

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2026-

896743723

DOS-2026-0003217

Status

Openbaar

Datum vergadering**Gedeputeerde Staten**

15 september 2026

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Vaststellen Legesverordening bouwactiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2027

Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel waarin de Legesverordening bouwactiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2027 ter vaststelling aan Provinciale Staten wordt aangeboden;
2. Te bepalen dat de Legesverordening bouwactiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2027, na vaststelling door Provinciale Staten, wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad onder gelijktijdige intrekking van de Legesverordening bouwactiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026;
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting van Legesverordening bouwactiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2027.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Statenvoorstel – Besluit tot het vaststellen van de legesverordening bouwactiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2027.
2. Tarieventabel behorende bij de legesverordening bouwactiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2027.

Toelichting voor het College

De provincie int voor het onderdeel BRIKS-activiteiten (bouwen, reclame, inritten, kappen, slopen) van een omgevingsvergunning of van een verzoek voor het in behandeling nemen van een melding leges, die hiervoor de kosten moeten dekken.

Zij doet dit voor die bedrijven waarvoor de provincie op grond van wet- en regelgeving het bevoegde gezag is. De legestarieven mogen maximaal 100% kostendekkend zijn.

Het vaststellen van een verordening is noodzakelijk, omdat zonder vastgestelde verordening geen leges kunnen worden geheven (legaliteitsbeginsel). De provincie wordt geacht te voldoen aan de wettelijke regelgeving en de fiscaal-juridische juistheid van de Legesverordening.

Aanpassing staffel bouwsommen

Het voorstel betreft de opbouw zoals die in de modelverordening van de VNG (situatie B). Daarin zijn er vijf staffels. In de vigerende verordening zijn dit er vijftien. Het huidige voorstel zorgt voor een geleidelijke overgang tussen de staffels, in plaats van grotere sprongen in de huidige staffel. (situatie A)

Er wordt in het voorstel gewerkt met een degressief tarief. Dit betekent dat de leges minder worden geheven naarmate de bouwsom stijgt. De percentages zijn zo opgebouwd dat zowel de totale opbrengst als de opbrengsten per staffel vergelijkbaar blijven met die van de afgelopen jaren. De kostendekkendheid van deze verordening is 100%

Situatie A Verordening 2010 - 2026

2.1.1.1	indien de bouwkosten minder dan € 7.500,00 bedragen:	€ 500,00
2.1.1.2	indien de bouwkosten € 7.500,00 tot € 15.000,00 bedragen:	€ 800,00
2.1.1.3	indien de bouwkosten € 15.000,00 tot € 35.000,00 bedragen:	€ 1.100,00
2.1.1.4	indien de bouwkosten € 35.000,00 tot € 70.000,00 bedragen:	€ 2.100,00
2.1.1.5	indien de bouwkosten € 70.000,00 tot € 110.000,00 bedragen:	€ 3.200,00
2.1.1.6	indien de bouwkosten € 110.000,00 tot € 150.000,00 bedragen:	€ 4.000,00
2.1.1.7	indien de bouwkosten € 150.000,00 tot € 260.000,00 bedragen:	€ 6.000,00
2.1.1.8	indien de bouwkosten € 260.000,00 tot € 515.000,00 bedragen:	€ 10.000,00
2.1.1.9	indien de bouwkosten € 515.000,00 tot € 1.050.000,00 bedragen:	€ 14.500,00
2.1.1.10	indien de bouwkosten € 1.050.000,00 tot € 2.750.000,00	€ 25.000,00

	bedragen:	
2.1.1.11	indien de bouwkosten € 2.750.000,00 tot € 5.200.000,00 bedragen:	€ 50.000,00
2.1.1.12	indien de bouwkosten € 5.200.000,00 tot € 10.400.000,00 bedragen:	€ 85.000,00
2.1.1.13	indien de bouwkosten € 10.400.000,00 tot € 26.000.000,00 bedragen:	€ 160.000,00
2.1.1.14	indien de bouwkosten € 26.000.000,00 tot € 52.000.000,00 bedragen:	€ 330.000,00
2.1.1.15	indien de bouwkosten meer dan € 52.000.000,00 bedragen:	€ 530.000,00

Situatie B Verordening 2027 -

a. over het deel van de bouwkosten vanaf € 0 tot € 25.000: 5,50% van de bouwkosten, met een minimum van: € 500,00
b. over het deel van de bouwkosten vanaf € 25.000 tot € 50.000: 4,50% van de bouwkosten;
c. over het deel van de bouwkosten vanaf € 50.000 tot € 200.000: 3,50% van de bouwkosten;
d. over het deel van de bouwkosten vanaf € 200.000 tot € 2.500.000: 2,50% van de bouwkosten;
e. over het deel van de bouwkosten vanaf € 2.500.000: 1,25% van de bouwkosten, met een maximum van: € 560.000

Advies en instemming op grond van de Omgevingswet

Onder de Omgevingswet kunnen initiatiefnemers een aanvraag om een omgevingsvergunning voor meerdere activiteiten in één aanvraag indienen. Er is dan sprake van een meervoudige aanvraag. Voor deze aanvraag is één bestuursorgaan het bevoegd gezag, meestal is dat de gemeente. Het bevoegd gezag neemt het besluit op de aanvraag. Om ervoor te zorgen dat de bestuursorganen die normaal het bevoegd gezag zouden zijn voor (één van) de activiteiten hier een rol bij spelen, is in de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit vastgelegd dat het bevoegd gezag advies en instemming moet vragen van de betreffende bestuursorganen. De omgevingsvergunning kan in dat geval alleen verleend worden als er instemming wordt verleend.

Omdat het bestuursorgaan wat instemming verleend geen leges op kan leggen, is in de Omgevingswet opgenomen dat deze leges kunnen worden doorbelast door het opleggen van een geldsom aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag kan de kosten vervolgens

doorbelasten aan de aanvrager in de vorm van leges. Omdat dit recht is opgenomen in de Omgevingswet, hoeft hierover niks te worden opgenomen in de legesverordening.

Tot op heden zijn er geen geldsommen voor advies en instemming opgelegd. Het voorstel is om dit per 1 januari 2027 in te voeren. Er worden hiervoor interne processen opgesteld en de betrokken gemeenten worden geïnformeerd.

Voor het kunnen doorbelasten van de leges in geval de provincie instemming moet vragen aan een ander bestuursorgaan, wordt in de legesverordening een bepaling opgenomen

Intrekken verordening 2026

De legesverordening wordt gelijktijdig met het vaststellen van deze verordening ingetrokken, en blijft van kracht voor alle belastbare feiten die zich voor de inwerkingtreding van deze verordening hebben voorgedaan.

Kostendekkendheid

Uit onderzoek is gebleken dat er op dit moment €4.676.172,00 aan kosten kunnen worden toegerekend, dit bedrag is voor de berekening van 2027 100% kostendekkend.

De legesverordening bouwactiviteiten wordt naar afspraak vastgesteld op 100% kostendekkendheid

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 4.676.172,00
Programma	: Ambitie 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Op grond van de Provinciewet artikel 225, lid 2 sub b, wordt de omzetbelasting gezien als last voor de Provincie Zuid-Holland. Hierdoor is de omzetbelasting doorberekend en versleuteld in de geraamde lasten, baten en tarieven van de legesverordening. De btw wordt versleuteld en niet apart geboekt omdat de btw niet hoeft te worden afgedragen.

Juridisch kader

Provinciale Staten hebben, conform artikel 220 van de Provinciewet, een autonome bevoegdheid om een belastingverordening vast te stellen, te wijzigen of af te schaffen. Op grond van artikel 223 van de Provinciewet kan een recht geheven worden voor, door of vanwege het provinciebestuur verstrekte diensten. Daarnaast kan op grond van artikel 13.1a van de Omgevingswet rechten geheven worden voor onder meer aanvragen voor omgevingsvergunningen. Op grond van artikel 225 van de Provinciewet mogen de tarieven van de leges maximaal 100% kostendekkend zijn.

De Legesverordening milieubelastende activiteiten Zuid-Holland 2026 is aan de hand van ingewonnen juridisch advies van Involon B.V. op onderdelen. Met het onderzoek door Involon B.V. zijn eventuele juridische risico's afdoende afgedekt.

Na vaststelling van het besluit moet dit worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Dit is verplicht met het oog op de inwerkingtreding van de verordening.

Voorafgaande besluitvorming

Provinciale Staten hebben op 12 november 2025 de huidige Legesverordening bouwactiviteiten omgevingswet Zuid-Holland 2026 PZH-2025-879262332 vastgesteld.

Proces

Na vaststelling van het Statenvoorstel door GS wordt dit voorstel behandeld in de commissie Bestuur, Maatschappij en Middelen. Na goedkeuring door de commissie Bestuur, Maatschappij en Middelen, wordt het voorstel behandeld door Provinciale Staten in de vergadering van 11 november 2026 en na vaststelling gepubliceerd in het Provinciaal Blad. De Legesverordening bouwactiviteiten omgevingswet Zuid-Holland 2027 treedt per 1 januari 2027 in werking.

Participatie en rolneming

N.v.t.

Communicatiestrategie

Na vaststelling van het besluit moet dit worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Dit is verplicht met het oog op de inwerkingtreding van de verordening. Publicatie in het Provinciaal Blad uiterlijk in december 2026 volstaat met het oog op de inwerkingtreding van de verordening per 1 januari 2027. De informatie over de legesverordening milieubelastende activiteiten omgevingswet Zuid-Holland 2027 zal op de website van de provincie worden bijgewerkt.