provincie Zuid-Holland

GS brief aan Provinciale Staten

Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl/contact

Datum
17 november 2026

Ons kenmerk
PZH-2026-899501968
DOS 2022-0003399

Bijlagen
6

Aan Provinciale Staten

Onderwerp:
Uitganspuntenbrief Financieel kader 2028 aan de Zuid-Hollandse Omgevingsdiensten

Geachte Statenleden,

De provincie Zuid-Holland is deelnemer diverse Gemeenschappelijke Regelingen, waaronder de vijf provinciale omgevingsdiensten. Ieder jaar sturen Gedeputeerde Staten een uitgangspuntenbrief begrotingskaders (kaderbrief) aan deze gemeenschappelijke regelingen, met daarin de financiële uitgangspunten en specifieke aandachtspunten voor hun begroting. Bijgaand treft u ter kennisname de uitgangspuntenbrieven voor de begrotingskaders 2028 aan de omgevingsdiensten aan. Dit is in lijn met uw wens om aan de voorkant te worden meegenomen bij de voorbereidende besluitvorming inzake begrotingen van de gemeenschappelijke regelingen. Ten aanzien van de procedure wordt opgemerkt dat deze begrotingen in de periode mei/juni 2027 voor een zienswijze zullen worden aangeboden aan Provinciale Staten.

Inhoud kaderbrieven
Provinciale deelnemersbijdrage
Conform het provinciale indexatiebeleid kan de provinciale deelnemersbijdrage voor 2028 worden geïndexeerd, waarbij de percentages worden gebaseerd op de Macro Economische Verkenning (MEV) die jaarlijks door het CPB in maart wordt gepubliceerd. Aangezien deze gegevens momenteel nog niet beschikbaar zijn, baseren we de kaders op de raming van februari 2026, oftewel de Middellange termijn reeksen (MLT) bij het Centraal Economisch Plan (CEP) 2026. Dit betekent dat voor de provinciale deelnemersbijdrage in de ontwerpbegroting 2028 van de omgevingsdiensten een index van 3,64% kan worden toegepast. Het door de omgevingsdienst voorgestelde indexeringspercentage van de uurtarieven dient gespecificeerd en onderbouwd te worden. Hierbij geldt de randvoorwaarde dat indexatie geen nadelige gevolgen heeft voor de gewenste kwaliteit van de uitvoering van het provinciaal takenpakket en het aantal op te leveren provinciale producten.

MVOI
Met Maatschappelijk Verantwoord Opdrachtgeven en Inkopen draagt de provincie bij aan het behalen van doelen op de thema's klimaat, milieu, circulair, ketenverantwoordelijkheid, diversiteit & inclusie (D&I) en Social Return op Investment (SROI). Bij alle inkopen die de provincie doet, moet overwogen worden of de MVOI-thema's in de aanbesteding als een eis, een gunningcriterium of een contractbepaling meegenomen kunnen worden. Van onze

partners verwachten we dat zij kennisnemen van het provinciale MVOI-beleid en dat zij bij hun eigen inkopen ook duurzame en sociale mogelijkheden toepassen waar dit mogelijk en passend is. De provincie wenst over de aanpak van de partners geïnformeerd te worden en verzoekt de omgevingsdiensten ook om in hun begroting aan te geven hoe zij invulling geven aan MVOI.

Onderscheid basistaken, plustaken, projecten en bedrijfsvoering conform de stelselafspraken
In het Interbestuurlijk Programma Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (IBP-VTH) zijn robuustheidscriteria vastgesteld, die een landelijke ondergrens vormen om de kwaliteit, uitvoering en handhaving van VTH-taken te versterken. Momenteel wordt gewerkt aan een wet versterking VTH-stelsel milieu. In deze wet wordt een verwijzing naar een Algemene Maatregel van Bestuur opgenomen waarin deze robuustheidscriteria zullen worden vastgelegd. Een van de criteria is of de omvang van de omzet in de begroting voor basis- en milieugerelateerde plustaken (inclusief overhead) aan een norm van €16,5 mln. (prijspeil 2023) voldoet. Daarnaast is in het IBP-VTH de rapportage financieringssystematiek vastgesteld waar wordt gevraagd in de begroting en de jaarrekening van de omgevingsdienst onderscheid aan te brengen tussen basistaken, plustaken, projecten en bedrijfsvoering conform de stelselafspraken. De omgevingsdiensten worden verzocht om minimaal in de begroting en jaarrekening 2028 een onderscheid te maken tussen basistaken, milieugerelateerde plustaken en niet-milieugerelateerde plustaken.

Samenwerkingsprogramma Omgevingsdiensten Zuid-Holland
De opgaven in de fysieke leefomgeving worden groter en ingewikkelder. Denk aan de energietransitie, woningbouw, stikstof- en PFAS-vraagstukken en klimaatadaptatie. Om in de toekomst met voldoende kwaliteit, deskundigheid en innovatiekracht te kunnen blijven uitvoeren zijn de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten steeds intensiever programmatisch gaan samenwerken. Hierdoor wordt expertise gebundeld en wordt op eenzelfde wijze gewerkt door de gehele provincie. Deze verdergaande samenwerking moet ertoe leiden dat de omgevingsdiensten ook in de toekomst met voldoende kwaliteit, deskundigheid en innovatiekracht hun taken kunnen blijven uitvoeren. De omgevingsdiensten worden verzocht om de voorgenomen samenwerkingsactiviteiten uit te werken in concrete jaarprogramma's en de hiervoor benodigde capaciteit, middelen en eventuele financiële gevolgen inzichtelijk op te nemen in de begroting en meerjarenraming.

Structurele samenwerking met de ketenpartners in het kader van de provinciale coördinatierol
De provincie heeft een wettelijke verantwoordelijkheid om door middel van coördinatie het VTH-stelsel beter te laten functioneren. Deze coördinatietaak moet zorgen voor betere afstemming binnen de provincie, omgevingsdiensten en met ketenpartners, ook in de regionale beleidscyclus. Zodat de inzet van het VTH-instrumentarium effectiever wordt en een sterkere gezamenlijke aanpak van milieucriminaliteit kan worden vormgegeven. Waarmee uiteindelijk, zoals de Omgevingswet aangeeft, een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en goede omgevingskwaliteit wordt bereikt. Binnen Zuid-Holland wordt, aansluitend op de landelijke IPO-handreiking stapsgewijs vormgegeven aan de structurele samenwerking met de ketenpartners.

Van de omgevingsdiensten wordt verwacht dat zij zich maximaal zullen inspannen om de structurele samenwerking van de ketenpartners te ondersteunen en faciliteren en dit te verwerken in de begroting 2028.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

plv. voorzitter,

ing. R. Tieman

Bijlagen

- GS-brief aan DCMR
- GS-brief aan OZHZ
- GS-brief aan ODH
- GS-brief aan ODMH
- GS-brief aan ODWH
- Bijlage bij kaderbrieven