

GS-Voorstel
Besluitnummer
PZH-2026-
892992946
DOS-2026-0000466

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	30 juni 2026	n.v.t.

Onderwerp

Uitkomst toezegging (EE/T.2025.032) verkenning Circulaire Inkoop en Aanbesteding voor een toekomstbestendige provincie.

Advies

1. Vast te stellen de brief van GS aan PS ter beantwoording van de toezegging EE/T.2025.032 "Circulaire Inkoop en Aanbesteding voor een toekomstbestendige provincie".
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de conclusies en aanbevelingen uit het rapport "Onderzoek Verstevenen Circulair Inkoopbeleid".

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- GS brief aan PS - Uitkomst toezegging (EE/T.2025.032) verkenning Circulaire Inkoop en Aanbesteding voor een toekomstbestendige provincie.
- Rapport Haskoning "Onderzoek Verstevenen Circulair Inkoopbeleid".

Toelichting voor het College

Op 12 november 2025 is in de Provinciale Staten naar aanleiding van een voorgestelde maar niet aangenomen motie (Circulaire Inkoop en Aanbesteding voor een toekomstbestendige provincie) van GL-PvdA door Gedeputeerde Stolk de toezegging gedaan (EE/T.2025.032) een verkenning uit te voeren en de Staten hierover te informeren.

In de verkenning – uitgevoerd door Adviesbureau Haskoning – is onderzocht of, en zo ja hoe circulaire inkoop en aanbestedingen kan worden versterkt via het inkoopbeleid. In de bijlage treft u het onderzoeksrapport “Onderzoek Versterken Circulair Inkoopbeleid” aan met beantwoording en aanbevelingen op basis van de deelvragen uit de voorgestelde motie. Haskoning heeft haar rapport gebaseerd op interne interviews, analyse van beleid en van de Europese en meervoudige onderhandse aanbestedingen die de provincie in 2025 heeft uitgevoerd. Aanvullend is in de verkenning meegenomen op welke wijze andere aanbestedende provincies circulair inkopen geborgd hebben en wat de provincie Zuid-Holland daarvan kan overnemen.

De hoofdconclusie uit de rapportage “Onderzoek Versterken Circulair Inkoopbeleid” is dat binnen verschillende domeinen al stevig wordt ingezet op circulair inkopen. De verkenning laat zien dat het daarnaast mogelijk is om circulaire doelstellingen via inkoop van werken, leveringen en diensten verder te versterken. Dit vereist echter nadere uitwerking, met name op het gebied van dataverzameling, monitoring en sturing. Deze randvoorwaarden zijn essentieel om circulair inkopen daadwerkelijk effectief te maken. Daarbij is het noodzakelijk om scherper af te bakenen op welke inkoopcategorieën circulaire ambities worden toegepast, waarbij een afweging wordt gemaakt tussen maatschappelijke baten en kosten. Uit de interviews met andere overheden blijkt dat de ambitie voor circulair inkopen beleidsmatig vaak is verankerd, maar dat dit door verschillende oorzaken nog niet geheel wordt waargemaakt in de praktijk.

Het voorstel is de aanbevelingen in een periode van een jaar verder uit te diepen via verdiepend onderzoek (zie proces). De uitwerking van de resultaten van het verdiepend onderzoek, inclusief eventuele consequenties i.r.t. structurele capaciteit, worden afgestemd op reeds lopende trajecten “aanpassing inkoopbeleid” (voorzien najaar 2026) en “actualisatie circulaire strategie” (voorzien begin 2027). De meetbare resultaten van de aangepaste werkwijze worden meegenomen in de Monitor Circulair (de monitor opgesteld door Team Circulair, die het circulariteitsniveau van de provincie Zuid-Holland bijhoudt) en in de Inkoop/MVOI¹-monitor (de monitor momenteel in ontwikkeling bij Team Inkoop/MVOI¹, die bijhoudt in welke mate duurzame en sociale thema’s in aanbestedingen worden meegenomen). Bij besluitvorming in GS is het voorstel de aanbevelingen in een periode van een jaar verder uit te diepen.

¹ MVOI: staat voor Maatschappelijk Verantwoord Opdrachtgeven en Inkopen.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 70.000.

Programma : Ambitie 4 - Welvarende economie.

Financiële risico's : De resultaten van het verdiepend onderzoek dienen inzicht te geven in eventuele consequenties wat betreft wijziging in de benodigde structurele capaciteit. Deze consequenties worden afgestemd met het lopende traject "aanpassing inkoopbeleid".

Genoemd totaalbedrag betreft de kosten voor het uitvoeren van verdiepend onderzoek. Het bedrag is naar aanleiding van de conclusies en aanbevelingen van onderhavige verkenning beschikbaar gesteld door Circulair Zuid-Holland uit het gedekte budget voor 2027.

Juridisch kader

Het betreft hier de beantwoording van de toezegging tot verkenning. Dit heeft geen juridische consequenties.

Voorafgaande besluitvorming

N.v.t.

Proces

De verkenning is uitgevoerd a.d.h.v. beschikbare data. Ook zijn zowel intern met beleidsterreinen en externe interviews met enkele provincies gehouden over dit thema. Provinciale Staten wordt over de uitkomst van de verkenning geïnformeerd.

Het voorstel is om de aanbevelingen uit de verkenning in een periode van een jaar verder uit te diepen:

- Verdiepend onderzoek gericht op nadere dataverzameling, monitoring, implementatie en sturing: Q3 2026 (uitvraag) en 2027 (verdiepend onderzoek; verwacht gereed Q4).
- Opzet van verdiepend onderzoek afstemmen op reeds lopende trajecten "aanpassing inkoopbeleid" (voorzien najaar 2026) en "actualisatie circulaire strategie" (voorzien begin 2027).
- Integratie resultaten aangepaste werkwijze in de Monitor Circulair en de Inkoop/MVOI-monitor.

Participatie en rolneming

N.v.t.

Communicatiestrategie

Provinciale Staten worden geïnformeerd middels bijgevoegde brief. Verder wordt het rapport gedeeld met de andere geïnteresseerde overheden.