

Onderwerp

Vaststellen Grondwaterheffingsverordening Zuid-Holland 2026

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Provincie Zuid-Holland heft, op grond van artikel 13.4b Omgevingswet, een belasting op het onttrekken van grondwater ter bestrijding van kosten die door de provincie zijn gemaakt voor:

- maatregelen tegen nadelige effecten van grondwateronttrekking en -aanvulling;
- onderzoeken voor grondwaterbeleid en schadevaststelling;
- het bijhouden van een register met grondwatergegevens;
- schadevergoedingen als gevolg van grondwateronttrekking of -aanvulling.

In verband met de bestuurlijke wens om de verordeningen te standaardiseren zijn in de Grondwaterheffingsverordening Zuid-Holland 2026 enkele tekstuele wijzigingen aangebracht.

Het in de verordening opgenomen tarief is niet gewijzigd ten opzichte van de huidige verordening.

Inhoud

Financien en dekking

De kostendekkendheid van dit proces speelt bij deze verordening geen rol. Een (maximale) kostendekkendheid speelt alleen een rol bij Leges. De grondwaterheffing is geen Leges. Het in de tarieventabel voorgestelde tarief wordt niet gewijzigd ten opzichte van de huidige situatie.

De aanslagoplegging voor grondwaterheffing vindt achteraf plaats. Dit jaar is voor belastingjaar 2024 opgelegd. Tot op heden is € 359.483,00 opgelegd. Dit zijn vooralsnog enkel de aanslagen aan bedrijven waar PZH het bevoegd gezag heeft (uitvoering Omgevingsdienst Haaglanden). De aangiftes voor onttrekkingen waar de Waterschappen het bevoegd gezag hebben, zijn nog niet in beeld en nog niet opgelegd. Met ingang van belastingjaar 2024 dienen de Waterschappen op grond van artikel 10.4 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening de gegevens beschikbaar te stellen. Dit is een proces dat nog maar recent loopt. Voorheen ontving Provincie Zuid-Holland deze informatie via Omgevingsdienst Haaglanden. Dit verklaart nu nog op het verschil in de cijfers van 2023 en 2024.

Grondwaterheffing	2019	€	405.626
	2020	€	412.707
	2021	€	403.616
	2022	€	395.827
	2023	€	384.042
	2024	€	359.483

De baten in de begroting 2026 is hierop aangepast naar € 400.000.

In 2026 zal voor het begroting-/belastingjaar 2027 worden geëvalueerd of en in hoeverre er aanleiding bestaat om een voorstel tot een eventuele tariefsaanpassing aan Provinciale Staten voor te leggen. De geprognosticeerde baat in de begroting 2026 van € 400.000,00 kan worden gerealiseerd door uitvoering van de Verordening Grondwaterheffing 2026.

Juridische aspecten

De Grondwaterheffingsverordening Zuid Holland 2026 is aan de hand van ingewonnen juridisch advies van Involon B.V. beoordeeld op onderdelen. Met het onderzoek door Involon B.V. zijn eventuele juridische risico's afdoende afgedekt.

Na vaststelling van de Grondwaterheffingsverordening Zuid-Holland 2026 wordt het besluit gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Dit is verplicht met het oog op de inwerkingtreding van de verordening.

Formele bevoegdheid van Provinciale Staten

Provinciale Staten hebben, conform artikel 220 van de Provinciewet, een autonome bevoegdheid om een belastingverordening vast te stellen, te wijzigen of af te schaffen.

Voorafgaande besluitvorming

Provinciale Staten hebben op 14 december 2022 de huidige Grondwaterheffingsverordening Zuid-Holland 2023 (nr. 7513) vastgesteld.

Proces

Afstemming beleidsafdeling

In samenwerking met Domein Water Klimaat Natuur en Domein Bedrijfsvoering is deze verordening tot stand gekomen. Voorgesteld wordt om het tarief ongewijzigd vast te stellen.

Overige bestuurlijke afspraken,

n.v.t.

Participatie

n.v.t.

Na vaststelling van het Statenvoorstel door GS wordt dit voorstel behandeld in de commissie Bestuur, Maatschappij en Middelen. Na goedkeuring door de commissie Bestuur, Maatschappij en Middelen, wordt het voorstel behandeld door Provinciale Staten in de vergadering van 12 november 2025 en na vaststelling gepubliceerd in het Provinciaal Blad. De Grondwaterheffingsverordening Zuid-Holland 2026 treedt per 1 januari 2026 in werking.

Procedure

- Na besluitvorming door Provinciale Staten wordt de verordening gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Publicatie is verplicht met het oog op de inwerkingtreding van de verordening. Publicatie in het Provinciaal Blad van december 2025 volstaat met het oog op de inwerkingtreding van de verordening per 1 januari 2026.
- De publieksamenvatting wordt gepubliceerd op de site van de provincie Zuid-Holland.
- Op de website van de provincie Zuid-Holland wordt ook de verordening gepubliceerd.

Ontwerp-Besluit

Besluit van provinciale staten van Zuid-Holland van 12 november 2025, kenmerk PZH-2025-879113829, tot vaststelling van de verordening houdende regels voor de heffing en invordering van grondwaterheffing in de provincie Zuid-Holland 2026
(Grondwaterheffingsverordening Zuid-Holland 2026)

Provinciale staten van Zuid-Holland;

Gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van 16 september 2025 , PZH-2025- 879113829;

Gelet op de artikelen 13.4b van de Omgevingswet en 152 en 220 van de Provinciewet;

Besluiten vast te stellen het volgende besluit:

Grondwaterheffingsverordening Zuid-Holland 2026

Artikel 1 Definities

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. belastingjaar: kalenderjaar;
- b. maand: kalendermaand;
- c. dag: etmaal;
- d. heffingstijdvak: een periode waarover heffing wordt geheven, die kan bestaan uit de onder a tot en met c genoemde perioden;
- e. grondwaterregister: register als bedoeld in artikel 13.5 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening;
- f. infiltreren van water: het in de bodem brengen van water, ter aanvulling van het grondwater, in samenhang met het onttrekken van dat grondwater door een daarvoor bestemde voorziening;
- g. onttrekken van grondwater: het onttrekken van grondwater door een daarvoor bestemde voorziening;
- h. retourneren van water: terugbrengen van onttrokken grondwater in hetzelfde bodempakket als waaruit het onttrokken is, ter voorkoming van negatieve gevolgen van het onttrekken van grondwater, voor zover het bevoegd gezag dit voorschrijft.

Artikel 2 Belastbaar feit

- 1. Onder de naam 'grondwaterheffing' wordt een provinciale belasting ingesteld op het onttrekken van grondwater als bedoeld in artikel 13.4b van de Omgevingswet.
- 2. De heffing wordt geheven op basis van de daadwerkelijk onttrokken hoeveelheid grondwater per belastingjaar en wordt gemeten in kubieke meters.
- 3. In aanvulling op het tweede lid wordt, indien water wordt geïnfiltreerd of water wordt geretourneerd, een derde van het aantal geïnfiltreerde of geretourneerde kubieke meters water in mindering gebracht op het aantal kubieke meters onttrokken grondwater.

Artikel 3 Belastingplichtige

Grondwaterheffing wordt geheven van:

- a. de houder van een omgevingsvergunning voor een wateronttrekkingsactiviteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder d, van de Omgevingswet, de omgevingsverordening of een waterschapsverordening als het gaat om het onttrekken van grondwater door een daarvoor bestemde voorziening, of van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 5.3 of 5.4 van die wet, als het gaat om het onttrekken van grondwater door een daarvoor bestemde voorziening;
- b. degene die voor de onttrekking van grondwater de op grond van de Omgevingswet, de omgevingsverordening of een waterschapsverordening voorgeschreven melding heeft gedaan als bedoeld in artikel 4.4 van de Omgevingswet;
- c. in andere gevallen dan bedoeld onder a of b: degene voor wie de onttrekking van grondwater plaatsvindt.

Artikel 4 Heffingstijdvak

1. Het heffingstijdvak loopt van 1 januari tot en met 31 december.
2. In andere dan de in het eerste lid bedoelde gevallen, is het heffingstijdvak de periode gedurende welke het belastbaar feit zich voordoet of heeft voorgedaan.

Artikel 5 Maatstaf van heffingen en tarieven

1. Het tarief van de grondwaterheffing bedraagt € 0,005 per kubieke meter onttrokken grondwater.
2. De verschuldigde heffing wordt berekend op basis van het tarief en de daadwerkelijk onttrokken hoeveelheid grondwater, overeenkomstig het bepaalde in artikel 2, tweede en derde lid, en met inachtneming van de vrijstelling overeenkomstig artikel 9.

Artikel 6 Wijze van heffing

Belastingen worden geheven door middel van een gedagtekende schriftelijke of digitale kennisgeving aan de belastingplichtige.

Artikel 7 Aangifte

De inspecteur, bedoeld in artikel 227a, tweede lid, onder b, van de Provinciewet, verstrekt op verzoek of uit eigen beweging een aangiftebiljet aan de belastingplichtige.

Artikel 8 Kwijtschelding

Bij de invordering van de grondwaterheffing wordt geen kwijtschelding verleend.

Artikel 9 Vrijstellingen

Vrijgesteld van heffing zijn:

- a. onttrekkingen als bedoeld in artikel 8.3 van het Omgevingsbesluit;
- b. onttrekkingen van minder dan 12.000 kubieke meter per jaar.

Artikel 10 Termijnen van betaling

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moet de heffing worden betaald op het moment van uitreiken van de kennisgeving, dan wel in geval van toezending daarvan, binnen 30 dagen na de dagtekening van de schriftelijke of digitale kennisgeving.
2. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in het eerste lid gestelde termijn.

Artikel 11 Nadere regels door gedeputeerde staten

Gedeputeerde staten kunnen nadere regels vaststellen met betrekking tot de heffing en de invordering van de grondwaterheffing.

Artikel 12 Overgangsrecht

1. De Grondwaterheffingsverordening Zuid-Holland 2023 wordt ingetrokken met ingang van 1 januari 2026, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Indien deze verordening na 1 januari 2026 in werking treedt, blijft de in het eerste lid genoemde verordening gelden voor de in de tussenliggende periode plaatsvindende belastbare feiten voor zover de heffing van belasting hiervoor in die periode plaatsvindt.

Artikel 13 Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin deze verordening wordt geplaatst.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2026.

Artikel 14 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Grondwaterheffingsverordening Zuid-Holland 2026.
Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Den Haag, 12 november 2025

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Griffier
drs. B.S.M. Sepers

Voorzitter
mr. A.W. Kolff

Bijlagen:

n.v.t.

Den Haag, 16 september 2025

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

Secretaris
drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Voorzitter
mr. A.W. Kolff