

Uitvoeringsnota indexatiebeleid (2025)

Provincie Zuid-Holland



Zorgdragen voor een waardevaste begroting

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland
Dinsdag 1 juli 2025

Ons kenmerk: DOS-2024-0002432
PZH-2025-874785713

Krachtig Zuid-Holland

Ter inleiding

Indexering is het aanpassen van geldbedragen aan een indexcijfer. Vaak betreft dit aanpassing aan de inflatie zodat het reële bedrag gelijk blijft. In de provinciale context betekent dit dat beschikbare budgetten worden opgehoogd zodat hiermee dezelfde koopkracht behouden blijft. De begroting wordt hiermee waardevast gemaakt.

In 2022 is in de financiële verordening van de provincie Zuid-Holland voor het eerst een artikel opgenomen met betrekking tot indexatie. Daarin zijn door Provinciale Staten (PS) de beleidsmatige kaders vastgelegd op welke wijze met indexatie wordt omgegaan.

Artikel 4.45 uit de financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021:

1. De door de provinciale staten zelf te indexeren baten worden geïndexeerd op basis van onafhankelijke indexen.
2. De lasten die voor indexatie in aanmerking komen, worden geïndexeerd op basis van onafhankelijke indexen.
3. Indexatie wordt verwerkt in de begroting voor het betreffende kalender jaar (T) en de 5 daaropvolgende jaren, conform de verwerking van de circulaire provinciefonds.
4. De verwerking in de begroting, bedoeld in het derde lid, vindt in het kalenderjaar (T) en T+1 plaats op de exploitatie en investeringsbudgetten. Voor de jaren na T+1 vindt de verwerking plaats op een stelpost.
5. Exploitatiebudgetten worden geïndexeerd, met uitzondering van:
 - a. de kapitaallasten, (inzet van) bestemmingsreserves, overlopende passiva en voorzieningen;
 - b. lasten die gedekt worden uit een specifieke bijdrage van een derde.
6. Investeringskredieten worden geïndexeerd met uitzondering van kredieten na de periode T+5.
7. Bij najaarsnota valt het restant indexatiebudget dat op de stelpost staat voor dat begrotingsjaar structureel vrij ten gunste van het begrotingssaldo.

De wijze waarop Gedeputeerde Staten (GS) invulling geeft aan deze beleidsmatige kaders is vastgelegd in een Uitvoeringsnota indexatiebeleid. In 2022 is deze uitvoeringsnota, na consultatie van de Commissie voor Onderzoek van de Rekening (COR), voor het eerst door GS vastgesteld en daarna ter kennisname met PS gedeeld.

In 2022 waren er al een aantal zaken geconstateerd die mogelijk een nadere uitwerking of aandacht behoeven. Daarnaast is er in de achterliggende drie jaar ook ervaring opgedaan met de toepassing van het indexatiebeleid. Dat heeft geleid tot de behoefte aan een actualisatie van de uitvoeringsnota. In het vervolg is deze geactualiseerde uitvoeringsnota indexatiebeleid opgenomen. Daarbij is zoveel mogelijk de indeling en structuur gehanteerd van de oorspronkelijke uitvoeringsnota.

Leeswijzer

Deze uitvoeringsnota indexatiebeleid is opgebouwd uit zes artikelen. Daarna is een artikelsgewijze toelichting opgenomen die meer duiding en kleuring geeft aan hetgeen in de artikelen is beschreven.

Artikel 1: De door de provincie Zuid-Holland zelf te indexeren baten en de herkomst van de dekking

- a) De opcenten op de motorrijtuigenbelasting worden jaarlijks geïndexeerd op basis van vastgestelde externe indexcijfers.
- b) De precariotarieven worden jaarlijks geïndexeerd op basis van vastgestelde externe indexcijfers.
- c) Legestarieven komen jaarlijks tot stand op basis van een berekening van de kostendeckendheid waarvan de kosten jaarlijks worden geïndexeerd op basis van vastgestelde externe indexcijfers.
- d) Indexatie voor zowel de lasten als de baten worden verwerkt in het begrotingssaldo voor T tot en met T+5. Deze termijn is gelijk aan de verwerking van de circulaire provinciefonds in de begroting. Hiermee is er een balans tussen de ontwikkeling van de baten en lasten voor de periode T tot en met T+5.
- e) Indexatie van de lasten wordt gedekt uit het structurele begrotingssaldo op basis van vastgestelde externe indexcijfers.

Artikel 2: Indexatie percentages en aanpassingen van de stelposten

- a) De indexatie percentages worden vastgesteld in de kadernota (T+1) voor de periode T+1 tot en met T+5.
- b) De percentages worden gedurende het begrotingsjaar (T+1) waar de kadernota betrekking op heeft niet meer bijgesteld.
- c) Op basis van de in de kadernota vastgestelde indexatie percentages worden in de begroting de te indexeren baten en lasten voor de periode T+1 tot en met T+5 als volgt gewijzigd:
 - a. De indexatie van de baten wordt direct verwerkt in de begroting op de betreffende begrotingsposten voor de periode T+1 tot en met T+5 ten gunste van het begrotingssaldo.
 - b. De indexatie van de lasten (exploitatie) wordt verwerkt in de begroting op de stelposten voor loon- en prijscompensatie in het Overzicht Algemene middelen voor de periode T+1 tot en met T+5 ten laste van het begrotingssaldo. Voor het gebruik van deze stelposten wordt verwezen naar artikel 3 in deze uitvoeringsnota.
 - c. De indexatie van de kredieten (investerings) wordt verwerkt op de stelpost prijscompensatie kredieten in het Overzicht Algemene middelen voor de periode T+1 tot en met T+5. De hieruit voortvloeiende kapitaal-lasten komen ten laste van het begrotingssaldo. Voor het gebruik van deze stelpost wordt verwezen naar artikel 3 in deze uitvoeringsnota.
 - i. Voor de berekening van het te indexeren krediet wordt gebruik gemaakt van de formule: het laatst vastgestelde krediet minus het al gerealiseerde deel = het nog te indexeren krediet. Hierbij wordt uitgegaan van het provinciale aandeel in het investeringskrediet, dus exclusief het deel dat door derden wordt gefinancierd.
 - ii. Voor de berekening van de hieruit voortvloeiende afschrijvingslasten wordt gebruik gemaakt van de formule: het nog te indexeren krediet / afschrijvingstermijn krediet = afschrijvingslasten per jaar.
 - iii. Voor de berekening van de hiermee samenhangende rentelasten wordt gebruikt gemaakt van de omslagrente methode zoals die geldt voor alle (toekomstige) activa.
- d) Elk jaar schuift de T+5 een jaar op en komt de dekking voor de volgende periode op de stelposten. Hierbij is de aanname dat indexatielasten verder dan T+5 gedekt zullen worden uit het structurele begrotingssaldo. Overeenkomsten langer dan T+5 jaar kunnen worden aangegaan. Denk bijvoorbeeld aan subsidieverstrekking of overeenkomsten voor het beheren of onderhouden van wegen of natuurgebieden

Artikel 3: Gebruik van de stelposten

- a) Indexatiebudget wordt toegekend als hiervan de noodzaak aantoonbaar is: er is geen andere keuze (onvermijdelijk) of het is noodzakelijk om een beleidsmatige- of projectdoelstelling te behalen. Op basis van een onderbouwing kan vanaf de begroting (T+1) en elk ander P&C product in dat cyclusjaar het structurele indexatie budget voor T+1 worden toegekend aan een ambitie. Deze structurele toekenning van indexatie budget kan per jaarschijf (in de periode T+1 tot en met T+5) in omvang fluctueren, afhankelijk van de grondslag waarop de indexatie is berekend. Voor de berekening van het toe te kennen bedrag wordt gebruikt gemaakt van de in de kadernota vastgestelde percentages van de van toepassing zijnde index. Het uitgangspunt hierbij is dat de afgesproken indexatiepercentages in de contracten en overeenkomsten gelijk zijn aan de vastgestelde indexen van het indexatiebeleid. Als een ander percentage wordt gehanteerd in bijvoorbeeld een overeenkomst dan is het verschil voor rekening en risico van de beleidsambitie. Een uitzondering hierop betreft de door het algemeen bestuur vastgestelde ontwerpbegroting

van een omgevingsdienst. De daarin vastgestelde index voor het begrotingsjaar T+1 wordt als budget toegekend aan een ambitie en verrekend met de stelpost.

- b) Afwijkingen in het lopende begrotingsjaar tussen het gebruikte percentage en het feitelijke percentage kunnen voordelig of nadelig zijn. Dit komt ten gunste of ten laste van de ambitie.

Artikel 4: Afwijkingen op het indexatiebeleid

- a) Baten: Het indexeren van de opcenten op de motorrijtuigenbelasting kan met een afwijkend percentage van de index plaatsvinden. In het geval dat er geen indexatie wordt toegepast is er sprake van indexatie met 0%.
- b) De opcenten op de motorrijtuigenbelasting kunnen niet aangepast worden in een lopend begrotingsjaar.
- c) Lasten:
- a. Lasten die gedekt worden vanuit de algemene middelen: het werken met een afwijkende index of percentage, bijvoorbeeld omdat de feitelijke indexen in een lopend begrotingjaar afwijken van de trendmatige ontwikkelingen, betekent dat dekking van deze afwijking wordt gevonden door te sturen op de ontwikkeling van de baten en/of de lasten en moet passen binnen de ruimte van het structurele begrotingssaldo.
 - b. Lasten die gedekt worden vanuit de inzet van bestemmingsreserves of specifieke bijdragen van derden: als de feitelijke index in een lopend begrotingsjaar afwijkt van de trendmatige ontwikkeling die is gehanteerd bij de instelling van de bestemmingsreserve of toekenning van de specifieke bijdrage van derde dan moet voor de dekking van deze afwijking het volgende stappenplan worden doorlopen:
 - i. Het zoeken van dekking bij derden (bijvoorbeeld via cofinanciering of aanpassing van gemaakte afspraken met betrekking tot de toegekende indexatie);
 - ii. Het onderzoeken van versoberingen (bijvoorbeeld via scope van het project) en wat daarvan het effect is op doelbereik, draagvlak en proces;
 - iii. Het onderzoeken van dekking bij bestaande exploitatiebudgetten of bestemmingsreserves die binnen dezelfde ambitie beschikbaar zijn;
 - iv. Het onderzoeken van dekking bij bestaande exploitatiebudgetten of bestemmingsreserves die binnen andere ambities beschikbaar zijn;
 - v. Het onderzoeken van dekking via de ontwikkeling van de baten en/of de lasten, het begrotingssaldo of de inzet van de algemene vrije reserve.

Artikel 5: De te hanteren indexen en de bron daarvan

In de onderstaande tabel staan per categorie de te hanteren indexen met bron of manier van berekenen genoemd. In de categorie wordt onderscheid gemaakt naar lasten, baten en investeringen en de daarin te onderscheiden onderdelen.

Indexen kunnen voorspellend zijn (prospectief) of op basis van definitieve cijfers (retrospectief). Het Centraal Planbureau (CPB) maakt ramingen van indexcijfers naar de toekomst (prospectief). Daarentegen publiceert het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) indexcijfers op basis van definitieve cijfers (realisatie, retrospectief). Voor de provinciale begroting is het wenselijk om, indien mogelijk, gebruik te maken van prospectieve indexen. De begroting sluit op die manier namelijk aan bij wat de verwachte ontwikkeling is van loon- en prijsstijgingen. Indien er geen prospectieve index beschikbaar is, dan dient gebruik te worden gemaakt van een alternatieve berekeningswijze. In onderstaande tabel is dit toegelicht.

Voor het gebruik van de stelpost wordt het door Provinciale Staten vastgestelde indexcijfer voor het jaar T+1 gehanteerd, zoals is toegelicht in artikel 3 van deze uitvoeringsnota. Voor dat jaar is het dus gewenst dat dit zo goed mogelijk aansluit bij de verwachte of gerealiseerde prijsontwikkeling. Dit komt tot uitdrukking in het gebruik van de retrospectieve indexen van grond, weg- en waterbouw (GWW-index) en van inhuur (de index cao-lonen, contractuele loonkosten en arbeidsduur).

Indien het CPB of CBS de bekendmaking van een indexcijfer staakt of de basis van de berekening daarvan wijzigt, zal een zoveel mogelijk daaraan aangepast of vergelijkbaar indexcijfer worden gehanteerd.

Categorie	Te hanteren index(en)	Bron
Baten		
• Opcenten motorrijtuigenbelasting • Precario	Nationale consumentenprijsindex (CPI) De gemiddelde prijs op jaarbasis van een pakket goederen en diensten. Het prognose percentage wordt gebaseerd op de verzamelde bijlagen met lange reeksen t/m T+4 (MLT) waarbij het percentage voor het 4de jaar ook wordt gebruikt voor het 5de jaar.	CPB Februari/maart raming
• Lasten		
• Beheer en onderhoud infrastructuur • Beheer en onderhoud natuur	42/43: Grond-, weg- en waterbouw (GWW) Deze index bevat een gewogen gemiddelde van tien deelgebieden die binnen de GWW worden onderscheiden. De index bevat de ontwikkeling van de kosten van loon, materiaal en materieel voor grond-, weg- en waterbouwprojecten. De GWW-index is alleen retrospectief beschikbaar en bevat dus geen verwachte prijsontwikkeling van toekomstige jaren. Het prognose percentage voor T+1 wordt berekend op basis van de index '42/43: Grond-, weg- en waterbouw; inputprijs-index 2020=100' (link) waarbij het laatst bekende indexcijfer wordt afgezet tegen de in de vorige kadernota vastgestelde index. Voorbeeld: in de Kadernota 2025 is het indexcijfer 133,6 gebruikt. Bij het opstellen van de Kadernota 2026 is het laatst bekende indexcijfer 136,4. Het indexatiepercentage wordt dan $136,4 - 133,6 = 2,8 / 133,6 * 100\% = 2,10\%$ Index Bruto Overheidsinvesteringen (IBOI) Deze index bevat de gemiddelde prijsstijging van de bruto investeringen van de collectieve sector. De investeringen bestaan onder meer uit infrastructuur, vervoermiddelen, software etc. Het onderdeel infrastructuur weegt relatief zwaar mee in de IBOI. Het prognose percentage voor T+2 t/m T+5 wordt gebaseerd op de IBOI in de verzamelde bijlagen met lange reeks t/m T+4 (MLT) waarbij het percentage voor het 4de jaar ook wordt gebruikt voor het 5de jaar.	CBS retrospectief Periode: T+1 CPB Februari/maart raming Periode: T+2 t/m T+5
• Loonontwikkeling formatie incl. pensioenpremies • Vergoeding Statenleden	Prijs overheidsconsumptie: beloning werknemers (PO:bw) Dit is de gemiddelde stijging van de lonen en salarissen van de collectieve sector exclusief een voortschrijdend gemiddelde van de jaarlijkse incidentele loonstijgingen. Het prognose percentage wordt gebaseerd op de verzamelde bijlagen met lange reeksen t/m T+4 (MLT) waarbij het percentage voor het 4de jaar ook wordt gebruikt voor het 5de jaar.	CPB Februari/maart raming
• Inhuur	Cao-lonen, contractuele loonkosten en arbeidsduur Deze index bevat de ontwikkeling van cao-lonen, de contractuele loonkosten en de contractuele arbeidsduur van werknemers in Nederland die vallen onder een collectieve arbeidsovereenkomst (cao). Deze index is alleen retrospectief beschikbaar en bevat dus geen verwachte prijsontwikkeling van toekomstige jaren. Het prognose percentage voor T+1 wordt berekend op basis van 'CBS-prijsindexcijfer CAO lonen per uur, inclusief bijzondere beloningen, categorie zakelijke dienstverlening, reeks 2020=100' (link) waarbij het laatst bekende indexcijfer wordt afgezet tegen de in de vorige kadernota vastgestelde index.	CBS retrospectief Periode: T+1

	Cao-loon marktsector Deze index bevat de gemiddelde stijging van de lonen in de marktsector (bedrijven exclusief gezondheids- en welzijnszorg) volgens de cao's. Het prognose percentage voor T+2 t/m T+5 wordt gebaseerd op verzamelde bijlagen met lange reeks t/m T+4 (MLT) waarbij het percentage voor het 4^{de} jaar ook wordt gebruikt voor het 5^{de} jaar.	CPB Februari/maart raming Periode: T+2 t/m T+5
• Concessies Openbaar vervoer • Waterbus en veer	Landelijke Bijdrage-Index (LBI) De LBI volgt onafhankelijk de kostenontwikkeling van de sector uitgesplitst naar voertuig en brandstof type. Voor de prognose wordt gebruikt gemaakt van het gemiddelde van de uitsplitsing Bussen – Diesel, Bussen Elektrisch en Trein – Elektrisch. Prognose percentage voor T+1 wordt ook gebruikt voor de resterende jaren.	DOVA (Samenwerkingsverband van de centrale OV-autoriteiten)
• Meerjarige boekjaarsubsidies • Omgevingsdiensten	Gewogen index van 20% (imoc) en 80% (PO:bw) De meerjarige boekjaarsubsidies die worden verstrekt en de bijdragen aan de omgevingsdiensten dienen ter dekking van zowel materiële lasten als personele lasten. De precieze verhouding kan verschillen per meerjarige subsidie en bijdrage aan omgevingsdienst. In de begroting wordt voor de stelpost uitgegaan van een verhouding van 20% materiële lasten waarvoor de Prijs overheidsconsumptie, netto materieel (imoc) wordt gehanteerd en voor 80% aan personele lasten waarvoor de Prijs overheidsconsumptie: beloning werknemers (PO:bw) wordt gehanteerd. Het prognose percentage wordt gebaseerd op de verzamelde bijlagen met lange reeksen t/m T+4 (MLT) waarbij het percentage voor het 4^{de} jaar ook wordt gebruikt voor het 5^{de} jaar.	CPB Februari/maart raming
• Resterende budgetten incl. ICT	Prijs overheidsconsumptie, netto materieel (imoc) Dit is de gemiddelde stijging van de prijzen van de netto materiële consumptie van de collectieve sector (zie ook toelichting op definitie van collectieve sector). De netto materiële consumptie is gelijk aan de som van de lopende aankopen van goederen en diensten (bijvoorbeeld kosten van energie, huisvesting, kantoorartikelen, uitzendkrachten), de afschrijvingen (bijv. die op infrastructuur, gebouwen, wagenpark en computers) en de verkopen (bijv. schoolgelden, reinigingsrechten, verkopen sociale werkplaatsen, vergoeding van de EU voor het innen van de invoerrechten, bouwleges en verhuur van schoolgebouwen door gemeenten aan het bijzonder onderwijs). Het prognose percentage wordt gebaseerd op de verzamelde bijlagen met lange reeksen t/m T+4 (MLT) waarbij het percentage voor het 4^{de} jaar ook wordt gebruikt voor het 5^{de} jaar.	CPB Februari/maart raming
Investerings		
• Aanleg en verbetering infrastructuur • Beheer en onderhoud infrastructuur • Natuur • Recreatie	Voor deze investeringen worden de indexen van de GWW en IBOI toegepast zoals dat eerder is toegelicht in deze tabel bij de categorie Lasten: Beheer en onderhoud infrastructuur + Beheer en onderhoud natuur.	
• Gebouwen (huisvesting) • ICT • Overige investeringen	Voor deze investeringen wordt de index gehanteerd van de 'Prijs overheidsconsumptie, netto materiaal (imoc)' zoals dat eerder is toegelicht in deze tabel bij de categorie Lasten: Resterende budgetten incl. ICT.	

Artikel 6: Welke indexen voor welke onderwerpen en wat er niet wordt geïndexeerd

Exploitatie

Om te bepalen welk bedrag nodig is op de stelpost wordt de volgende indeling gehanteerd:

Niet indexeren:

- De kapitaallasten;
- De (inzet van) bestemmingsreserves, overlopende passiva en voorzieningen;
- Lasten die gedekt worden uit een specifieke bijdrage van een derde, bijvoorbeeld een rijksbijdrage (SPUK).

Te indexeren:

- De dotatie aan voorzieningen wordt aangepast op basis van de indexatie van de daaraan ten grondslag liggende berekening, zoals een meerjarenonderhoudsplan;
- De resterende lasten en baten met hun specifieke indexen.

Investerings

- In afwachting van het investeringsbeleid worden nu alleen de kredieten voor in de periode T tot en met T+5 geïndexeerd voor dat deel van het krediet waar nog onderhanden werk voor moet worden uitgevoerd.

Artikelsgewijze toelichting

Algemeen: Begrotingssaldo

Het structureel begrotingssaldo is het verschil tussen de structureel geraamde baten en lasten. Dit structurele begrotingssaldo kan incidenteel negatief zijn, maar dient meerjarig sluitend te zijn. In het structurele begrotingssaldo moeten de keuzes worden gemaakt voor eventuele extra structurele inzet. Kortom, op het begrotingssaldo kan gestuurd worden door de baten te verhogen of te verlagen en datzelfde geldt voor de lasten.

Voor indexatie geldt dit principe ook. De structurele indexatie lasten moeten gedekt worden uit het structurele begrotingssaldo. Daarom vindt er ook indexatie aan de batenkant plaats. Er is een indirecte relatie tussen de indexatie aan de batenkant en aan de lastenkant. Met andere woorden: in de praktijk zullen deze elkaar niet opheffen. Eén van de redenen daarvoor is dat aan de batenkant er één index wordt gehanteerd en aan de lastenkant er meerdere indexen worden gehanteerd met verschillende indexatiepercentages.

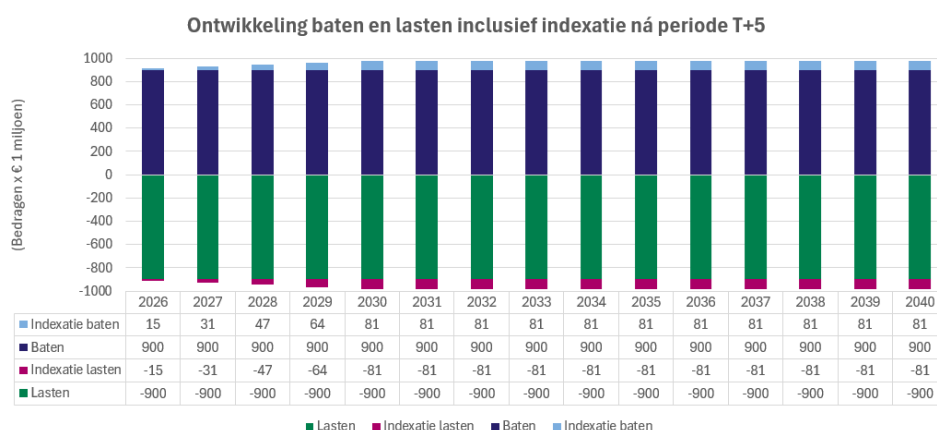
Artikel 1

Op grond van de provinciewet biedt Gedeputeerde Staten jaarlijks een begroting (T+1) aan ter vaststelling door Provinciale Staten met daarin een toelichting op de meerjarenraming van ten minste drie op het begrotingsjaar volgende jaren (T+2 t/m T+4). Als provincie Zuid-Holland hebben we ervoor gekozen om het begrotingssysteem zo in te richten dat we werken met een meerjarenraming van T+15.

In de circulaire van het provinciefonds wordt de ontwikkeling van de algemene uitkering gegeven voor de periode T+5. Dit betekent dat in de meicirculaire 2025 de ontwikkeling van de algemene uitkering tot en met 2030 wordt gegeven. De ontwikkeling van de baten wordt opgenomen in de begroting en vormt daarmee het uitgangspunt voor het hanteren van de indexatie aan de lastenkant op T+5. De ontwikkeling van de algemene uitkering bestaat uit een volume deel en een indexatie deel.

De baten en lasten bestaan in de basis uit een volume deel en een indexatie deel. Omdat door de verwerking van de circulaire aan de batenkant op T+5 een ontwikkeling van indexatie zit, moet dit ook terug komen in de lasten voor dezelfde periode. Immers: een deel van de ontwikkeling van de baten is bedoeld ter dekking van de indexatie van de lasten.

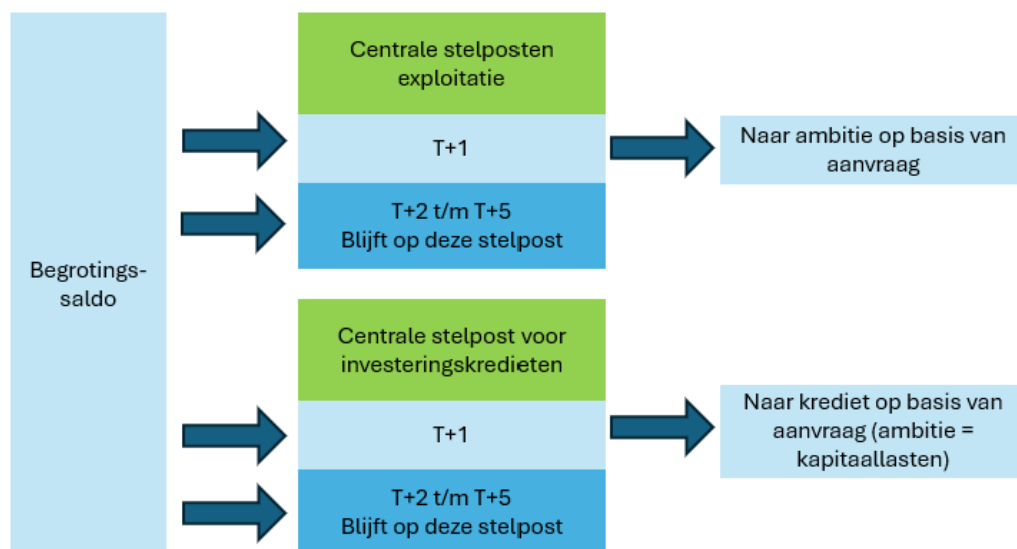
De algemene uitkering van het provinciefonds is ongeveer 40% van de inkomsten. Een andere grote inkomstenbron is de opcenten op de motorrijtuigenbelasting voor circa 50%. Alleen de indexatie van de algemene uitkering van het provinciefonds is dus niet voldoende om de indexatie aan de lastenkant te dekken. Daarom is het ook noodzakelijk de andere inkomstenbronnen te indexeren waar dat kan. De provincie kan zelf de opcenten op de motorrijtuigenbelasting indexeren en de precariobelasting. De tarieven van de leges worden gebaseerd op een analyse van de kostendekkendheid, waarbij geldt dat de lasten geïndexeerd worden. Op indirecte wijze worden de legestarieven daarmee ook jaarlijks verhoogd. De termijn die hiervoor gehanteerd wordt is gelijk aan die van het circulaire van het provinciefonds: T+5. Na T+5 wordt het bedrag van T+5 structureel doorgetrokken, zie onderstaand voorbeeld.



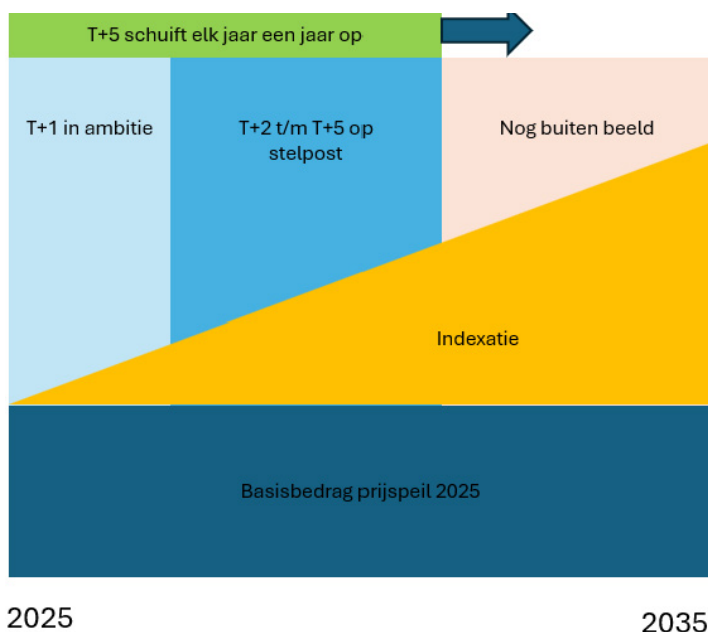
Artikel 2/3

Er wordt gewerkt met stelposten voor de periode T tot en met T+5 waarbij voor de exploitatie alleen het betreffende begrotingsjaar ingezet kan worden binnen de ambities. Omdat de percentages voor de toekomstige begrotingsjaren nog muteren houden we die op de stelpost. Hier zijn de aanpassingen makkelijk door te voeren, omdat het om een beperkt aantal stelposten gaat.

Deze herberekening vindt jaarlijks bij de begroting plaats op alle stelposten, zowel exploitatie als investeringen. En er moet een directe relatie zijn tussen de kredieten die geraamd zijn in de periode tot en met T+5 en het budget voor indexatie van de kredieten op de stelpost.

Begrotingsjaar T+1 indexatie aan lastenkant

Hieronder is schematisch weergegeven hoe we omgaan met indexatie voor bijvoorbeeld een overeenkomst van 10 jaar. Er is 6 jaar gedekt door de stelpost en laatste 4 jaar nog niet. Bij elk nieuw begrotingsjaar schuift de stelpost een jaar op en ontstaat er ook dekking voor deze periode.



Artikel 4

Om te borgen dat het indexeren van de opcenten op de motorrijtuigenbelasting als principe gehandhaafd blijft is ervoor gekozen om de 0% indexatie te hanteren als er op een bepaald moment niet geïndexeerd wordt.

De basis van het indexatiebeleid is dat voor het aangaan van contracten de indexen en percentages worden gehanteerd zoals ze in het indexatiebeleid zijn opgenomen. Als hiervan wordt van afgeweken vanwege andere afspraken in het contract of omdat bijvoorbeeld het percentage sterk afwijkt, zal er een afweging plaats moeten vinden hoe het verschil hiertussen gedekt wordt. Dit kan door ruimte binnen de lasten te zoeken of de baten bijvoorbeeld te verhogen. In ieder geval zal het structurele begrotingssaldo positief moeten blijven.

Bijvoorbeeld:

Voor een werk geldt de index GWW en het vastgestelde percentage voor dat jaar is 5%. In het contract wordt afgesproken een andere index te gebruiken en het percentage hiervoor is 7%. Dan is er sprake van een afwijking van het beleid. De indexatie behoefte zal in dit geval hoger uitvallen dan dat er volgens het indexatiebeleid op de stelpost beschikbaar is. Er zal dan door GS en PS moeten worden bepaald waar de dekking van het verschil tussen de 5% en de 7% gevonden wordt. Dit kan dus bijvoorbeeld via herprioritering binnen het doel, of ambitie zijn of in de mix van instrumenten van baten en lasten.