provincie Zuid-Holland

Gedeputeerde Staten

Contact

Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl/contact

Datum
zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk
PZH-2026-899501968
DOS-2022-0003399

Uw kenmerk

Bijlagen
1

Dagelijks Bestuur van Omgevingsdienst Haaglanden

Postbus 14060
2501 GB Den Haag

Onderwerp
Uitgangspuntenbrief begrotingskaders 2028 gemeenschappelijke regeling ODH

Geachte

Inleiding
In deze kaderbrief worden, net als in voorgaande jaren, de provinciale (financiële) uitgangspunten en specifieke aandachtspunten voor de begroting 2028 van de ODH uiteengezet.

Financieel kader 2028
Provinciale deelnemersbijdrage
Conform het provinciale indexatiebeleid kan de provinciale deelnemersbijdrage voor 2028 worden geïndexeerd voor het provinciale (wettelijk) takenpakket.

Voor de indexatie worden de percentages gebaseerd op de Macro Economische Verkenning (MEV) die jaarlijks door het CPB in maart wordt gepubliceerd. Aangezien deze gegevens momenteel nog niet beschikbaar zijn, baseren we de kaders op de raming van februari 2026, oftewel de Middellange termijn reeksen (MLT) bij het Centraal Economisch Plan (CEP) 2026. Deze gegevens zijn ook opgenomen in de septembercirculaire van het gemeente- en provinciefonds en vormen daarmee de basis voor de prognose voor 2028.

Dit betekent dat u voor de provinciale deelnemersbijdrage in de ontwerpbegroting 2028 conform het provinciale indexatiebeleid op basis van de huidige inzichten een gewogen index van 3,64% kunt toepassen. Voor de specificatie van de toegepaste methode wordt verwezen naar de bijlage bij deze brief.

Indien de publicatie van de CEP in maart 2027 afwijkt en tijdig beschikbaar is voor het opstellen van uw conceptbegroting 2028, verzoeken wij u de geactualiseerde indexatiepercentages toe te passen conform het provinciale indexatiebeleid.

Het door uw dienst uiteindelijk voorgestelde indexeringspercentage inclusief specificatie en onderbouwing zal voor goedkeuring aan het Algemeen Bestuur worden voorgelegd. Het vastgestelde percentage kan afwijken van het provinciaal kader. Indien dit het geval is, geldt als randvoorwaarde dat dit geen nadelige gevolgen heeft voor de (minimaal) gewenste kwaliteit van de uitvoering van het provinciaal takenpakket en het aantal op te leveren provinciale producten.

Aandachtspunten

MVOI

Provincie Zuid-Holland vindt duurzaam en sociaal inkopen belangrijk. Met Maatschappelijk Verantwoord Opdrachtgeven en Inkopen (MVOI) draagt de provincie bij aan het behalen van doelen op de MVOI-thema's klimaat, milieu, circulair, ketenverantwoordelijkheid, diversiteit & inclusie (D&I) en Social Return on Investment (SROI). De MVOI-ambities van de provincie zijn vastgelegd in het MVOI-Actieplan B. Bij alle inkopen die de provincie doet, moet overwogen worden of de MVOI-thema's in de aanbesteding als een eis, een gunningscriterium of een contractbepaling meegenomen kunnen worden. Hierbij geldt het pas-toe-tenzij-principe, rekening houdend met de proportionaliteitsvoorwaarden die de Aanbestedingswet aan ons stelt. Van onze partners verwachten we dat zij kennisnemen van het provinciale MVOI-beleid en dat zij bij hun eigen inkopen ook duurzame en sociale mogelijkheden toepassen waar dit mogelijk en passend is. De provincie wenst over de aanpak van de partners geïnformeerd te worden door middel van een korte periodieke rapportage. Voor de rapportage geldt een vrij format. Daarnaast wordt u verzocht om in uw begroting aan te geven hoe u invulling geeft aan MVOI. Voor hulp bij het inventariseren van duurzame en sociale toepassingen, of voor aansluiting bij het MVOI-Manifest kunnen de partners contact opnemen met Manifest Maatschappelijk Verantwoord Opdrachtgeven en Inkopen (MVOI) | PIANOo - Expertisecentrum Aanbesteden.

Onderscheid basistaken, plustaken, projecten en bedrijfsvoering conform de stelselafspraken

In het Interbestuurlijk Programma Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (IBP-VTH) zijn robuustheidscriteria vastgesteld, die een landelijke ondergrens vormen om de kwaliteit, uitvoering en handhaving van VTH-taken te versterken. Momenteel wordt gewerkt aan een wet versterking VTH-stelsel milieu. In deze wet wordt een verwijzing naar een Algemene Maatregel van Bestuur opgenomen waarin deze robuustheidscriteria zullen worden vastgelegd. Een van de criteria is of de omvang van de omzet in de begroting voor basis- en milieugerelateerde plustaken (inclusief overhead) aan een norm van €16,5 mln. (prijspeil 2023) voldoet. Daarnaast is in het IBP-VTH de rapportage financieringssystematiek vastgesteld waar wordt gevraagd in de begroting en de jaarrekening van de omgevingsdienst onderscheid aan te brengen tussen basistaken, plustaken, projecten en bedrijfsvoering conform de stelselafspraken. Wij verzoeken uw dienst om minimaal in de begroting en jaarrekening 2028 een onderscheid te maken tussen basistaken, milieugerelateerde plustaken en niet-milieugerelateerde plustaken.

Samenwerkingsprogramma Omgevingsdiensten Zuid-Holland

De opgaven in de fysieke leefomgeving worden groter en ingewikkelder. Denk aan de energietransitie, woningbouw, stikstof- en PFAS-vraagstukken en klimaatadaptatie. Om in de toekomst met voldoende kwaliteit, deskundigheid en innovatiekracht te kunnen blijven uitvoeren zijn de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten steeds intensiever programmatisch gaan samenwerken.

Hierdoor wordt expertise gebundeld en wordt op eenzelfde wijze gewerkt door de gehele provincie. Deze verdergaande samenwerking moet ertoe leiden dat de omgevingsdiensten ook in de toekomst met voldoende kwaliteit, deskundigheid en innovatiekracht hun taken kunnen blijven uitvoeren. Wij verzoeken uw dienst in samenwerking met de andere omgevingsdiensten om de voorgenomen samenwerkingsactiviteiten uit te werken in concrete jaarprogramma's en de hiervoor benodigde capaciteit, middelen en eventuele financiële gevolgen inzichtelijk op te nemen in de begroting en meerjarenraming.

Structurele samenwerking met de ketenpartners in het kader van de provinciale coördinatierol
De provincie heeft een wettelijke verantwoordelijkheid om door middel van coördinatie het VTH-stelsel beter te laten functioneren. Deze coördinatietaak moet zorgen voor betere afstemming binnen de provincie, omgevingsdiensten en met ketenpartners, ook in de regionale beleidscyclus. Zodat de inzet van het VTH-instrumentarium effectiever wordt en een sterkere gezamenlijke aanpak van milieucriminaliteit kan worden vormgegeven. Waarmee uiteindelijk, zoals de Omgevingswet aangeeft, een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en goede omgevingskwaliteit wordt bereikt. Binnen Zuid-Holland wordt, aansluitend op de landelijke IPO-handreiking, stapsgewijs vormgegeven aan de structurele samenwerking met de ketenpartners. Wij verwachten van uw dienst dat zij zich maximaal zal inspannen om de structurele samenwerking van de ketenpartners te ondersteunen en te faciliteren en dit zal verwerken in de begroting.

Tot slot
Wij stellen het op prijs indien u bij het opstellen van de begroting 2028 en de meerjarenbegroting rekening kunt houden met voorgaande provinciale (financiële) uitgangspunten en specifieke aandachtspunten.

Mocht u vragen en/of opmerkingen hebben over deze brief dan kunt u contact opnemen met R. Moor. De contactgegevens staan in de kop van deze brief aangegeven.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

plv. voorzitter,

ing. R. Tieman

Bijlagen
1. Berekening indexpercentage provinciale deelnemersbijdrage