



Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum links onder

Ons kenmerk
PZH-2022-817585324
DOS-2022-0003399

Uw kenmerk

Bijlagen
1

Dagelijks Bestuur van Omgevingsdienst West-Holland

Vondellaan 55
2332 AA Leiden

Onderwerp

Uitgangspunten Financieel kader 2024 gemeenschappelijke
regeling ODWH

Geachte

Inleiding

De provincie beschrijft in deze kaderbrief overeenkomstig voorgaande jaren de provinciale (financiële) uitgangspunten en specifieke aandachtspunten voor de begroting 2024 van ODWH.

Financieel kader 2024

Provinciale deelnemersbijdrage

In het coalitieakkoord "Elke dag beter: Zuid-Holland" zijn een aantal financiële spelregels opgenomen. Eén van deze spelregels is "dat de indexatie alleen plaats vindt als de noodzaak hiervan is aangetoond". Onder deze voorwaarde hebben wij besloten voor het wettelijk takenpakket en de overige werkzaamheden die de omgevingsdiensten uitvoeren namens of voor de provincie, de deelnemersbijdrage te indexeren. De raming van de lastenstijgingen in de begroting 2024 van uw dienst, dient ten aanzien van de loon- en prijsstijgingen een reëel beeld te geven.

Dit betekent dat u voor de provinciale deelnemersbijdrage en uw integraal uurtarief een gewogen index van 3,4% voor het jaar 2024 kunt toepassen. Voor de specificatie van de percentages van de loonkosten, de materiële component en de verhouding daartussen wordt verwezen naar de bijlage bij deze brief.

Het door uw dienst voorgestelde indexeringspercentage van de uurtarieven dient gespecificeerd en onderbouwd te worden. Daarbij geldt de randvoorwaarde dat indexatie geen nadelige gevolgen heeft voor de (minimaal) gewenste kwaliteit van de uitvoering van het provinciaal takenpakket en het aantal op te leveren provinciale producten.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9. Vanaf station
Den Haag CS is het tien
minuten lopen. De
parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



De provincie streeft naar meer éénduidigheid en uniformiteit in de methodiek die wordt toegepast door de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten. Dit past ook in de verdere doorontwikkeling van de omgevingsdiensten zoals deze is ingezet en wordt opgepakt door de vijf Zuid-Hollandse Omgevingsdiensten. In dat kader zal de samenwerking met de omgevingsdiensten en de gemeentelijke deelnemers worden opgezocht en zullen de mogelijkheden worden verkend voor een uniform indexeringsbeleid voor alle omgevingsdiensten in Zuid-Holland.

Overige aandachtspunten 2024

Doorontwikkeling omgevingsdiensten

De provincie heeft in 2021 een verkenning door Twynstra Gudde laten uitvoeren naar de toekomstbestendige uitvoering van de VTH-taken bij de vijf Zuid-Hollandse omgevingsdiensten. In deze verkenning zijn vijf thema's benoemd die belangrijk zijn voor de doorontwikkeling van de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten: Kennis is Key, Betere samenwerking in de keten gericht op een betere uitwisseling van data en informatie, Robuustere financiering, Nabijheid en transparantie en Een sterke(re) bestuurlijke samenwerking.

Uw organisatie heeft deze thema's herkend en onderschreven, die ook in landelijke rapporten en onderzoeken worden beschreven. Deze thema's zijn door middel van een gezamenlijke bestuurlijke opdracht aan alle directeuren van de omgevingsdiensten opgepakt. Hiervoor is een plan van aanpak per onderdeel geschreven en zijn trekkers benoemd.

De nadere uitwerking van het plan van aanpak wordt voorgelegd aan uw bestuur en kan gevolgen hebben voor de begroting van uw dienst. Wij verzoeken u in de begroting 2024 de mogelijke financiële consequenties op te nemen in de raming van de begroting 2024 en de meerjarenraming.

Bedrijfsvoering

Voor het dekkend maken van uw begroting, het bepalen van het uurtarief en de benodigde provinciale financiële deelnemersbijdrage hebben wij blijvend uw aandacht gevraagd voor mogelijke efficiëntieverbetering in uw bedrijfsvoering. Door kennis en ervaringen te delen, krachten te bundelen en te werken aan en met meer uniforme producten en processen met de andere omgevingsdiensten kan hier invulling aan worden gegeven.

Informatieveiligheid

Binnen de omgevingsdiensten neemt de inzet van ICT toe en wordt steeds meer data gedreven gewerkt. Dit betekent dat besluiten op data kunnen worden gebaseerd en daarmee is betrouwbare informatie cruciaal om de organisatie te laten functioneren. De bedrijfsvoering kan substantieel geschaad worden als knelpunten optreden in de informatievoorziening en/of -bescherming.

De provincie verzoekt u inzichtelijk te maken hoe met de efficiencyverbetering bedrijfsvoering en informatieveiligheid binnen de omgevingsdienst wordt omgegaan en hoe hierover wordt gerapporteerd aan de deelnemers.

Omgevingswet

Minister De Jonge heeft recent de Eerste Kamer geïnformeerd dat hij de inwerkingtreding van de Omgevingswet uitstelt. Zijn voornemen is om de Omgevingswet op 1 juli 2023 in te laten gaan in plaats van 1 januari 2023. Deze nieuwe inwerkingtredingsdatum moet nog bekrachtigd worden door de Eerste en Tweede Kamer. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet veranderen een aantal zaken ten aanzien van de opdrachtverlening voor provinciale taakuitvoering door omgevingsdiensten bijvoorbeeld door de introductie van het digitale stelsel omgevingswet (DSO). Daarnaast gaat het bevoegd gezag voor de provinciale bodemtaken grotendeels over naar de gemeenten. Deze overgang en de consequenties daarvan zijn zo veel als mogelijk in beeld gebracht. In het jaar 2023 zullen de gevolgen van de invoering van de wet duidelijker worden en zullen indien nodig verdere afspraken worden gemaakt. Wij verzoeken uw dienst de (verdere) consequenties van de Omgevingswet (zoveel mogelijk) in uw begroting 2024 en de meerjarenraming 2025-2028 in beeld te brengen.

Wet gemeenschappelijke regelingen

Zoals bekend, is de Wet gemeenschappelijke regelingen per 01 juli 2022 gewijzigd en heeft er voor sommige aspecten verruiming plaatsgevonden, of zijn er een aantal nieuwe instrumenten voor gemeenteraden en provinciale staten toegevoegd waar afspraken over dienen te worden vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling. Hierbij brengen wij de deadline van 1 juli 2024 onder uw aandacht.

Kwaliteitscriteria VTH

Voor de provinciale taken wordt er door de vijf Zuid-Hollandse omgevingsdiensten jaarlijks gerapporteerd over de wettelijke kwaliteitscriteria VTH. Omdat er grote variatie is in omvang en diepgang van rapportage tussen de omgevingsdiensten is er een behoefte ontstaan om de rapportagevorm meer te uniformeren. De verplichting voor het rapporteren over de kwaliteitscriteria VTH geldt voor alle deelnemers van de omgevingsdiensten. Om die reden zal in gezamenlijkheid worden bepaald waar een rapportage aan zou moeten voldoen om aan de wettelijke verplichting te voldoen en op welke manier deze verantwoording plaats kan vinden binnen de gemeenschappelijke regeling.

Opsplitsen van de begroting in milieu en bouw en woningtoezicht (BWT) taak

Verder wijzen wij u voor de goede orde nogmaals op het aandachtspunt opgenomen in de kaderbrief 2023. De provincie Zuid-Holland wil graag dat de milieu (basis)taak wordt gescheiden van andere taken zoals de BWT taak. Wij verzoeken u in de begroting 2024 onderscheid te maken in de baten, lasten en risico's van de milieutaak en de BWT-taak. Zo wordt de omvang van de verschillende taken inzichtelijk gemaakt en wordt duidelijk welke deelnemers het risico dragen. Het resultaat per onderdeel kan bij de jaarrekening (naar rato) worden afgerekend met de betreffende deelnemers aan die taak.

Bijlage

Specificatie opbouw indexeringsbijdrage per onderdeel

Voor de raming van de loonkosten mag de index 'prijs overheidsconsumptie: beloning medewerkers' worden toegepast, gebaseerd op de in maart 2022 gepubliceerde Centraal Economisch Plan 2022 (CEP 2022) van het CPB. Conform de CEP 2022 van het CPB, is dit indexpercentage voor het jaar 2024 geraamd op 3,9%. Voor de component personele lasten kan dit indexpercentage worden toegepast.

Over de feitelijke (stijging van de) personeelskosten zal door uw dienst worden gerapporteerd aan het dagelijks bestuur. Daarbij verzoeken wij u om het verschil tussen de feitelijke kosten en de in de begroting 2024 geraamde personeelskosten inzichtelijk te maken en te specificeren.

Voor de materiële component (zijnde totale kosten minus personeelskosten) van uw begroting kunt u de index 'prijs overheidsconsumptie, netto materieel (imoc)' hanteren. Voor het jaar 2024 wordt dat geprognosticeerd op 2,4%.

Verder verzoeken wij u een gewogen index te hanteren, waarbij sprake is van een verhouding 2/3 personeel en 1/3 materieel.

Het bovenstaande betekent dat u voor de provinciale deelnemersbijdrage en uw integraal uurtarief een gewogen index van 3,4% voor het jaar 2024 mag toepassen.

Tabel indexen 2024

Index (gebaseerd op MEV 2023)	Kostensoort	Gewogen	
		2024	index 2024
Prijs overheidsconsumptie: beloning medewerkers	Personeel	3,9%	3,4%
Prijs overheidsconsumptie: netto materieel (imoc)	Materieel	2,4%	