid-Holland. Overigens zijn de financiële kaders uitgebreid toegelicht in het voorstel tot vaststelling van de zienswijzen (Statenbesluit 7790).

Juridisch kader

In de Wet Gemeenschappelijke regelingen (Wgr) zijn de samenwerkingsvormen tussen overheden geregeld. Voor de oprichting van een nieuwe GR wordt conform de Wgr, de zienswijzeprocedure gevolgd. Dit besluit betreft de laatste fase van de zienswijzeprocedure, namelijk de toestemmingsfase. Provinciale Staten worden gevraagd, na al dan niet verwerking van de uitgebrachte zienswijzen, toestemming te verlenen tot het treffen van de GR UNO.

De zienswijze- en toestemmingsprocedure voor dit specifiek geval waar sprake is van samenwerking tussen provincies, zijn geregeld in artikel 40, lid 3 en 4 van de Wgr. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Voorafgaande besluitvorming

Sinds 2020 werken het Rijk en de twaalf provincies aan een landelijk, voor iedereen toegankelijk natuurregister: de NDFF. De ambitie is om het register een wettelijke status te geven. De NDFF zal 'verankerd' worden in het Besluit kwaliteit leefomgeving van de Omgevingswet.

Om uitvoering te kunnen geven aan het beheer van de NDFF hebben de twaalf provincies overeenstemming bereikt hiervoor een Gemeenschappelijke regeling, in de vorm van een Bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO) op te richten. Eind 2025/ begin 2026 zijn alle Provinciale Staten meegenomen in het voornemen via de zogenaamde Zienswijzeprocedure. In overleg met de werkgroep UNO, bestaande uit medewerkers vanuit alle provincies, is een reactie op de Zienswijze geformuleerd en is de Regeling op enkele punten aangescherpt (zie bijgevoegde documenten).

Proces

De Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving treedt in werking nadat alle twaalf Provinciale Staten toestemming hebben verleend voor het treffen van de Regeling en deze is gepubliceerd.

Nu zetten provincies de stap naar oprichting van UNO, zodat de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) in werking kan treden en het beheer van de NDFF formeel wordt toevertrouwd aan UNO. Overigens IPO/BIJ12 blijft uitvoering geven aan het feitelijk beheer van de NDFF onder de afspraak dat na 3 jaar evaluatie plaats vindt van de governance structuur.

Nadat de gemeenschappelijke regeling UNO is opgericht en de AMvB in werking is getreden, zal de huidige 'eigenaar' van de NDFF – de stichting NDFF – de bij haar rustende rechten en eigendommen (software, merknaam) overdragen aan UNO om vervolgens zichzelf op te heffen.

Het programma 'Transitie NDFF' dat liep vanaf 2021 tot eind 2026 kan dan worden afgesloten.

Gedurende het jaar 2027 zal de governance tussen UNO en IPO/BIJ12 worden ingericht door IPO/BIJ12 waarvoor de voorbereidingen reeds zijn opgestart.

Participatie en rolneming

N.v.t.

Communicatiestrategie

N.v.t.