

MODEL SUBSIDIEREGELING WAARIN DE ALGEMENE GROEPSVRIJSTELLINGSVERORDENING IS VERWERKT

Met dit model subsidieregeling kunnen subsidieregelingen worden opgesteld waarbij de subsidie als staatssteun kan worden aangemerkt en de subsidiabele activiteiten onder één van de steuncategorieën van de Algemene Groepsvrijstellingsverordening (AGVV) vallen. In dit model wordt alleen steun in de vorm van subsidie behandeld en niet subsidies in de vorm van een lening of garantie. Enige uitleg over de AGVV-bepalingen die een plaats moeten krijgen in de op stellen regeling vind je in de bijlage.

Let op!

1. Een regeling die volgens dit model wordt opgesteld moet worden kennisgegeven aan de Europese Commissie. Lees hierover op intranet: <http://binnenplein.pzh.nl/@2843/staatssteun/>.
 2. Subsidie die op grond van een kennisgegeven regeling worden verleend, worden niet kennisgegeven. Het is echter wel verplicht – zoals uit het arrest van het Hof van 21 juli 2016 in zaak C-493/14 blijkt – om in de beschikking uitdrukkelijk te verwijzen naar de verordening waarbij de titel ervan en de vindplaats in het Publicatieblad van de Europese Unie wordt aangehaald.
'Deze subsidie wordt verstrekt op grond van artikel [XX] van Verordening (EU) Nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard (PbEU 2014, L 187).'
-

MODEL SUBSIDIEREGELING WAARIN DE ALGEMENE GROEPSVRIJSTELLINGSVERORDENING IS VERWERKT

Besluit van gedeputeerde staten van Zuid-Holland van [datum], [kenmerk], houdende regels over subsidiëring van activiteiten ter bevordering van.../houdende regels voor de subsidiëring van... (Subsidieregeling [naam] Zuid-Holland)

Gedeputeerde staten van Zuid-Holland;

Gelet op de artikelen 1.3 en 7.1, onderdeel e, onder 2°, van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland;

Overwegende dat [considerans];

Toelichting

Geef hier in het kort aan welke beleidsdoelen je met deze regeling wilt bereiken.

‘Overwegende dat het noodzakelijk is/dat het wenselijk is....’

Toelichting staatssteun

Geef vervolgens in de daarop volgende overweging aan welk artikel [XX] van de AGVV is toegepast.

Overwegende dat de te subsidiëren activiteiten in overeenstemming zijn met artikel [XX] van Verordening (EU) Nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard (PbEU 2014, L 187);

Besluiten vast te stellen de volgende regeling:

Subsidieregeling [naam] Zuid-Holland

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- *aanvang van de werkzaamheden*: aanvang van de werkzaamheden als bedoeld in artikel 2, onder 23, van de Algemene groepsvrijstellingsverordening;
- *Algemene groepsvrijstellingsverordening*: Verordening (EU) Nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard (PbEU 2014, L187), dan wel later daarvoor in de plaats tredende Europese regelgeving;
- *Asv*: Algemene subsidieverordening Zuid-Holland;
- *kleine en middelgrote onderneming of kmo*: onderneming die aan de in bijlage I van de Algemene groepsvrijstellingsverordening vastgestelde criteria voldoet;
- *grote onderneming*: onderneming die niet aan de in bijlage I van de Algemene groepsvrijstellingsverordening vastgestelde criteria voldoet;
- *onderneming in moeilijkheden*: onderneming als bedoeld in artikel 2, onder 18, van de Algemene groepsvrijstellingsverordening;
- (...).

Toelichting

Termen die een te weinig bepaalde of een van het spraakgebruik afwijkende betekenis hebben, worden gedefinieerd. Het gebruik van begripsbepalingen voor inhoudelijke normering wordt vermeden. Gebruik ook geen lidwoorden bij de begripsbepalingen, de bepaling moet immers letterlijk in de tekst ingelezen kunnen worden op de plaats van het begrip en dat begrip heeft al een lidwoord.

Het begrip of de bepaling begint niet met een hoofdletter (tenzij het een naam betreft), wordt niet onderstreept en staat in alfabetische volgorde.

Toelichting staatssteun

Neem in dit artikel de benodigde definities over uit artikel 2 van de AGVV die nodig zijn om de subsidieregeling goed te kunnen lezen en er geen verwarring kan ontstaan over de betekenis van de gebruikte begrippen. Met name is dat hier van belang omdat in het Europees recht aan bepaalde begrippen net een iets andere betekenis wordt gegeven dan in het Nederlands recht.

In artikel 2 AGVV worden in de onderdelen 1 tot en met 39 ter definities gegeven die van toepassing zijn op de gehele verordening. In de daarop volgende onderdelen staan de definities die van toepassing zijn op de respectievelijke steun categorieën.

In dit artikel zijn de meest voorkomende definities al uit de AGVV overgenomen. Vul deze aan met de definities die van toepassing zijn op de te regelen subsidies.

In deze regeling wordt voor wat betreft onderneming in moeilijkheden verwezen naar de AGVV.

Ondernemingen die voldoen aan de definitie van 'onderneming in moeilijkheden' zijn uitgesloten van subsidie (zie artikel 6 Weigeringsgronden). Zo wil de Europese Commissie het risico vermijden dat subsidies worden gegeven aan ondernemingen die op het punt staan failliet te gaan. Er is sprake van een onderneming in moeilijkheden als zich ten minste één van de omstandigheden voordoet als bedoeld in artikel 2, onderdeel 18, van de AGVV.

Artikel 2 Subsidiabele activiteiten**Optie 1a**

1. Subsidie kan worden verstrekt voor:

- a. (...);
- b. (...).

Optie 1b

1. Subsidie kan worden verstrekt voor activiteiten die gericht zijn op:

- a. (...);
- b. (...).

Toelichting bij het eerste lid

Geef hier een korte neutrale omschrijving van de activiteit die voor subsidie in aanmerking kan komen.

Optie 1a gebruik je als er subsidie wordt verstrekt voor concrete activiteiten.

Optie 1b gebruik je als het niet mogelijk is om de activiteit concreet te omschrijven, dan kies je voor een omschrijving van het doel van de activiteit.

2. Subsidie als bedoeld in het eerste lid wordt verstrekt in de vorm van een ... [boekjaar- of projectsubsidie].

Toelichting bij het tweede lid

Geef hier aan of het om een boekjaarsubsidie of projectsubsidie gaat. Een projectsubsidie is een subsidie voor een activiteit of een samenhangend geheel van activiteiten die afgebakend zijn in de tijd en zijn gericht op een specifiek eindresultaat. Een boekjaarsubsidie is een subsidie die voor één of meer boekjaren wordt verstrekt voor activiteiten die behoren tot de structurele activiteiten van de subsidie-ontvanger.

3. De activiteit, bedoeld in het eerste lid, draagt bij aan

Toelichting bij het derde lid

Omschrijf hier kort aan welk doel de subsidie moet bijdragen.

Toelichting staatssteun

De AGVV kent onderstaande steuncategorieën (zie hoofdstuk III):

1. Regionale steun (artikelen 13 tot en met 16 AGVV)
2. Steun aan kmo's in de vorm van investeringssteun en exploitatiesteun (artikelen 17 tot en met 20 bis AGVV)
3. Steun om kmo's toegang tot financiering te geven (artikelen 21 tot en met 24 AGVV)
4. Steun voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie (artikelen 25 tot en met 30 AGVV)
5. Opleidingssteun (artikel 31 AGVV)
6. Steun voor kwetsbare werknemers en werknemers met een handicap (artikelen 32 tot en met 35 AGVV)
7. Steun voor de bescherming van het milieu (artikelen 36 tot en met 49 AGVV)
8. Steun tot herstel van de schade veroorzaakt door bepaalde natuurrampen (artikel 50 AGVV)
9. Sociale vervoerssteun ten behoeve van bewoners van afgelegen gebieden (artikel 51 AGVV)
10. Steun voor breedbandinfrastructuur (artikelen 52 tot en met 52 quinquies AGVV)
11. Steun voor cultuur en instandhouding van het erfgoed (artikelen 53 en 54 AGVV)
12. Steun voor sportinfrastructuur en multifunctionele recreatieve infrastructuur (artikel 55 AGVV)
13. Steun voor lokale infrastructuurvoorzieningen (artikelen 56 AGVV)
14. Steun voor regionale luchthavens (artikel 56 bis AGVV)
15. Steun voor havens (artikelen 56 ter tot en met 56 quater AGVV)
16. Steun vervat in het door het InvestEU-fonds ondersteunde financiële producten (artikelen 56 quinquies tot en met 56 septies AGVV).

De subsidiabele activiteit die je opgeeft in het eerste lid van artikel 2 van het model, moet vallen binnen de definitie van de steuncategorie. Die definitie vind je over het algemeen in artikel 2 van de AGVV. De AGVV noemt de steuncategorie in het opschrift en in het eerste lid van het betreffende artikel in de AGVV.

Informatie over de subsidiabele kosten (in de AGVV: de in aanmerking komende kosten) worden met name in artikel 10 van het model opgenomen.

Artikel 3 Doelgroep

Subsidie op grond van deze [paragraaf/regeling] kan uitsluitend worden aangevraagd door

Toelichting

Vermeld hier door wie de subsidie kan worden aangevraagd. Denk hierbij aan natuurlijke personen (mensen), privaatrechtelijke rechtspersonen (ondernemingen), publiekrechtelijke rechtspersonen (medeoverheden) of samenwerkingsverbanden.

Toelichting staatssteun

De AGVV onderscheidt steun aan kleine, middelgrote en grote ondernemingen. De begrippen kleine en middelgrote onderneming of kmo of grote onderneming in een provinciale regeling moeten hierop aansluiten. Om die reden zijn die begrippen gedefinieerd in de begripsbepalingen in artikel 1 van het model.

Artikel 4 Openstellingsbesluiten

1. Gedeputeerde staten stellen nadere regels in de vorm van openstellingsbesluiten vast voor de activiteiten, bedoeld in artikel 2.
2. Gedeputeerde staten kunnen in de openstellingsbesluiten, bedoeld in het eerste lid, in ieder geval nadere regels opnemen met betrekking tot:
 - a. (...);
 - b. (...).
3. In afwijking van artikel 2.3, eerste lid, van de Asv, wordt een aanvraag voor subsidie op grond van deze [paragraaf/regeling] ingediend binnen de periode genoemd in het openstellingsbesluit.

Toelichting

Dit artikel is alleen nodig wanneer ervoor wordt gekozen om onder de subsidieregeling openstellingsbesluiten te hangen. Van belang is vervolgens om na te gaan welke bepalingen in de subsidieregeling worden opgenomen en welke bepalingen in het openstellingsbesluit. De bepalingen die in de subsidieregeling worden opgenomen gelden voor elke subsidie-aanvraag. De bepalingen die in het openstellingsbesluit worden opgenomen kunnen een nadere uitwerking of een begrenzing zijn van de bepalingen in de subsidieregeling, maar er mag niet worden afgeweken van de bepalingen in de subsidieregeling. Zie het model openstellingsbesluit.

Toelichting staatssteun

Omdat deze subsidieregeling moet voldoen aan de voorwaarden van de AGVV moeten alle voorwaarden, die op grond van de AGVV van toepassing zijn op de te subsidiëren activiteit, worden opgenomen in de subsidieregeling.

Artikel 5 Subsidievereisten

Om voor subsidie als bedoeld in artikel 2, eerste lid, in aanmerking te komen wordt voldaan aan de volgende vereisten:

- a. (...);
- b. (...).

Toelichting

Vermeld hier nauwkeurig de vereisten waaraan een activiteit moet voldoen om voor subsidie in aanmerking te komen. Hier mogen dus geen (verkapte) weigeringsgronden opgenomen worden, want die horen in artikel 6 (artikel weigeringsgronden) thuis. Subsidievereisten verschillen van weigeringsgronden in die zin dat voor subsidievereisten een inhoudelijke beoordeling nodig is en voor weigeringsgronden niet.

Het beginsel van rechtszekerheid vereist dat de subsidievereisten duidelijk en concreet (dus SMART geformuleerd en niet voor meerdere uitleg vatbaar), consistent (d.w.z. niet innerlijk of onderling tegenstrijdig) en onvoorwaardelijk zijn.

Toelichting staatssteun

Hier neem je, zo veel mogelijk en voor zover van toepassing op de gesubsidieerde activiteit, de voorwaarden op, genoemd in de gekozen specifieke steuncategorie van hoofdstuk III van de AGVV. Zo is voor steun voor innovatieclusters de voorwaarde opgenomen dat de vergoeding voor het gebruik van de faciliteiten van het cluster overeenstemt met de marktprijs (artikel 27, vierde lid, AGVV).

Artikel 6 Weigeringsgronden

In aanvulling op artikel 2.6 van de Asv wordt de subsidie geweigerd als:

- a. de subsidie verstrekt wordt aan een onderneming in moeilijkheden;
- b. (...);
- c. (...).

Toelichting

Geef hier, in aanvulling op artikel 2.6 van de Asv, de gronden aan om subsidie te weigeren. Dit artikel mag geen herhaling bevatten van weigeringsgronden die al in de Awb (artikelen 4:25, tweede lid, en artikel 4:35) en de Asv (artikel 2.6) worden genoemd. Als de weigeringsgronden uit deze hogere regelgeving volstaan, blijft dit artikel achterwege.

Weigeringsgronden zijn formele gronden waaraan een aanvraag wordt getoetst en als de aanvraag daaraan niet voldoet wordt deze afgewezen zonder dat er een inhoudelijke beoordeling hoeft plaats te vinden.

Voorbeelden van weigeringsgronden:

- a. de aangevraagde subsidie minder bedraagt dan € XXX;

Het kan zijn dat ervoor gekozen wordt om te kleine projecten niet te willen honoreren in verband met de administratieve lasten. Wanneer er voor een minimumbedrag gekozen wordt moet er een lid worden toegevoegd aan artikel 8 (Subsidiehoogte) luidende: Als toepassing van het ... lid tot gevolg heeft dat de subsidie minder dan €... bedraagt, wordt de subsidie niet verstrekt. Niet volstaan kan worden om deze bepaling alleen bij weigeringsgronden op te nemen, omdat de aanvraag een hoger bedrag kan bevatten dan het minimale subsidiebedrag. Als vervolgens na inhoudelijke beoordeling blijkt dat bepaalde kosten niet subsidiabel zijn, kan de situatie zich voordoen dat de te verlenen subsidie minder bedraagt dan het minimumbedrag.

- b. als de totale projectkosten minder bedragen dan € XXX;
- c. voor het project al subsidie is verstrekt op grond van deze (of een andere provinciale) subsidieregeling;
- d. aan de subsidie-aanvrager al subsidie is verstrekt op grond van deze subsidieregeling;

Toelichting staatssteun

Artikel 5, onder a, betreft een algemene voorwaarde van hoofdstuk I van de AGVV (meer hierover zie na het model).

Artikel 7 Aanvraagperiode

Optie 1 (bij op volgorde van binnenkomst):

In afwijking van artikel 2.3, eerste lid, van de Asv, worden subsidie-aanvragen ingediend van <datum> tot en met <datum>.

Optie 2 (bij een tender, verdeling naar evenredigheid of loting):

In afwijking van artikel 2.3, eerste lid, van de Asv, worden subsidie-aanvragen ingediend binnen de tenderperiode van <datum> tot en met <datum>.

Toelichting

Door bij optie 2 het begrip 'tender' te gebruiken wordt er duidelijker onderscheid gemaakt tussen de keuze van op volgorde van binnenkomst en de tender. Wanneer subsidie-aanvragen gedurende het gehele jaar kunnen worden ingediend is dit artikel niet nodig, want dat is standaard geregeld in artikel 2.3, eerste lid, van de Asv.

Artikel 8 Subsidiehoogte

1. De hoogte van de subsidie bedraagt maximaal [X] % van de subsidiabele kosten tot een maximum van € [Y].
2. In afwijking van het eerste lid worden, als er sprake is van cumulering als bedoeld in artikel 8 van de Algemene groepsvrijstellingsverordening, het percentage en het maximum, genoemd in het eerste lid, zodanig naar beneden bijgesteld dat de hoogste steunintensiteit of het hoogste steunbedrag die krachtens artikel 8 van de Algemene Groepsvrijstellingsverordening voor deze regeling geldt, niet wordt overschreden.
3. Als toepassing van het eerste lid ertoe leidt dat de subsidie minder bedraagt dan [BEDRAG] wordt de subsidie niet verstrekt.

Toelichting

Dit artikel moet worden opgenomen in iedere regeling. Vermeld hier het maximum (en/of minimum-) bedrag of percentage dat aan subsidie verleend kan worden. Wanneer de hoogte van het subsidiebedrag variabel is, bijvoorbeeld omdat het gerelateerd is aan de kwaliteit of omvang van de subsidiabele activiteit, dan moet in dit artikel ook worden aangegeven op welke wijze het te verlenen subsidiebedrag wordt berekend of opgebouwd.

Bijvoorbeeld:

De hoogte van de subsidie bedraagt maximaal 50% van de subsidiabele kosten tot een maximum van € 40.000,00.

Wanneer er voor een minimum subsidiebedrag wordt gekozen, moet het derde lid worden opgenomen in combinatie met een soortgelijke bepaling in artikel 6 (weigeringsgronden).

Toelichting staatssteun

1. Het eerste lid: het percentage dat je invult onder [X] moet lager zijn dan het maximale subsidiepercentage van jouw specifieke steuncategorie in hoofdstuk III van de AGVV.
2. Het eerste lid: het bedrag dat je invult onder [Y] moet lager zijn dan de uitkomst van de vermenigvuldiging van:
het maximale subsidiepercentage in hoofdstuk III AGVV met de subsidiabele kosten van artikel 10.
Bovendien moet Y altijd onder de aanmeldingsdrempel blijven die in artikel 4 van de AGVV per steuncategorie wordt aangegeven.
3. Het tweede lid: hier wordt bepaald dat het maximum bedrag in het eerste lid [Y] nooit hoger mag zijn dan volgens artikel 8 van de AGVV – het cumuleringartikel – is toegestaan. Hiertoe moeten alle steunbedragen van overheidsorganisaties voor dezelfde in aanmerking komende kosten worden

opgeteld. Het totale bedrag mag de hoogste steunintensiteit of het hoogste steunbedrag die krachtens de AGVV voor deze regeling geldt, niet overschrijden.

Artikel 9 Verdelingswijze

Optie 1 (bij verdeling op volgorde van binnenkomst):

1. Subsidie wordt verdeeld op volgorde van binnenkomst van de subsidie-aanvragen.
2. Als een subsidie-aanvraag nog niet volledig is, geldt als datum van binnenkomst de dag waarop de subsidie-aanvraag aangevuld en gecombineerd is als bedoeld in artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht.
3. Wordt het subsidieplafond op enige dag overschreden, dan wordt de volgorde van binnenkomst van de op die dag binnengekomen volledige subsidie-aanvragen bepaald door middel van loting, waarbij:
 - a. de eerst getrokken aanvraag als hoogste wordt gerangschikt;
 - b. de hoogst gerangschikte aanvraag het eerst in aanmerking komt voor subsidie;
 - c. subsidie wordt verdeeld over opeenvolgende aanvragen die volledig verleend kunnen worden.

Optie 2 (bij verdeling door middel van een tender en er pas wordt gerangschikt als het subsidieplafond wordt overschreden):

1. Als de binnen de tenderperiode ingediende volledige subsidie-aanvragen, die voldoen aan de vereisten van deze *regeling/paragraaf*, het vastgestelde subsidieplafond te boven gaan, maken gedeputeerde staten voor het bepalen van de onderlinge rangschikking voor de verdeling van de subsidie, een afweging tussen de verschillende volledige aanvragen op basis van de volgende criteria:
 - a. de mate waarin het project ...is, te waarderen met maximaal ...punten;
 - b. (...).

Optie 2a

2. Als toepassing van het eerste lid ertoe leidt dat aanvragen op een gelijk puntenaantal eindigen, wordt rangschikking van die aanvragen bepaald door loting, waarbij:
 - a. de eerst getrokken aanvraag als hoogste wordt gerangschikt;
 - b. de hoogst gerangschikte aanvraag het eerst in aanmerking komt voor subsidie;
 - c. subsidie wordt verdeeld over opeenvolgende aanvragen die volledig gehonoreerd kunnen worden.

Optie 2b

2. Als toepassing van het eerste lid ertoe leidt dat aanvragen op een gelijk puntenaantal eindigen, wordt rangschikking van die aanvragen bepaald door het aantal punten behaald onder het criterium genoemd in het eerste lid, onder x, waarbij de aanvraag met de meeste punten hoger eindigt in de rangschikking.
3. Als toepassing van het tweede lid ertoe leidt dat aanvragen op een gelijk puntenaantal eindigen, wordt de rangorde van die aanvragen bepaald door loting.

Optie 3 (bij verdeling door middel van een tender en er direct wordt gekozen voor een rangschikking zonder dat sprake is van overschrijding van het subsidieplafond)

1. Aanvragen voor activiteiten als bedoeld in artikel 2, die volledig zijn en voldoen aan de vereisten van deze *regeling/paragraaf*, worden gerangschikt.
2. Aanvragen worden gehonoreerd op volgorde van rangschikking, beginnend met de aanvraag die het hoogst aantal punten heeft behaald.
3. De rangschikking wordt gemaakt op basis van de volgende criteria:
 - a. de mate waarin het project ... is, te waarderen met maximaal ... punten;
 - b. (...).

Optie 3a

4. Als toepassing van het eerste lid ertoe leidt dat aanvragen op een gelijk puntenaantal eindigen en het vastgestelde subsidieplafond te boven gaan, wordt rangschikking van die aanvragen bepaald door loting, waarbij:
- de eerst getrokken aanvraag als hoogste wordt gerangschikt;
 - de hoogst gerangschikte aanvraag het eerst in aanmerking komt voor subsidie;
 - subsidie wordt verdeeld over opeenvolgende aanvragen die volledig gehonoreerd kunnen worden.

Optie 3b

4. Als toepassing van het eerste lid ertoe leidt dat aanvragen op een gelijk puntenaantal eindigen en het vastgestelde subsidieplafond te boven gaan, wordt rangschikking van die aanvragen bepaald door het aantal punten behaald onder het criterium genoemd in het derde lid, onder x, waarbij de aanvraag met de meeste punten hoger eindigt in de rangschikking.
5. Als toepassing van het vierde lid ertoe leidt dat aanvragen op een gelijk puntenaantal eindigen, wordt de rangorde van die aanvragen bepaald door loting.

Toelichting

In optie 2 is gekozen voor het tendersysteem met kwaliteitscriteria. Rangschikking vindt pas plaats als het subsidieplafond wordt overschreden. Aanvragen moeten voor een bepaald tijdstip worden ingediend, waarna op grond van kwalitatieve afwegingscriteria, een rangorde kan worden bepaald in verband met het subsidieplafond. Het beginsel van rechtszekerheid vereist dat de afwegingscriteria duidelijk, concreet (dus SMART geformuleerd en niet voor meerdere uitleg vatbaar), consistent (d.w.z. niet innerlijk of onderling tegenstrijdig) en onvoorwaardelijk zijn.

Optie 2a, 2b, 3a en 3b zijn keuzes voor de verdere uitwerking van het tendersysteem voor het geval aanvragen op een gelijk puntenaantal eindigen. Met optie 2a en 3a ga je dan vervolgens verder met 'wie het eerst komt, wie het eerst maalt'. Met optie 2b en 3b kies je voor het belangrijkste criterium.

In optie 3 is ook sprake van een tendersysteem met kwaliteitscriteria. Hier vindt rangschikking meteen plaats. Dus ook al wordt het subsidieplafond niet overschreden. De aanvragen die volledig zijn en voldoen aan de vereisten van de subsidieregeling worden beoordeeld op grond van de kwalitatieve afwegingscriteria. Op basis daarvan wordt de rangorde bepaald. Wanneer er voor deze optie wordt gekozen moeten de aanvragen een minimumaantal punten behalen om voor subsidie in aanmerking te komen. In artikel 4 (artikel subsidievereisten) moet dan de volgende bepaling worden opgenomen: 'de aanvraag behaalt minimaal x punten'.

Optie 4 (bij verdeling naar evenredigheid):

Als de binnen de aanvraagperiode ingediende volledige subsidie-aanvragen het vastgestelde subsidieplafond te boven gaan, verdelen gedeputeerde staten de subsidie naar evenredigheid over de subsidie-aanvragers die in aanmerking komen voor subsidie.

Artikel 10 Subsidiabele kosten

- Voor zover noodzakelijk en adequaat in relatie tot het doel van de subsidie komen de volgende kosten voor subsidie in aanmerking:
 - (...);
 - (...);
 - (...).
- Bij de berekening van het subsidiepercentage en de subsidiabele kosten zijn alle bedragen die worden gebruikt, de bedragen vóór aftrek van belastingen of andere heffingen.

3. Subsidiabele kosten worden onderbouwd met bewijsstukken, die duidelijk, gespecificeerd en actueel zijn.

Toelichting

Vermeld de verschillende soorten kosten die wel voor subsidie in aanmerking kunnen komen. Door de zinsnede 'voor zover noodzakelijk en adequaat in relatie tot het doel van de subsidie' op te nemen, wordt geregeld dat kosten die opgevoerd worden maar die bijvoorbeeld geen relatie hebben met de subsidie niet subsidiabel zijn.

Toelichting staatssteun

De kosten die voor subsidiering in aanmerking mogen komen zijn limitatief opgenomen in het specifieke artikel van de overeenkomende steuncategorie in hoofdstuk III van de AGVV (in aanmerking komende kosten). De te subsidiëren kosten moeten dus binnen die grenzen vallen. In dit artikel van het model neem je dus alleen die kosten op.

Een voorbeeld van deze kosten voor innovatiesteun voor kmo's zijn onder andere 'de kosten verbonden aan de verkrijging, validering en verdediging van octrooien en immateriële activa'.

Artikel 11 Niet-subsidiabele kosten

In aanvulling op artikel 2.5 van de Asv en in afwijking van artikel 10 komen de volgende kosten in ieder geval niet voor subsidie in aanmerking:

- a. (...);
- b. (...);
- c. (...).

Toelichting

Vermeld de verschillende soorten kosten die niet voor subsidie in aanmerking komen.

Hoe specifiek artikel 10 (artikel subsidiabele kosten) is geformuleerd, hoe minder er behoefte is aan dit artikel.

Artikel 12 Adviescommissie

Optie 1

Gedeputeerde staten leggen aanvragen voor subsidie voor advies over artikel 2, eerste lid, en artikel 8 voor aan de adviescommissie.

Optie 2

Gedeputeerde staten leggen aanvragen voor subsidie voor advies over artikel 9 voor aan de adviescommissie.

Toelichting

Dit artikel is optioneel. Neem dit artikel uitsluitend op als uit een specifieke afweging de noodzaak voor het instellen van een adviescommissie is komen vast te staan.

Vul in de regeling vervolgens steeds de concrete naam van de adviescommissie in. Er kan omwille van de rechtszekerheid niet volstaan worden met een algemene omschrijving of een aanduiding als "een adviescommissie".

Als ervoor wordt gekozen dat de adviescommissie alleen aan de verdeelcriteria toetst dan de tekst onder optie 2 gebruiken.

Artikel 13 Verplichtingen van de subsidie-ontvanger

In aanvulling op het bepaalde in de artikelen 3.1 tot en met 3.5 en 6.2 van de Asv heeft de subsidie-ontvanger in ieder geval de volgende verplichtingen:

- a. (...);
- b. (...);
- c. (...).

Toelichting

Dit artikel is optioneel en hoeft alleen opgenomen te worden als er de wens is om nog andere verplichtingen op te leggen dan de verplichtingen die zijn opgenomen in de artikelen 3.1 tot en met 3.5 en 6.2 van de Asv.

Voorbeelden:

- a. *het project wordt binnen een jaar na verlening van de subsidie afgerond;*
- b. *de subsidie-ontvanger maakt de bevindingen en resultaten van het project toegankelijk voor derden.*

Artikel 14 Verantwoording

Gelet op de toepasselijke Europese staatssteunregelgeving toont de subsidieontvanger in afwijking van artikel 4.1, eerste en tweede lid, van de Asv, bij een subsidie van minder dan € 25.000,00 aan dat de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend zijn verricht en dat aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen is voldaan door middel van duidelijk, specifiek, en actueel bewijsmateriaal.

Toelichting

Voorbeelden:

- a. *een activiteitenverslag;*
- b. *foto- of videomateriaal van de situatie voor en na het project.*
- c. *een proces-verbaal van oplevering.*

Dit artikel is optioneel en hoeft alleen te worden opgenomen als er subsidie kan worden verleend van minder dan € 25.000,00 (artikel 4.1, derde lid, Asv). Als het minimum subsidieverleningsbedrag € 25.000,00 is, dan volstaat voor de verantwoording hetgeen is bepaald in de artikelen 4.2 en 4.3 van de Asv en hoeft er dus geen artikel over de verantwoording te worden opgenomen in de subsidieregeling.

Artikel 15 Bevoorschotting en betaling

Optie 1

1. Het voorschot voor subsidies vanaf € 25.000,00 bedraagt maximaal% van het verleende subsidiebedrag.
2. Het voorschot wordt op basis van prestaties, besteding en liquiditeitsbehoefte in termijnen uitgekeerd waarvan de hoogte en de tijdstippen in de beschikking tot subsidieverlening worden bepaald.

Optie 2

Gedeputeerde staten verstrekken geen voorschot op het verleende subsidiebedrag.

Toelichting

Voor subsidies tot € 25.000,00 hoeft geen bepaling over bevoorschotting opgenomen te worden. Er wordt namelijk direct uitbetaald bij directe vaststelling of er wordt 100% bevoorschot bij verlening gevolgd door ambtshalve vaststelling.

Artikel 16 Vangnetbepaling staatssteun

Subsidie die krachtens deze regeling wordt verleend bevat staatssteun en wordt gerechtvaardigd door artikel [X] van de Algemene groepsvrijstellingverordening.

Toelichting staatssteun

Dit model is opgesteld met toepassing van de Algemene groepsvrijstellingverordening. De AGVV is een complexe verordening en stelt een groot aantal eisen aan het verstrekken van subsidies door gedeputeerde staten. Bij het verstrekken van subsidies zal met al die eisen rekening moeten worden gehouden. Hoewel wij zoveel mogelijk die eisen in deze regeling hebben verwerkt, kunnen wij niet uitsluiten dat met alle situaties is rekening gehouden. Vandaar deze vangnetbepaling die op die situaties ziet. Blijkt bij de beoordeling van een aanvraag niet aan alle eisen te zijn voldaan dan wordt de subsidie geweigerd.

Artikel 17 Intrekking en overgangsrecht

De [citeertitel oude subsidieregeling] wordt ingetrokken, met dien verstande dat de [citeertitel oude subsidieregeling], zoals die luidde op de dag voorafgaande aan de dag van inwerkingtreding van deze regeling, van toepassing blijft op subsidies die voor die datum zijn aangevraagd.

Toelichting

Een bepaling voor intrekking en overgangsrecht kan worden opgenomen wanneer de oude subsidieregeling wordt ingetrokken en hiervoor een nieuwe subsidieregeling in de plaats komt. Deze bepalingen worden niet opgenomen bij een nieuwe subsidieregeling die voor de eerste keer wordt vastgesteld.

Vermeld hier de exacte citeertitel van de subsidieregeling die moet worden ingetrokken. De oude subsidieregeling wordt hiermee ingetrokken op het moment dat de nieuwe subsidieregeling in werking treedt.

Een regeling heeft onmiddellijke werking, dat wil zeggen dat de regeling niet alleen van toepassing is op hetgeen ná haar inwerkingtreding voorvalt, maar ook op hetgeen bij haar inwerkingtreding bestaat, zoals bestaande rechtsposities en verhoudingen. Wil je dat niet (voor bepaalde artikelen/situaties) dan moet je overgangsrecht opnemen.

Artikel 18 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking

Toelichting

Dit artikel moet worden opgenomen in iedere regeling!

Bijvoorbeeld:

Deze regeling treedt in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin zij wordt geplaatst.

Of

Deze regeling treedt in werking op een door gedeputeerde staten te bepalen tijdstip.

Of

Deze regeling treedt in werking zes weken na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin zij wordt geplaatst.

Of

Deze regeling treedt in werking met ingang van ...

Artikel 19 Werkingsduur en overgangsrecht

Deze regeling vervalt op [datum], met dien verstande dat deze regeling van toepassing blijft op subsidies die voor die datum zijn aangevraagd.

Toelichting

Met een horizonbepaling wordt aangegeven dat een regeling na verloop van tijd ophoudt te bestaan, tenzij de werkingsduur wordt verlengd. Een horizonbepaling kan worden toegepast indien sprake is van zowel tijdelijkheid, bijvoorbeeld omdat het doel op enig tijdstip wordt bereikt, als onzekerheid, bijvoorbeeld over de kosten en baten na invoering. De achterliggende gedachte is dat dit leidt tot een meer professionele evaluatie en het schrappen van (onnodige) bepalingen. Bij het opstellen van een regeling moet nagedacht worden over de vraag of een horizonbepaling wenselijk is of niet.

Artikel 20 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Subsidieregeling [naam] Zuid-Holland.

Toelichting

*Dit artikel moet worden opgenomen in iedere regeling.
Slechts het eerste woord van de citeertitel wordt met een hoofdregel geschreven.*

Den Haag, [datum]

Gedeputeerde staten van Zuid-Holland

Naam, secretaris

Naam, voorzitter

Bijlage behorende bij artikel ... van de Subsidieregeling [naam] Zuid-Holland *(optioneel en op te nemen ná de subsidieregeling en voor de toelichting)*

Toelichting behorende bij de Subsidieregeling [naam] Zuid-Holland

I. Algemeen

II. Artikelsgewijs

BIJLAGE

UITLEG BIJ HET MODEL SUBSIDIEREGELING WAARIN DE ALGEMENE GROEPSVRIJSTELLINGSVERORDENING IS VERWERKT

Staatssteun

Over de Algemene groepsvrijstellingsverordening

Artikel 3 AGVV bepaalt dat steun verenigbaar is met de interne markt als voldaan is aan de algemene voorwaarden van hoofdstuk I en de specifieke voorwaarden van hoofdstuk III van de AGVV. In het model zijn de algemene voorwaarden zo mogelijk opgenomen; in een enkel geval staan deze al in de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland. In de op te stellen regeling moeten de specifieke voorwaarden eveneens een plaats te krijgen.

Algemene voorwaarden van hoofdstuk I AGVV

De AGVV is niet van toepassing op:

- steunregelingen en ad hoc steun aan ondernemingen waarbij een bevel tot terugvordering uitstaat door de Commissie waarbij de steun onrechtmatig en onverenigbaar met de interne markt is verklaard, met uitzondering van herstel schade door bepaalde natuurrampen (Deggendorfclausule).
Deze bepaling is opgenomen onder artikel 2.6, eerste lid, onder j, van de Asv en is dus niet nogmaals opgenomen in de modelregeling;
- steun aan ondernemingen in moeilijkheden, met uitzondering van herstel schade door bepaalde natuurrampen.
Deze bepaling is opgenomen in artikel 6, eerste lid, onder a, van het model. De definitie 'onderneming in moeilijkheden' is opgenomen in artikel 1, eerste lid, van het model.

Daarnaast zijn er nog de algemene voorwaarden die in respectievelijk de artikelen 4, 5, 6, 7, 8 en 9 AGVV worden genoemd:

- *de steun blijft onder de aanmeldingsdrempel.*
De aanmeldingsdrempels mogen niet worden omzeild door steunregelingen of steunprojecten kunstmatig op te splitsen.
Deze voorwaarde komt terug in artikel 8 van het model;
- *de steun is transparant.*
Voor steun in de vorm van subsidies wordt dit geacht aanwezig te zijn en is dus niet opgenomen in het model;
- *de steun heeft een stimulerend effect.*
Dit wordt geacht aanwezig te zijn wanneer de begunstigde, voordat de werkzaamheden aan het project of activiteit zijn begonnen, een schriftelijke steunaanvraag heeft ingediend.
Deze voorwaarde komt terug in artikel 2.6, eerste lid, onder a, van de Asv, en is dus niet opgenomen in het model. In artikel 6, vijfde lid, van de AGVV is voor enkele categorieën bepaald dat die niet hoeven te voldoen aan de voorwaarde van een stimulerend effect, maar deze categorieën worden door de provincie niet veel gebruikt;
- *de steunintensiteit (subsidiepercentage) en de in aanmerking komende kosten (subsidieabele kosten) moeten voldoen aan de in artikel 7 van de AGVV genoemde voorwaarden.* Deze zijn opgenomen in de artikelen 8 en 10 van het model;
- *de steun voldoet aan eisen ten aanzien van cumulering.*
Deze voorwaarde is onder artikel 8 van het model opgenomen;
- *de steunaanvraag bevat ten minste: 1. naam en grootte onderneming, 2. beschrijving van het project met aanvangs- en einddatum, 3. locatie van het project, 4. lijst van de projectkosten, 5. soort steun en het bedrag aan overheidsfinanciering dat voor het project nodig is.*

Dit moet op grond van artikel 2.2 van de Asv worden opgenomen in het aanvraagformulier.

Specifieke vrijstellingsvoorwaarden per categorie in hoofdstuk III AGVV

Voor deze voorwaarden moet de betreffende tekst van de AGVV geraadpleegd worden. Deze voorwaarden moeten een plaats krijgen in de op te stellen subsidieregeling. In het model wordt daarnaar verwezen.

Specifieke aanvraagvereisten op grond van de AGVV

Omdat ervoor gekozen is om altijd een aanvraagformulier vast te stellen (artikel 2.2 Asv) worden er geen aanvraagvereisten meer opgenomen in de subsidieregelingen. De aanvraagvereisten met de daarin aangegeven gegevens worden opgenomen in het aanvraagformulier. Op grond van de AGVV moeten een aantal aanvraagvereisten standaard worden opgenomen in het aanvraagformulier.

De volgende onderdelen zijn verplicht:

- a. naam en grootte van de onderneming;
- b. verklaring geen onderneming in moeilijkheden;
- c. beschrijving van de activiteit met aanvangs- en einddatum;
- d. locatie van de activiteit;
- e. lijst van de activiteitskosten;
- f. het bedrag aan overheidsfinanciering dat voor de activiteit nodig is;

Daarnaast bepaalt de AGVV dat de schriftelijke aanvraag moet zijn ingediend, voordat de activiteit aanvangt.

Kennisgeving

Als de subsidieregeling voldoet aan de algemene en specifieke voorwaarden van de AGVV is de subsidie verenigbaar met de interne markt. Die steun is dan vrijgesteld van de aanmeldingsplicht. Dit houdt in dat volstaan kan worden met de lichtere procedure van 'kennisgeving' aan de Europese Commissie. Binnen twintig werkdagen na de inwerkingtreding van een subsidieregeling onder de AGVV moet de provincie, via het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de Europese Commissie op de hoogte stellen van die regeling door middel van een kennisgeving. Ook moet een staatssteundossier worden aangelegd dat 10 jaar moet worden bewaard. De provincie moet de Europese Commissie jaarlijks rapporteren over de daadwerkelijke uitgaven voor vrijgestelde staatssteun. Juridische Kwaliteitszorg, Domein Bedrijfsvoering, verzorgt de kennisgeving aan de Europese Commissie.
