

Vergaderdatum GS: 29 september 2026
Portefeuillehouder: Tieman
Uiterlijke beslistermijn: 20 december 2026
Documentnummer:
DOS-2025-0002894
PZH-2026-895140900

Onderwerp

Toestemmingsprocedure oprichting
Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringstaken
Natuur en Omgeving

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

De ambitie is om het landelijk register 'Nationale Databank Flora en Fauna' (NDFF) een wettelijke status te geven. De NDFF zal 'verankerd' worden in het Besluit kwaliteit leefomgeving van de Omgevingswet.

Om uitvoering te kunnen geven aan het beheer van de NDFF hebben de twaalf provincies overeenstemming bereikt hiervoor een Gemeenschappelijke regeling, in de vorm van een Bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO) op te richten. In Januari 2026 zijn alle Provinciale Staten meegenomen in het voornemen via de zogenaamde Zienswijzeprocedure. In overleg met de werkgroep UNO, bestaande uit medewerkers vanuit alle provincies, is een reactie op de Zienswijze geformuleerd en is de Regeling op enkele punten aangescherpt.

Provinciale Staten worden toestemming gevraagd tot het treffen van de gemeenschappelijke regeling Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving.

Inhoud

Sinds 2020 werken provincies samen aan het observeren, valideren, registreren en beschikbaar stellen van natuurdata. Naar aanleiding van de wens van het rijk om deze activiteit wettelijk te verankeren, en als gevolg op een onderzoek naar de meest adequate vorm hiervoor, hebben de twaalf provincies afgesproken een gemeenschappelijke regeling op te richten, onder de naam Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving (GR UNO).

In de Statenvergadering van 28 januari jl. hebben Provinciale Staten zienswijzen uitgebracht op het voorstel tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling in de vorm van een Bedrijfsvoeringsorganisatie, voor het beheer van het register Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). Ook hebben een aantal andere provincies zienswijzen uitgebracht. De Regeling is op een aantal punten aangescherpt.

De laatste stap in de zienswijzeprocedure is de toestemmingsfase. Gedeputeerde Staten vragen toestemming tot het treffen van de gemeenschappelijke regeling Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving.

Financieel kader

De financiële bijdrage aan de desbetreffende activiteiten omtrent De Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) maakte reeds onderdeel uit van de IPO-begroting. De bijdrage hieraan wordt per 2027 uit de begroting van IPO gehaald en wordt rechtstreeks beschikbaar gesteld aan de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling UNO. Dit betekent dat in dit kader van de oprichting van de nieuwe GR UNO, er geen sprake is van extra bijdrage door provincie Zuid-Holland. Overigens zijn de financiële kaders uitgebreid toegelicht in het voorstel tot vaststelling van de zienswijzen (Statenbesluit 7790).

Juridisch kader

In de Wet Gemeenschappelijke regelingen (Wgr) zijn de samenwerkingsvormen tussen overheden geregeld. Voor de oprichting van een nieuwe GR wordt conform de Wgr, de zienswijzeprocedure gevolgd. Dit besluit betreft de laatste fase van de zienswijzeprocedure, namelijk de toestemmingsfase. Provinciale Staten worden gevraagd, na al dan niet verwerking van de uitgebrachte zienswijzen, toestemming te verlenen tot het treffen van de GR UNO.

De zienswijze- en toestemmingsprocedure voor dit specifiek geval waar sprake is van samenwerking tussen provincies, zijn geregeld in artikel 40, lid 3 en 4 van de Wgr. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Proces

Nu zetten provincies de stap naar oprichting van UNO, zodat de AMvB in werking kan treden en het beheer van de NDFF formeel wordt toevertrouwd aan UNO. Overigens IPO/BIJ12 blijft uitvoering geven aan het feitelijk beheer van de NDFF onder de afspraak dat na 3 jaar evaluatie plaats vindt van de governance structuur.

Nadat de gemeenschappelijke regeling UNO is opgericht en de AMvB in werking is getreden, zal de huidige 'eigenaar' van de NDFF – de stichting NDFF – de bij haar rustende rechten en eigendommen (software, merknaam) overdragen aan UNO om vervolgens zichzelf op te heffen.

Het programma 'Transitie NDFF' dat liep vanaf 2021 tot eind 2026 kan dan worden afgesloten.

Gedurende het jaar 2027 zal de governance tussen UNO en IPO/BIJ12 worden ingericht door IPO/BIJ12 waarvoor de voorbereidingen reeds zijn opgestart.

Procedure

Conform de Wet gemeenschappelijke regeling zijn Provinciale Staten in januari 2026 in de gelegenheid gesteld zienswijzen uit te brengen. Naar aanleiding hiervan en de door een aantal andere provincies uitgebrachte zienswijzen, is de Regeling op een aantal punten aangescherpt. Zie bijlage 'Reactie Zienswijzen' voor nadere toelichting.

Alvorens een gemeenschappelijke regeling wordt getroffen of gewijzigd, dienen de Provinciale Staten toestemming daartoe te verlenen. Gedeputeerde Staten stellen nu voor toestemming te verlenen tot het treffen van de gemeenschappelijke regeling Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 29 september 2026, met het besluitnummer PZH-2026-895040563;

Gelet op Artikel 40 van de Wet gemeenschappelijke regeling,

Besluiten:

- Toestemming te verlenen aan Gedeputeerde Staten tot het treffen van de gemeenschappelijke regeling Uitvoeringstaken Natuur en Omgeving en provincie Utrecht en IPO/BIJ12 hiervan op de hoogte te stellen.

Den Haag, 16 december 2026

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Griffier,

voorzitter,

drs. B.S.M. Sepers

mr. A.W. Kolff

Bijlagen:

- Reactie Zienswijzen (versie 1.1 - 6-7-2026 - definitief)
- Regeling GR UNO (versie 1.0 - 6-7-2026 - definitief)
- GS brief aan Provincie Utrecht_Oprichting GR UNO
- GS brief aan IPO/BIJ12 Oprichting GR UNO

Den Haag, 29 september 2026

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A.. van Bijnen MBA

mr. A.W. Kolff