

OVERZICHT UITWERKING KADERS EN UITGANGSPUNTEN

Agendapunt		Besluit/toezegging	Aangepast in Verordening*	Uitgewerkt in Uitvoeringsnota
5a	Wijziging Financiële Verordening	Gedeputeerde Baljeu geeft aan dat in de Toelichting bij artikel 4.33, Beheer Verbonden Partijen, een zin is weggefallen. Bij Artikel 4.33: na “Lid 5 bevat” wordt toegevoegd: <i>de verplichting om de deelname in iedere verbonden partij tenminste eens per vier jaar te evalueren. Het gaat dan om het beleidsdoel in relatie tot de realisatie van dat beleidsdoel tot dan toe.</i>	<i>Artikel 4.33 Verordening (inmiddels 4.34**)</i> Toegevoegd is een toelichting op het vijfde lid over de verplichting tot Beheerniveaus)periodieke evaluatie.	Dit artikel is op verschillende plaatsen uitgewerkt: - p. 15 (Voorstel voor besluitvorming/ Risicomanagement): Uitgangspunt is dat alle verbonden partijen periodiek worden geëvalueerd, in ieder geval eenmaal per vier jaar. - P. 16 (Voorstel voor besluitvorming/Elementen beloningsbeleid): bestuurders en toezichthouders verrichten hun werkzaamheden op basis van een overeenkomst met de verbonden partij. Uitgangspunt is dat een aanstelling maximaal voor vier jaar is. Herbenoeming is afhankelijk van een evaluatie van het functioneren. - P. 21 (Beheer/Beheerniveaus): Uiteraard geldt dat per verbonden partij afspraken moeten worden gemaakt over de frequentie en het niveau van het overleg, de financiële verslaglegging en de evaluatie. De provincie is immers in de meeste gevallen niet de enige deelnemer. - p. 23 (Beheer/Evaluatie): Periodiek wordt bekeken of het gekozen beheerniveau nog steeds voldoet of dat aanpassingen nodig zijn. De frequentie van deze evaluatie hangt onder andere af van het gekozen beheerniveau, maar ook van de omvang van het provinciale belang en actuele ontwikkelingen. Hierbij worden uitdrukkelijk ook GS en PS betrokken, evenals de andere deelnemers en de verbonden partijen.

Agendapunt	Besluit/toezegging	Aangepast in Verordening*	Uitgewerkt in Uitvoeringsnota
	Bij artikel 4.36 is de toelichtende tekst weggefallen. Daar luidt de tekst: <i>4.36 Beleidsregels Provinciale staten dragen gedeputeerde staten op om beleidsregels op te stellen waarin de kaders van Paragraaf 4.6 verder worden uitgewerkt in beleidsregels. Hiermee zijn de formele rollen van provinciale staten en gedeputeerde staten vastgelegd.</i>	<i>Artikel 4.36 Verordening (inmiddels 4.37)</i> Beleidsregels Toegevoegd is een toelichting op artikel 4.36 over de opdracht van provinciale staten aan gedeputeerde staten om de kaders van Paragraaf 4.6 verder uit te werken in beleidsregels.	DE Uitvoeringsnota is de uitwerking van dit artikel.
	Op verzoek van de heer Witte (CUenSGP) zal er in de leidraad meer duiding worden gegeven aan de functiescheiding, zowel op ambtelijk als op bestuurlijk niveau	<i>Artikel 4.34 Verordening (inmiddels 4.35)</i> Toegevoegd is een toelichting op het eerste lid over de functiescheiding zowel op ambtelijk als bestuurlijk niveau.	Dit artikel is als volgt uitgewerkt : - p. 18 (Beheer/Interne samenwerking): Bij het beheer zijn meerdere organisatieonderdelen betrokken. Vanuit het oogpunt van functiescheiding/twee paar ogen-principe is het belangrijk om het beleidsinhoudelijke beheer en het bestuurlijk/financiële beheer te beleggen bij verschillende bestuurders. De interne samenwerking is de basis voor een goed functionerend beheer. - p. 20 (Beheer/Vertegenwoordiging in GR): Uitgangspunt is dat de gedeputeerde Beleid de provincie vertegenwoordigt in het AB. Als een gedeputeerde in het DB zit, is het in het kader van functiescheiding wenselijk dat er nog een andere gedeputeerde in het AB zit. Uiteraard hangt het ook af van de aard en omvang van het provinciale belang of een tweede gedeputeerde gewenst is. De tweede gedeputeerde is bij voorkeur de gedeputeerde Middelen.
	en wordt een tekst opgenomen die de voorkeur voor publiekrechtelijke rechtsvormen duidelijk maakt. In de toelichting zullen de betreffende teksten worden aangepast c.q. toegevoegd.	<i>Artikel 4.29 Verordening (inmiddels 4.30)</i> <i>Deelnemen in verbonden partijen</i> Aan de toelichting op het eerste lid is een alinea toegevoegd over de	Het publiek primaat is uitgewerkt in: - Bijlage I - Begrippen - BIJLAGE IV – Keuze instrument

Agendapunt		Besluit/toezegging	Aangepast in Verordening*	Uitgewerkt in Uitvoeringsnota
			voorkeur voor publiekrechtelijke rechtsvormen.	
			<i>Artikel 4.32 Verordening (inmiddels 4.33)</i> Aan de toelichting op het derde lid is toegevoegd een passage over de onderbouwing van de noodzaak om een bestuurder van een privaatrechtelijke rechtspersoon voor te dragen.	Op p. 14 (Voorstel voor besluitvorming/Risico's) is gemotiveerd waarom in beginsel de provincie in beginsel geen leden voor het bestuur of raad van commissarissen van een privaatrechtelijke rechtspersoon levert: Een bestuurslid of commissaris van een privaatrechtelijke rechtspersoon behartigt uitsluitend het belang van die rechtspersoon en dus niet het belang van de provincie. Dat is in strijd met artikel 2:140 BW want een gedeputeerde moet het provinciaal belang dienen en daarover verantwoording afleggen aan PS (artikel 167, Provinciewet). De kans bestaat dat het belang van de rechtspersoon strijdig is met het belang van de provincie. De gedeputeerde kan een rol vervullen bij het vinden van een oplossing daarvoor, maar als beide belangen niet te verenigen zijn, dan zal hij moeten terugtreden. Hij kan niet voor een van beide kiezen zonder de andere te verwaarlozen. Om die reden geldt als uitgangspunt dat de provincie geen leden voor het bestuur of raad van commissarissen levert, tenzij daar een bijzondere reden voor is. PS moeten daar mee instemmen.
		Op verzoek van mevrouw Van der Hoeven (PvdA) zal er in de leidraad aandacht worden besteed aan het risicoprofiel en het personeelsbeleid van een verbonden partij, waarbij de gedeputeerde aantekent dat in dit kader niet alles in de leidraad opgenomen hoeft te worden, omdat er bij de opdrachtverstrekking en bij de begroting en		Het risicoprofiel wordt als volgt uitgewerkt: - p. 15 (Beheer/Risicobeheersysteem): Bij het besluit om deel te nemen wordt het risicoprofiel van de nieuwe verbonden partij bepaald. Op basis van dat risicoprofiel wordt een beheerniveau van toepassing verklaard. Het risicoprofiel is het resultaat van een analyse van de bestuurlijke, financiële en beleidsinhoudelijke risico's. De

Agendapunt		Besluit/toezegging	Aangepast in Verordening*	Uitgewerkt in Uitvoeringsnota
		jaarrekening van een verbonden partij zaken kunnen worden meegegeven.		risico's worden in beeld gebracht en vertaald naar een risicoprofiel. De risicoanalyse wordt periodiek opnieuw uitgevoerd. Als dat nodig is wordt het beheerniveau aangepast. - p. 21 (Beheer/Beheerniveaus): Het beheersysteem kent drie niveaus, die afhangen van de risico's die de provincie loopt door deel te nemen in een specifieke verbonden partij. Voor iedere verbonden partij wordt een risicoprofiel opgesteld. Dit risicoprofiel wordt periodiek herijkt. De indeling van een nieuwe verbonden partij in een bepaald beheerniveau gebeurt bij het besluit om deel te nemen. - p. 22: beschrijving van de drie beheerniveaus, afhankelijk van het risicoprofiel

* Dit is gewijzigd in de bij brief van 20 september 2021 aan Provinciale Staten toegezonden [Gewijzigd Statenvoorstel Wijziging Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021](#)

** De artikelen 4.29 tot en met 4.36 zijn vernummerd bij Besluit van 5 maart 2025, nr. 7711, [Wijziging Financiële verordening provincie Zuid-Holland 2021](#)