



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS brief aan Provinciale Staten

Contact:
W.J. Spreeuwers
wj.spreeuwers@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk
PZH-2018-640403113
DOS-2017-0002519

Bijlagen

20 MRT 2018

Aan Provinciale Staten

Onderwerp
Tweede voortgangsrapportage Impuls
Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH).

Geachte Statenleden,

In Zuid-Holland werken we samen met onze partners aan een gezond(er) en veilig(er) leefmilieu. Dit doen we onder andere door vooruitstrevend in te zetten op de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhavingstaken (VTH).

Zoals aangegeven in de brief 'Verder versterken VTH en incidentenrapportages Shell en Esso'¹ d.d. 1 februari 2018 heeft het doorontwikkelen en versterken van VTH onze continue aandacht. Bij de Begroting 2017 is een investeringsimpuls opgenomen om VTH taken versneld te versterken. In de brief d.d. 10 mei 2017 aan de Statencommissie Verkeer en Milieu² zijn de Impuls VTH opgaven beschreven met daarbij de geraamde middelen. Op 28 juni 2017 is in de Voorjaarsnota de aanpak van de Impuls VTH als onderdeel van een breder impulsprogramma door u bekrachtigd.

De opgaven van de Impuls VTH zijn sinds de start begin 2017 voortvarend opgepakt. Per brief d.d. 7 november 2017³ hebben wij u geïnformeerd over de inhoudelijke voortgang van de uitvoering het programma Impuls VTH. In voorliggende brief geven wij u voor de tweede maal een overzicht van de voortgang. Over de financiële resultaten van de uitvoering Impuls VTH wordt u geïnformeerd via de hiervoor bestemde verantwoordingsproducten in de planning en control cyclus.

¹ Lid GS-brief 'Verder versterken VTH en incidentenrapportages Shell en Esso' met kenmerk PZH-2018-637391467

² GS-brief 'Impuls Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving' met kenmerk PZH-2017-582881398

³ GS brief 'Voortgangsrapportage Impuls Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving' met kenmerk PZH-2017-613911413

1. Omgevingswet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

VTH maakt deel uit van de Omgevingswet. Het gedachtengoed van de Omgevingswet kan consequenties hebben voor de manier waarop de VTH-taken (moeten) worden uitgevoerd. Ook de taak, rol en positie van Omgevingsdiensten zal daarin meebewegen.

Samen met het opgaveteam Implementatie Omgevingswet is vanuit het programma Impuls VTH verkend waar de vragen en dilemma's (gaan) zitten met betrekking tot de consequenties van de Omgevingswet op het (VTH) takenpakket. Wat zijn met andere woorden:

- de consequenties voor het takenpakket van de omgevingsdiensten,
- de gevolgen voor taakopvatting, rol en positie van omgevingsdiensten (individueel en collectief) en
- de gevolgen voor de (opdrachtgevers) rol van de provincie (en gemeenten) t.a.v. de omgevingsdiensten?

Ook is bezien wat handige vervolgstappen zijn om antwoord te geven op de verkende vragen.

De verkenning is begin 2018 voltooid en heeft geleid tot een grote hoeveelheid vragen die zijn gerubriceerd in positioneringsvragen (wie), kennisvragen (wat), en organisatievragen (hoe). In de periode tot 2021 worden de vragen beantwoord in samenspraak met o.a. gemeenten, regio's en de omgevingsdiensten. Het is ons doel om begin 2019 een antwoord op deze vragen te hebben, zodat de implementatie van de beslissingen (bij gemeenten, waterschappen, provincie en omgevingsdiensten) in 2020 kan plaatsvinden.

2. Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO)

Het landelijk Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO) heeft invloed op de relatie tussen de omgevingsdiensten en de provincie. In de afgelopen periode zijn binnen de provincie vanuit de Impuls VTH en het opgaveteam Implementatie Omgevingswet een aantal acties ingezet:

- Pilots zijn opgezet, als uitvloeisel van het onderzoek naar Zaakgericht Digitaal Samenwerken. Zo zijn de gemeenten Lansingerland, Schiedam en Goeree Overflakkee samen met DCMR milieudienst Rijnmond een pilot gestart over de informatievoorziening rond de kwaliteit van de leefomgeving. Wij ondersteunen deze pilot met capaciteit, kennis en kunde;
- Als basis voor het DSO is een initiatief gestart om de gewenste datakwaliteit in beeld te krijgen. In samenwerking met de omgevingsdiensten zijn wij een pilot gestart over het verbeteren van de uitwisseling van informatie;
- Op ons Open Huis Winterfestival van 20 februari 2018 hebben verschillende omgevingsdiensten en andere regionale partners informatie gedeeld.

De komende periode wordt verder ingezet op pilots over datakwaliteit en informatie-uitwisseling. Daarbij wordt aansluiting gezocht bij initiatieven van verschillende partners, zoals omgevingsdiensten en gemeenten, maar ook waterschappen, GGD's en Veiligheidsregio's. De aanbevelingen uit de pilots worden meegenomen in ons implementatietraject voor de digitaliseringsopgave Omgevingswet.

Vergunningverlening 2.0

Een specifiek onderdeel binnen het programma Impuls VTH is de digitalisering van vergunningen, Vergunningverlening 2.0 (VV2.0). De ambitie is te komen tot dynamische (altijd actuele) digitale omgevingsvergunningen. In samenwerking met het toenmalige ministerie van Infrastructuur & Milieu nu Binnenlandse Zaken, het ministerie van Economische Zaken en Klimaat, de Vereniging van de Nederlandse Chemische Industrie (VNCI) en de DCMR milieudienst Rijnmond worden er een aantal pilots rondom dit thema uitgewerkt.

De eerste pilot 'Regelbeheer met betrekking tot de Altijd Actuele Digitale Vergunning' is in de zomer van 2017 gestart. Op 29 maart 2018 wordt het eindrapport aangeboden aan de bestuurders van het samenwerkingsverband waarbij decharge wordt gevraagd alsook een voorstel voor eventuele vervolgstappen wordt gedaan. Daarnaast is vanuit het ministerie van Binnenlandse Zaken een start gemaakt met de pilot 'Omgevingsvergunning van de toekomst – complexe bedrijven'.

3. Motie 668: 'voorlichting omwonenden BRZO-bedrijven'

Met deze opgave in het programma Impuls VTH maken wij informatie met betrekking tot BRZO⁴-bedrijven inzichtelijk en toegankelijk voor burgers en andere belanghebbenden, zoals bedoeld in de motie 668. Via de provinciale website wordt informatie over risicovolle bedrijven ontsloten (www.zuid-holland.nl/BRZO). Daarnaast heeft de DCMR milieudienst Rijnmond op ons verzoek een interactieve demo-kaart gemaakt waarin de in de motie gevraagde gegevens gevisualiseerd worden. Wij hebben de DCMR milieudienst Rijnmond opdracht gegeven de demo-kaart verder te ontwikkelen naar een gebruiksvriendelijke viewer met een directe koppeling aan de interne systemen in verband met de actualiteit van de gegevens. Het geheel is tot stand gekomen in samenwerking met het team Transparante Open Provincie (TOP), zowel op het gebied van technisch databeheer als de vormgeving van de viewer. De viewer komt in april 2018 gereed, waarmee motie 668 en deze impulsopgave is afgerond.

4. Aanpak Zeer Zorgwekkende stoffen (ZZS)

In mei 2017 heeft de DCMR milieudienst Rijnmond namens de provincie Zuid-Holland als bevoegd gezag 30 chemiebedrijven aangeschreven om te voldoen aan de informatieplicht Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS). De resultaten en leerervaringen van deze uitvraag verwachten wij voor de zomer van 2018.

Deze Zuid-Hollandse aanpak, waarbij we als bevoegd gezag actief een uitvraag bij bedrijven hebben gedaan over ZZS, is omarmd door de staatssecretaris Milieu en wordt door haar en de mede provincies gezien als (een koplopend) onderdeel van een landelijke programmatische aanpak die onder leiding staat van het ministerie. Onder voorzitterschap van gedeputeerde Janssen heeft de BAC VTH⁵ unaniem uitgesproken een actieve houding in dit dossier voor te staan zowel binnen de eigen bevoegdheden als ten aanzien van het aanspreken van de mede

⁴ Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO)

⁵ Bestuurlijke Adviescommissie Vergunningen, Toezicht en Handhaving van het Interprovinciaal Overleg (IPO)

overheden op hun inzet op een goede uitvoering en een uitvoerbaar beleid dat zich richt op emissies (inclusief lozingen) van inrichtingen voor ZZS. Praktisch zal dit gebeuren in het Bestuurlijk overleg omgevingsbeleid. De staatsecretaris wordt voorts gevraagd in dit overleg ook de resultaten die bereikt worden in Europees verband bij andere bronnen (scheep- en luchtvaart) en bij andere stromen (afval en (half)fabricaten en producten) in te brengen – voor zover deze resultaten relevant zijn voor – bijsturing van de – landelijke programmatische aanpak ZZS.

De aanpak ZZS eindigt als specifieke impulsopgave met de genoemde evaluatie van de DCMR milieudienst Rijnmond, de uitwerking van jaarschijf 2018 en een vastgestelde landelijke programmatische aanpak. De verdere uitwerking wordt door ons meerjarig opgepakt en geborgd. Wij kunnen ons voorstellen dat in een gesprek met Provinciale Staten in een 'technische setting' de genoemde resultaten aan de orde komen. Hiermee zou tevens inhoud worden gegeven aan de, in de Statencommissie Verkeer en Milieu d.d. 7 februari 2018, door Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten uitgesproken intentie om voor de zomer een gesprek te hebben over 'Zeer Zorgwekkende Stoffen en het stelsel'.

5. Uitwerken crisisorganisatie

In het kader van het programma Impuls VTH is er het doel om voor specifieke situaties ten aanzien van crisisbeheersing een beoogde werkwijze vast te leggen en organisatorische voorzieningen te treffen. De provincie beschikt al over een concernplan crisisbeheersing dat van tijd tot tijd wordt geactualiseerd. Een externe partij is gevraagd om een compleet beeld op te stellen van de ervaringen binnen de organisatie en de uitdagingen waar de crisisorganisatie voor staat. Het daarbij opgestelde advies en de organisatorische voorstellen zijn ook gericht op de milieuorganisatie. Daarbij wordt ook aandacht besteed welke deskundigheidsbevordering gewenst is om het beoogd gedrag van medewerkers en de beoogde attitude van de betrokken organisatieonderdelen tot stand te brengen. Het uitwerken van de crisisorganisatie binnen het programma impuls VTH eindigt met het beleggen van de acties die voortvloeien uit dit advies.

6. Provinciale sturing op de Omgevingsdiensten

Vanuit het programma Impuls VTH is een verkenning gestart om te komen tot een bijstelling van de huidige processen die de reguliere jaarlijkse koppeling leggen tussen het provinciale beleid en de beleidsuitvoering op vooral het gebied van toezicht en handhaving.

De nota VTH 2014-2017 is geëvalueerd en geactualiseerd door vaststelling van de nota VTH 2018-2021 door Gedeputeerde Staten op 19 december 2017. De nota VTH 2018-2021 is het kader voor de uitvoering van de taken die de provincie heeft belegd bij de vijf Zuid-Hollandse omgevingsdiensten. Er is bij het opstellen van de nota VTH 2018-2021 gekozen voor (elektronische) bijlagen die nader uitwerking geven aan de provinciale beleidsuitgangspunten. De overweging hierbij is dat deze bijlagen op ieder moment door Gedeputeerde Staten kunnen worden vastgesteld, wat de actualiteit van de provinciale beleidskaders bevordert. Als eerste is recent de bijlage risicogericht toezicht door Gedeputeerde Staten vastgesteld. Deze bijlage is per brief begin maart 2018⁶ ter kennisname aangeboden aan Provinciale Staten.

⁶ GS-brief 'Ter kennisname de bijlage risicogericht toezicht' met kenmerk PZH-2018-636132454

Via de lid GS-brief 'Verder versterken VTH en incidentenrapportages Shell en Esso' dd. 1 februari 2018 zijn Provinciale Staten geïnformeerd over de versterking van het toezicht. In deze brief zijn de projecten die in 2018 zijn gestart benoemd. De financiële consequenties hiervan worden verwerkt in de Voorjaarsnota 2018 en Kadernota 2019 en zullen langs deze weg aan Provinciale Staten ter besluitvorming worden voorgelegd.

De inzichten uit de diverse deelprojecten van het programma Impuls VTH, zoals onder andere de aanpak van Zeer Zorgwekkende Stoffen en het opstellen en uitwerken van de bijlage risicogericht toezicht, hebben geleid tot een aantal conclusies die passen binnen de aanbevelingen uit de Evaluatie wet VTH gericht aan de provincie en gemeenten.⁷ De belangrijkste conclusies zijn dat er enerzijds reden is om de sturing op basis van een kostprijsystematiek door te ontwikkelen voor reguliere uitvoering. Anderzijds is de conclusie om voor het invoeren van vernieuwingen een projectmatig aanpak te kiezen, waarbij in ambtelijk partnerschap en met inzet van de complementaire kwaliteiten van omgevingsdiensten en provinciale organisatie de beoogde vernieuwing tot stand wordt gebracht. Deze conclusies zijn opgenomen in de ambtelijke notitie 'provinciale sturing omgevingsdiensten' die de grondslag vormt voor de werkwijze bij de toezichtprojecten die in 2018 zijn gestart. De notitie en de leerervaringen zijn bouwstenen voor de verdere doorontwikkeling van de organisatie, zoals beschreven onder opgave 7. De impulsopgave provinciale sturing op omgevingsdiensten zoals opgenomen in het programma Impuls VTH is daarmee afgerond.

7. Visie op VTH en doorontwikkelen organisatie

De opzet en uitwerking van de diverse opgaven zoals hiervoor benoemd geeft een impuls aan het lerend vermogen en doorontwikkeling van provincie en omgevingsdiensten. Zo zijn de BRZO-bedrijven van Zuid-Holland per 1 juli 2017 ondergebracht bij de DCMR Milieudienst Rijnmond, is onderzocht hoe beter omgegaan kan worden met incidenten die bestuurlijk en ambtelijk langdurige aandacht vragen, heeft de sturing op de omgevingsdiensten een impuls gekregen en zijn de omgevingsdiensten samen met de provincie Zuid-Holland een project gestart om de datakwaliteit en informatievoorziening te verbeteren. De nota VTH 2018-2021 geeft onder andere een actualisatie van het beleid, een initiatief voor risicogericht toezicht en regelt de verwerking van nieuwe wet- en regelgeving inclusief een actieve opstelling zoals op digitalisering van milieu-informatie en de ontwikkeling van een aanpak en kennisinfrastructuur voor Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS). Het traject van de verkenning in relatie tot de Omgevingswet heeft tot een zekere mate van bewustwording geleid en het rapport wordt gebruikt om de vragen te beantwoorden in samenspraak met o.a. gemeenten, regio's en de omgevingsdiensten.

De Impuls VTH heeft op de diverse opgaven een lerend effect gehad en een bijdrage geleverd aan het ontwikkelen van de kennis en expertise. Dit wordt geborgd en doorgezet in de trajecten die buiten de impuls verder gebracht worden zoals de programmatische aanpak van ZZS en de sturing op de omgevingsdiensten en het risicogericht toezicht. Ook waar het om de Impuls VTH zelf gaat wordt de ontwikkeling van en het leren binnen het VTH-veld doorgezet, bijvoorbeeld in

⁷ Rapport Evaluatie wet VTH, op weg naar een volwassen stelsel, Berenschot in opdracht van Ministerie van IenM, d.d. 6 juni 2017 en Kamerbrief van Staatssecretaris Sharon A.M. Dijkema, d.d. 6 juli 2017, Rapporten onderzoek en evaluatie Wet VTH, kenmerk IENM/BSK-2017/133706



het vervolgininitiatief op de verkenning Omgevingswet, de directe betrokkenheid bij het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO) met daarbij de eigen initiatieven op de datakwaliteit omgevingsdiensten, vergunningverlening 2.0 en de uitwerking crisisorganisatie.

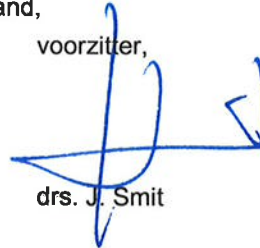
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,



drs. J.H. de Baas

voorzitter,



drs. J. Smit