

Datum

1 juli 2025

Ons kenmerkPZH-2025-874785713
DOS-2024-0002432**Bijlagen**

2

Aan Provinciale Staten

Onderwerp:

Uitvoeringsnota indexatiebeleid (2025)

Geachte Statenleden,

Hierbij sturen wij u de door ons vastgestelde Uitvoeringsnota indexatiebeleid (2025) toe. Dit betreft een geactualiseerde versie van de Uitvoeringsnota indexatiebeleid die in 2022 voor het eerst is vastgesteld. De kaders voor het indexatiebeleid zijn vastgelegd in de financiële verordening die door uw Staten is vastgesteld. De wijze waarop door het college invulling wordt gegeven aan die kaders is door ons vastgelegd in de Uitvoeringsnota indexatiebeleid. Het indexatiebeleid zorgt ervoor dat de begroting waardevast is.

Opvolging aandachtspunten vanuit de COR

De geactualiseerde versie van de Uitvoeringsnota indexatiebeleid bevat zowel tekstuele wijzigingen als inhoudelijke wijzigingen. De wijzigingen zijn zichtbaar gemaakt in een was-woordtabel die als bijlage is toegevoegd. Daarnaast hebben wij deze wijzigingen eerder met uw Staten gedeeld via een [GS-brief](#) 'Actualisatie Uitvoeringsnota indexatiebeleid' (PZH-2025-871219919). Die brief is op woensdag 21 mei besproken in de Commissie voor Onderzoek van de Rekening (COR). In die vergadering zijn door commissieleden enkele overwegingen gedeeld en opmerkingen meegegeven ten behoeve van de definitieve versie van de Uitvoeringsnota indexatiebeleid. In onderstaande tabel is dit in beknopte vorm weergegeven, inclusief de wijze van opvolging.

#	Overwegingen vanuit de COR	Reactie/wijze van opvolging
1	Ontstaat er geen mogelijkheid tot dubbeling bij indexen die zowel terugkijken als vooruitkijken?	In de Uitvoeringsnota is toegelicht dat we voor het jaar T+1 bij de GWW-index en bij de inhuur-index de prijsontwikkeling van het afgelopen jaar hanteren. Voor de jaren T+2 t/m T+5 wordt dan een soortgelijke index gehanteerd vanuit het CPB die prospectief beschikbaar is. Deze indexen worden gehanteerd voor het vullen van de stelpost. Elk jaar schuiven deze indexen in de Kadernota op. Daarbij worden dan de nieuwe indexcijfers vergeleken met wat er al in de stelpost aanwezig is. Eventuele verschillen (voor/nadelig) worden dan inzichtelijk gemaakt. Er is daarmee geen kans op een dubbeling aanwezig.
2	We hanteren in het indexatiebeleid indexen voor omgevingsdiensten. Tegelijk	De provincie Zuid-Holland heeft vijf omgevingsdiensten. Jaarlijks wordt door het college in november/december aan die omgevingsdiensten een kaderbrief gestuurd met daarin

	zijn we zelf deelnemer in de omgevingsdiensten en gaan we soms akkoord met andere indexen. Kun je dan in het indexatiebeleid niet beter uitgaan van de vastgestelde indexen van de omgevingsdiensten zelf?	onder andere de te hanteren indexen door de omgevingsdiensten. De andere deelnemers (gemeenten) sturen ook een kaderbrief. Op basis van die verschillende uitgangspunten stellen de omgevingsdiensten een ontwerpbegroting op die zij in het 1^e kwartaal aan de deelnemers toesturen. Die ontwerpbegroting wordt vóór het zomerreces door het algemeen bestuur vastgesteld. De vastgestelde ontwerpbegroting wordt door de provincie verwerkt in de Begroting, zodat de (meerjarige) bedragen die we in de provinciale begroting opnemen daarop aansluiten. In de Uitvoeringsnota indexatiebeleid hebben we nu de volgende aanpassingen doorgevoerd: - In artikel 3 'Gebruik van de stelpost' is de volgende zinsnede toegevoegd: "Een uitzondering hierop betreft de door het algemeen bestuur vastgestelde ontwerpbegroting van een omgevingsdienst. De daarin vastgestelde index voor het begrotingsjaar T+1 wordt als budget toegekend aan een ambitie en verrekend met de stelpost." - In artikel 5 'De te hanteren indexen en de bron daarvan is de volgende aanpassing doorgevoerd: de "Gewogen index van 1/3^e (imoc) en 2/3^e (PO:bw)" is nu aangepast naar "Gewogen index van 20% (imoc) en 80% (PO:bw)". Genoemde aanpassingen sluiten aan bij de praktijk van de omgevingsdiensten en zorgen ervoor dat de bedragen die in de provinciale begroting worden opgenomen reëel zijn.
3	Hoe gaan we ermee om dat sommige indexcijfers pas gedurende het jaar definitief worden vastgesteld?	Bij het opstellen van de Kadernota worden de dan bekende indexcijfers gehanteerd. Na vaststelling van de Kadernota door Provinciale Staten worden die indexcijfers ook gehanteerd voor het opstellen van de Begroting. In de uitvoeringsnota is in artikel 3, b het volgende opgenomen: "Afwijkingen in het lopende begrotingsjaar tussen het gebruikte percentage en het feitelijke percentage kunnen voordelig of nadelig zijn. Dit komt ten gunste of ten laste van de ambitie."
4	Waarom wordt in detail het stappenplan opgeschreven (in artikel 4, lid c, b) en niet in algemene termen?	De titel van artikel 4 hebben we nu gewijzigd in "Afwijkingen op het indexatiebeleid". In lid c van dit artikel lichten we toe hoe er gehandeld moet worden als er sprake is van een dekkingstekort in reserves of ontvangen middelen van derden. We hebben dit via een stappenplan in detail opgeschreven, zodat voor de ambtelijke organisatie helder is op welke wijze er naar dekking gezocht moet worden voordat er een claim wordt gedaan op de algemene middelen. Deze werkwijze sluit ook aan op de stappen die in het PZI gevolgd worden.
5	In hoeverre kan de uitvoeringsnota in de	De uitvoeringsnota geeft invulling aan de kaders die door PS zijn vastgesteld in de financiële verordening. Bij actualisatie van de verordening wordt altijd ook meegenomen welke

	toekomst nog gewijzigd of aangevuld worden?	impact dat heeft op de uitvoeringsnota. Het wijzigen van de uitvoeringsnota is een bevoegdheid van GS en kan vrij eenvoudig worden doorgevoerd indien daar aanleiding toe is.
6	Ik mis in de opsomming de categorie 'subsidies'. Is daar ander beleid voor?	In de uitvoeringsnota is een index opgenomen voor meerjarige boekjaarsubsidies (zie artikel 5, pag. 7). Reguliere projectsubsidies worden niet geïndexeerd vanwege de korte looptijd.
7	Op welke wijze wordt er omgegaan met de indexatie van lasten als de indexatie van baten uit het provinciefonds tegenvalt?	In de financiële verordening (artikel 4.45) is opgenomen dat baten en lasten geïndexeerd worden op basis van onafhankelijke indexen. De uitvoeringsnota geeft daar invulling aan door per categorie van baten en lasten aan te geven welke indexen daarop van toepassing zijn. De indexatie van het provinciefonds wordt door het Rijk bepaald op basis van soortgelijke onafhankelijke indexen. Het is in de praktijk mogelijk dat de indexatie van baten uit het provinciefonds kleiner is dan wat we aan de lastenkant indexeren. Dat kan tot gevolg hebben dat er dan een claim wordt gedaan op de algemene middelen (lees: het structurele begrotingssaldo). Indien daar ruimte voor is, dan is er geen noodzaak om daarop bij te sturen. Indien die ruimte er niet (volledig) is, dan zal het college via de Kadernota of Begroting voorstellen doen om tot een structureel sluitende begroting te komen. Dat kan door te sturen op de ontwikkeling van de lasten, de ontwikkeling van de baten of door een combinatie van beiden. De besluitvorming daarover is aan Provinciale Staten.

Vervolg

De Begroting 2026 wordt door ons opgesteld in lijn met de Uitvoeringsnota indexatiebeleid (2025) en de door uw Staten vastgestelde kaders in de Kadernota 2026, waaronder de daarin opgenomen indexatiepercentages. Een uitzondering hierop betreft de aanpassing van de index voor meerjarige begrotingssubsidies en de bijdragen aan omgevingsdiensten, zoals in bovenstaande tabel is toegelicht bij vraag/antwoord nummer 2. De Begroting 2026 wordt behandeld in uw vergadering van woensdag 12 november 2025.

Wij vertrouwen erop u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd over de Uitvoeringsnota indexatiebeleid.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

mr. A.W. Kolff

Bijlagen

1. Uitvoeringsnota indexatiebeleid (2025) provincie Zuid-Holland
2. Was-wordt tabel actualisatie Uitvoeringsnota indexatiebeleid