



Status
B-Tijdelijk geheim

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
20 april 2021

Eindtermijn
20 april 2021

Onderwerp

Vaststellen regionale energiestrategieën1.0

Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel, waarin Provinciale Staten gevraagd worden de RES'en1.0 vast te stellen.
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij het voorstel vaststellen regionale energiestrategieën1.0.
3. Geheimhouding op te leggen op dit GS-voorstel en de punten 1 en 2 met de bijbehorende bijlagen 1 t/m 9, op grond van artikel 55 van de Provinciewet, jo artikel 10, lid 2, onder f van de Wet openbaarheid van bestuur, en deze geheimhouding op te heffen op het moment dat het Statenvoorstel als bedoeld onder punt 1 ter kennis wordt gebracht aan de leden van Provinciale Staten.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

t.a.v. het Statenvoorstel:

- mevrouw Koning als tweede portefeuillehouder toe te voegen;
 - te verduidelijken dat bij de voorgestelde instemming met de RES'sen er vanuit de kaderstellende rol van de Provincie op het gebied van RO een aantal aanvullende punten zijn op het besluit;
 - toe te lichten dat overige aandachtspunten zullen worden meegenomen in het vervolgproces naar bijvoorbeeld de RES 2.0 en in de startnotitie module energie;
 - toe te lichten dat nu alleen inhoudelijk wordt gereageerd op plekken die nu op de kaart zijn gezet en dus niet op de aandachts- en reservegebieden;
 - de toelichting op/bij besluitpunt 7 duidelijker te verwoorden in die zin dat het nog niet de bedoeling is dat de RES één op één wordt overgenomen in het omgevingsbeleid en dat Provinciale Staten hier later nog een oordeel over kunnen geven;
 - de omschrijving van de RES'sen en de reactie van PZH beter van elkaar te scheiden, bijvoorbeeld door hier in de lay-out een onderscheid in aan te brengen;
 - ten aanzien van de uitbreiding van bestaande zoeklocaties Groene Hart de tekst uit het coalitieakkoord op te nemen: "Daarbij laat de PZH ruimte om te onderzoeken of bestaande locaties- zoals vastgelegd in omgevingsbeleid kunnen worden uitgebreid.";
 - na te gaan of het aandachtspunt zon zo is geformuleerd dat het een mogelijkheid is en geen basis/uitgangspunt om het hele Groene Hart van zon te gaan voorzien.
-
- de informatie van de RES Drechtsteden te verwerken in de bijlagen;
 - de publiekssamenvatting aan te passen door de niet genoemde RES'sen toe te voegen;
 - tekstuele wijzigingen van ondergeschikt belang aan te brengen.

Bijlagen

1. Overzicht Regionale Energiestrategieën1.0 in Zuid-Holland
2. Kaartenbundel Samengestelde RES Kaarten Zuid-Holland
3. RES1.0 Alblasserwaard met bijlagen 3a tot en met 3d
4. RES1.0 Goeree-Overflakkee met bijlagen 4a tot en met 4b
5. RES1.0 Hoeksche Waard met bijlagen 5a tot en met 5b

6. RES1.0 Holland Rijnland met bijlagen
7. RES1.0 Midden-Holland met bijlagen
8. RES1.0 Rotterdam Den Haag met bijlagen 8a tot en met 8b
9. Statenvoorstel - Vaststellen regionale energiestrategieën1.0 - DOS-2015-0005387

1 Toelichting voor het College

Inleiding

In de regionale energiestrategieën (RES'en) wordt invulling gegeven aan de doelstellingen uit het Klimaatakkoord en regionale energieakkoorden.

De provincie is partner in zeven regionale energiestrategieën. Gedeputeerde Potjer nam deel aan de stuurgroepen en ambtelijk was de provincie betrokken in projectgroepen en diverse werkgroepen.

Het doel van het RES-proces is om tot een regionaal gedragen energiestrategie te komen. De provincie heeft als partner in de RES samengewerkt met overheden, maatschappelijke organisaties, bedrijfsleven en netbeheerders. Er is serieus werk gemaakt van het betrekken van inwoners. Om de nieuwe opgave in het Klimaatakkoord te realiseren moeten nieuwe oplossingen gezocht worden en nieuwe keuzes gemaakt worden. Met de bestaande beleidskaders lukt het niet om deze opgave te realiseren.

In de regio's is hard gewerkt om de RES1.0 af te ronden ten behoeve van besluitvorming vóór 1 juli 2021 conform de afspraak in het Klimaatakkoord. Het Statenvoorstel betreft de besluitvorming van 6 RES'en: Alblasserwaard, Goeree-Overflakkee, Hoeksche Waard, Holland Rijnland, Midden-Holland en Rotterdam Den Haag.

De regio Drechtsteden heeft ervoor gekozen om de concept-RES1.0 eerst in de colleges te behandelen voor een definitieve RES1.0 ter vaststelling aan te bieden. De behandeling van de concept-RES1.0 Drechtsteden is geagendeerd op 20 april 2021 middels een D-Memo. Gedeputeerde Staten bespreken dan een reactie die gebruikt wordt om de RES1.0 af te ronden. De inhoud van de RES1.0 is daarmee wel grotendeels bekend zodat het besluit over de RES'en in samenhang kan plaats vinden. De besluitvorming over de RES1.0 Drechtsteden vindt op een later moment plaats in Gedeputeerde Staten, volgens de huidige planning op 25 mei 2021.

Status van de RES en vervolgproces

De RES kan worden gezien als een strategische verkenning. De RES1.0 is niet het eindpunt maar wel een betekenisvolle stap in de energietransitie. Na de RES1.0 volgt nog de aanpassing van het omgevingsbeleid en een tweejaarlijkse herziening van de RES. Daarnaast wordt in een aantal regio's gewerkt aan uitvoeringsplannen.

Beoordeling van de RES'en

De beoordeling heeft plaats gevonden aan de hand van de aandachtspunten die Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten hebben meegegeven. Het gaat dan om besparen, warmte, zon op

dak, energie infrastructuur, doorkijk naar 2050 en innovatie, lokaal eigendom, participatie, ruimtelijke kwaliteit en de relatie met het omgevingsbeleid.

In de notitie 'Overzicht Regionale Energiestrategieën 1.0 in Zuid-Holland' is een analyse gemaakt van de inhoud van de RES'en op basis van de aandachtspunten die Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten hebben meegegeven.

In de kaartenbundel Samengestelde RES kaarten Zuid-Holland is per RES een kaartenreeks gemaakt met de zoekgebieden voor zon- en windenergie, huidige en toekomstige woningbouw en andere ruimtelijke ontwikkelingen, huidige en te ontwikkelen natuur. Daarnaast is een samengestelde RES-kaart gemaakt.

Er is voor gekozen om bij de besluitvorming alleen voorbehouden of aandachtspunten mee te geven vanuit de ruimtelijke rol van de provincie. Deze overige aandachtspunten zal de provincie agenderen in het vervolgproces.

Zoekgebieden zonne-energie

In enkele regio's zijn ook zoekgebieden voor zon in landbouwgebied opgenomen die niet passen binnen het huidige omgevingsbeleid en een nadere verkenning vragen.

Daarom is bij de aandachtspunten opgenomen: De uitwerking van de zoekgebieden voor zon op land passen in provinciaal beleid (dat gebaseerd is op de zonneladder) en/of zijn onderdeel van een gebiedsgerichte uitwerking, waarbij opgaves rond de landbouw vanwege bodemdaling, waterkwaliteit, stikstof en biodiversiteit integraal aangepakt worden. Dit binnen de algemene uitgangspunten van ruimtelijke kwaliteiten in aansluiting bij het PARK-advies.

Bij het ontbreken van een integrale gebiedsgerichte uitwerking beoordeelt de provincie ieder initiatief afzonderlijk in lijn met het provinciaal beleid dat gebaseerd is op de zonneladder.

Zoeklocaties en zoekgebieden windenergie in het Groene Hart, Hoeksche Waard of Midden-Delfland

In de themasessie RES op 6 april is gevraagd om specifiek aan te geven welke zoeklocaties en zoekgebieden voor windenergie in het Groene Hart, Hoeksche Waard of Midden-Delfland liggen. Er zijn geen nieuwe zoeklocaties en zoekgebieden voor windenergie in de Hoeksche Waard. Er zijn wel nieuwe zoeklocaties en zoekgebieden voor windenergie in of aan de randen van het Groene Hart en Midden-Delfland opgenomen, die niet aansluiten bij bestaande locaties.

In Holland Rijnland en Midden-Holland zijn reservegebieden benoemd om tegemoet te komen aan de wens van de provincie om geen zoekgebieden voor windenergie in het Groene Hart te onderzoeken en tegelijkertijd participatie centraal te stellen, aandacht te hebben voor de netimpact en kosteneffectiviteit en daarnaast de regionale wens voor spreiding over de gemeenten.

Regio	Zoeklocaties of -gebieden voor wind in het Groene Hart
Holland Rijnland	<ul style="list-style-type: none"> • ICT/PCT-terrein • Alpherium • Kaag & Braassem • N11-West • Reservegebieden langs de N11-Oost en een aantal provinciale wegen. Deze gebieden komen in beeld als blijkt dat de regio de ambitie met de andere zoekgebieden niet haalt.
Alblasserwaard	<ul style="list-style-type: none"> • Aandachtsgebieden voor de opwek van windenergie en grootschalig zonne-energie langs de A27 en de A15 voor de periode na 2030.
Midden-Holland	<ul style="list-style-type: none"> • Reservegebieden langs een deel van de N11 en A12. Deze gebieden komen in beeld als blijkt dat de regio de ambitie met de andere zoekgebieden niet haalt.
Drechtsteden	<ul style="list-style-type: none"> • A15 (op basis van concept-RES, dit wordt in de RES1.0 waarschijnlijk een zoekgebied voor zon)
Regio	Zoeklocaties of -gebieden aan de grenzen van het Groene Hart die deels binnen en deels buiten de begrenzing liggen.
Rotterdam-Den Haag	<ul style="list-style-type: none"> • Zoekgebieden langs de A4, de A12 en A20.
	Zoeklocaties of -gebieden aan de grens van Midden-Delfland die deels binnen en deels buiten de begrenzing liggen.
Rotterdam-Den Haag	<ul style="list-style-type: none"> • Zoekgebied langs de rand van Midden-Delfland

Besluitvorming over de RES1.0

In het bijgevoegde Statenvoorstel wordt, conform de afspraak in Gedeputeerde Staten, voorgesteld om: De RES1.0 Alblasserwaard, Goeree-Overflakkee, Hoeksche Waard, Holland-Rijnland, Midden-Holland en Rotterdam Den Haag vast te stellen als strategische verkenning. Daarbij zijn de in de RES gepresenteerde nieuwe zoekgebieden voor windenergie in het Groene Hart en in Midden-Delfland uitgezonderd conform het Coalitieakkoord. Voor de overige zoekgebieden voor wind- en zonne-energie worden aandachtspunten meegegeven voor de uitwerking.

In het Statenvoorstel is onder de kop 'Overwegingen en algemene conclusies voor de besluitvorming' opgenomen dat als blijkt dat de ambitie van de regio met dit besluit niet gehaald kan worden dit tot een nieuwe afweging kan leiden in het proces naar de RES2.0 of 3.0. De inzet van reservegebieden zoals benoemd in de RES Holland Rijnland en Midden-Holland of aandachtsgebieden zoals benoemd in de RES Alblasserwaard wordt bij die beoordeling betrokken. Er is voor deze formulering gekozen zodat de afweging zich dan niet beperkt tot de reservezoekgebieden in het Groene Hart

Zie verder het Statenvoorstel.

In de aanbiedingsbrieven van de RES'en is aan de colleges in de regio verzocht om hetzelfde besluit te nemen. Deze verschillen echter per regio. Aan Provinciale Staten wordt voorgesteld om alle RES'en vast te stellen als strategische verkenning en als bouwsteen voor de aanpassing van het omgevingsbeleid.

Met het voorstel om een voorbehoud te maken voor nieuwe zoekgebieden voor windenergie in het Groene Hart en in Midden-Delfland conform het Coalitieakkoord, wijkt de provincie af van het voorgestelde besluit door de regio. Dat zal niet onverwacht zijn, maar vormt wel een risico voor enerzijds de besluitvorming over de RES en anderzijds voor de bestuurlijke samenwerking met de regio. Het is immers een regionaal tot stand gekomen compromis. Door daarvan af te wijken en vast te houden aan het eigen standpunt kan dat wat doen met de bestuurlijke verhoudingen. Ook kan het effect hebben op de compromisbereid van de andere partners, er kunnen meer afwijkende besluiten plaats vinden bij de besluitvorming over de RES, maar ook doorwerken op de compromisbereidheid in de samenwerking met de provincie op andere dossiers. Daarnaast wordt onduidelijkheid gecreëerd in de besluitvorming, omdat er geen eensluidend besluit wordt genomen door de besturen in de regio.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 0,00
Programma	: Programma 3 – Schone energie voor iedereen
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

De RES is een strategische verkenning. Het besluit heeft geen juridische consequenties.

Geheimhouding wordt opgelegd op dit GS-voorstel en de punten 1 en 2 met de bijbehorende bijlagen 1 t/m 9, op grond van artikel 55 van de Provinciewet. Om te voorkomen dat de inhoud van de stukken eerder openbaar gemaakt zouden worden, wordt tijdelijk geheimhouding opgelegd tot het moment van verzending van het Statenvoorstel met bijbehorende bijlagen naar Provinciale Staten. Het belang van openbaarheid voor eenieder weegt niet op tegen het belang dat Provinciale Staten hebben om als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie. Daarom wordt een beroep gedaan op artikel 10, lid 2, onder f van de Wet openbaarheid van bestuur. Deze geheimhouding wordt opgeheven op het moment dat het Statenvoorstel als bedoeld onder punt 1 ter kennis wordt gebracht aan de leden van Provinciale Staten.

2 Voorafgaande besluitvorming

Gedeputeerde Staten hebben in het Coalitieakkoord hun steun uitgesproken met het Klimaatakkoord, de transitie naar duurzame opwek en het streven naar energie neutrale gemeenten. Daarnaast heeft Zuid-Holland het Klimaatakkoord onderschreven. In het Uitvoeringsprogramma 'Schone Energie voor Iedereen' is hier uitwerking aan gegeven. Gedeputeerde Staten hebben in een brief van 15 oktober 2019 aan de bestuurlijke trekkers van de RES'en aangegeven wat de aandachtspunten zijn van Gedeputeerde Staten. In vervolg hierop zijn op 23 september door Provinciale Staten wensen en bedenkingen vastgesteld op de concept-RES en is op 15 december het advies van de provinciale adviseurs ruimtelijke kwaliteit over het Groene Hart aan provinciale staten en de regio's toegezonden.

3 Proces

De inlevertermijn voor de RES1.0 is 1 juli 2021.

Voor mogelijke wijzigingen in gemeentelijk en provinciaal omgevingsbeleid zal een proces tot beleidswijziging starten, zodat de voorgenomen voorstellen uiterlijk in 2025 vergunbaar zijn.

4 Participatie en rolneming

Bij de instemming met het Klimaatakkoord is op initiatief van de VVD een motie aangenomen die vraagt om participatie bij de RES'en. Bij de concept-RES heeft de provincie heeft in overleg met de regio's opdracht gegeven voor een analyse naar het participatieproces naar de concept-RES waarbij het participatiekompas van de provincie is gebruikt als basis. In de wensen en bedenkingen van Provinciale Staten is gevraagd om in de RES1.0 op te nemen hoe het traject rondom de participatie is verlopen, hoe de deelname eruitzag, wat de belangrijke uitkomsten waren en deze zijn meegenomen in het proces. Er is daarom geen apart onderzoek uitgevoerd. In de notitie 'Overzicht Regionale Energiestrategieën1.0 in Zuid-Holland' is aangegeven wat hierover in de RES'en is opgenomen.

De provincie heeft verder een ontwikkelende en faciliterende rol op zich genomen door met de regio's het gesprek te voeren over goede participatie en het ontwikkelen van participatieplannen en participatietools.

Zie verder het Statenvoorstel.

5 Communicatiestrategie

Communicatie over de RES'en vindt door de betreffende regio plaats. Op onze website is een plek ingericht waar informatie van alle zeven Zuid-Hollandse RES'en staat. Regelmatig laten we partners uit de RES'en aan het woord, delen cases en best practices, om zo een samenhangend beeld voor Zuid-Holland te laten zien, en kennis en informatie te delen.