

Vergaderdatum GS: 15 september 2026
Portefeuillehouder: Tieman
Uiterlijke beslistermijn: n.v.t.
Documentnummer: PZH-2026-
896743736

Onderwerp

Vaststellen Legesverordening bouwactiviteiten
Omgevingswet Zuid-Holland 2027

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Leges zijn retributies voor diensten die door de provincie worden verleend, vaak gaat het om de aanvraag van vergunningen of documenten. De provincie int onder de Omgevingswet voor de zogenaamde BRIKS-activiteiten (bouwen, reclame, inritten, kappen, slopen) leges voor het in behandeling nemen van een aanvraag omgevingsvergunning. De provincie doet dit voor die bedrijven waarvoor de provincie op grond van wet- en regelgeving het bevoegd gezag is. Vergunningverlening vindt plaats door de omgevingsdiensten.

Voor bouwactiviteiten 2027 is het voorstel om de tarieven opnieuw vast te stellen op basis van 100% kostendekkendheid.

Inhoud

Op grond van artikel 223 van de Provinciewet kan een recht geheven worden voor, door of vanwege het provinciebestuur verstrekte diensten. Daarnaast kan op grond van artikel 13.1a van de Omgevingswet rechten geheven worden voor onder meer aanvragen voor omgevingsvergunningen. Op grond van artikel 225 van de Provinciewet mogen de tarieven van de leges maximaal 100% kostendekkend zijn.

Aanpassing staffel bouwsommen

Het voorstel betreft de opbouw zoals die in de modelverordening van de VNG (situatie B). Daarin zijn er vijf staffels. In de vigerende verordening zijn dit er vijftien. Het huidige voorstel zorgt voor een geleidelijke overgang tussen de staffels, in plaats van grotere sprongen in de huidige staffel. (situatie A)

Er wordt in het voorstel gewerkt met een degressief tarief. Dit betekent dat de leges minder worden geheven naarmate de bouwsom stijgt. De percentages zijn zo opgebouwd dat zowel de totale opbrengst als de opbrengsten per staffel vergelijkbaar blijven met die van de afgelopen jaren. De kostendekkendheid van deze verordening is 100%

Situatie A Verordening 2010 - 2026

-

2.1.1.1	indien de bouwkosten minder dan € 7.500,00 bedragen:	€ 500,00
2.1.1.2	indien de bouwkosten € 7.500,00 tot € 15.000,00 bedragen:	€ 800,00
2.1.1.3	indien de bouwkosten € 15.000,00 tot € 35.000,00 bedragen:	€ 1.100,00
2.1.1.4	indien de bouwkosten € 35.000,00 tot € 70.000,00 bedragen:	€ 2.100,00
2.1.1.5	indien de bouwkosten € 70.000,00 tot € 110.000,00 bedragen:	€ 3.200,00
2.1.1.6	indien de bouwkosten € 110.000,00 tot € 150.000,00 bedragen:	€ 4.000,00
2.1.1.7	indien de bouwkosten € 150.000,00 tot € 260.000,00 bedragen:	€ 6.000,00
2.1.1.8	indien de bouwkosten € 260.000,00 tot € 515.000,00 bedragen:	€ 10.000,00
2.1.1.9	indien de bouwkosten € 515.000,00 tot € 1.050.000,00 bedragen:	€ 14.500,00
2.1.1.10	indien de bouwkosten € 1.050.000,00 tot € 2.750.000,00 bedragen:	€ 25.000,00
2.1.1.11	indien de bouwkosten € 2.750.000,00 tot € 5.200.000,00 bedragen:	€ 50.000,00
2.1.1.12	indien de bouwkosten € 5.200.000,00 tot € 10.400.000,00 bedragen:	€ 85.000,00
2.1.1.13	indien de bouwkosten € 10.400.000,00 tot € 26.000.000,00 bedragen:	€ 160.000,00
2.1.1.14	indien de bouwkosten € 26.000.000,00 tot € 52.000.000,00 bedragen:	€ 330.000,00
2.1.1.15	indien de bouwkosten meer dan € 52.000.000,00 bedragen:	€ 530.000,00

Situatie B Verordening 2027 -

- | |
|---|
| a. over het deel van de bouwkosten vanaf € 0 tot € 25.000: 5,50% van de bouwkosten, met een minimum van: € 500,00 |
| b. over het deel van de bouwkosten vanaf € 25.000 tot € 50.000: 4,50% van de bouwkosten; |
| c. over het deel van de bouwkosten vanaf € 50.000 tot € 200.000: 3,50% van de bouwkosten; |

d. over het deel van de bouwkosten vanaf € 200.000 tot € 2.500.000: 2,50% van de bouwkosten;
e. over het deel van de bouwkosten vanaf € 2.500.000: 1,25% van de bouwkosten, met een maximum van: € 560.000

Advies en instemming op grond van de Omgevingswet

Onder de Omgevingswet kunnen initiatiefnemers een aanvraag om een omgevingsvergunning voor meerdere activiteiten in één aanvraag indienen. Er is dan sprake van een meervoudige aanvraag. Voor deze aanvraag is één bestuursorgaan het bevoegd gezag, meestal is dat de gemeente. Het bevoegd gezag neemt het besluit op de aanvraag. Om ervoor te zorgen dat de bestuursorganen die normaal het bevoegd gezag zouden zijn voor (één van) de activiteiten hier een rol bij spelen, is in de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit vastgelegd dat het bevoegd gezag advies en instemming moet vragen van de betreffende bestuursorganen. De omgevingsvergunning kan in dat geval alleen verleend worden als er instemming wordt verleend.

Omdat het bestuursorgaan wat instemming verleend geen leges op kan leggen, is in de Omgevingswet opgenomen dat deze leges kunnen worden doorbelast door het opleggen van een geldsom aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag kan de kosten vervolgens doorbelasten aan de aan de aanvrager in de vorm van leges. Omdat dit recht is opgenomen in de Omgevingswet, hoeft hierover niks te worden opgenomen in de legesverordening.

Tot op heden zijn er geen geldsommen voor advies en instemming opgelegd. Het voorstel is om dit per 1 januari 2027 in te voeren. Er worden hiervoor interne processen opgesteld en de betrokken gemeenten worden geïnformeerd.

Voor het kunnen doorbelasten van de leges in geval de provincie instemming moet vragen aan een ander bestuursorgaan, wordt in de legesverordening een bepaling opgenomen

Na vaststelling van het besluit moet dit worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Dit is verplicht met het oog op de inwerkingtreding van de verordening.

Financiën en dekking

Op basis van de verwachte aantallen aan te vragen omgevingsvergunningen wordt in 2025 een verwachte legesopbrengst bouwen verwacht van € 4,67 miljoen.

Door de bijgestelde tariefberekening wordt voldaan aan het eerder door Provinciale Staten vastgestelde uitgangspunt om te streven naar een kostendekkendheid van 100%.

Juridische aspecten

De Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2027 is aan de hand van ingewonnen juridisch advies van Involon B.V. op onderdelen. Met het onderzoek door Involon B.V. zijn eventuele juridische risico's afdoende afgedekt.

Formele bevoegdheid van Provinciale Staten

Provinciale Staten hebben, conform artikel 220 van de Provinciewet, een autonome bevoegdheid om een belastingverordening vast te stellen, te wijzigen of af te schaffen.

Voorafgaande besluitvorming

Provinciale Staten hebben op 12 november 2025 de huidige Legesverordening bouwactiviteiten omgevingswet Zuid-Holland 2026 (PZH-2025-879262332) vastgesteld.

Proces

Het Statenvoorstel wordt behandeld in de commissie Bestuur, Maatschappij en Middelen. Na goedkeuring door de commissie BMM wordt het voorstel behandeld door Provinciale Staten in de vergadering.

Na besluitvorming door Provinciale Staten worden de verordening en de bijbehorende tarieventabel gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

Ook op de website van de provincie Zuid-Holland wordt de legesverordening met tarieventabel gepubliceerd.

Procedure

De Legesverordening bouwactiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2027 treedt per 1 januari 2027 in werking.

Ontwerp-Besluit

Besluit van provinciale staten van de provincie Zuid-Holland van 11 november 2026, PZH-2026-896743736, tot vaststelling van de verordening houdende regels voor de heffing en invordering van de leges bouwactiviteiten in de provincie Zuid-Holland 2027 (Legesverordening bouwactiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2027)

Provinciale staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van 15 september 2026, met besluitnummer PZH-2026-896743723;

Gelet op de artikelen 152, 220 en 223 van de Provinciewet en artikel 13.1a van de Omgevingswet;

Besluiten vast te stellen de volgende verordening:

Legesverordening bouwactiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2027

Artikel 1 Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- dag: periode van 00.00 uur tot 24.00 uur, waarbij een gedeelte van een dag als een hele dag wordt aangemerkt;
- week: een aaneengesloten periode van zeven dagen;
- maand: het tijdvak dat loopt van n^e dag in een kalendermaand tot en met de (n-1)^e dag in de volgende kalendermaand, met dien verstande dat als de n^e dag in een kalendermaand 30 of 31 januari is, de (n-1)^e dag in de volgende kalendermaand altijd de laatste dag van de maand februari is;
- jaar: het tijdvak dat loopt van de n^e dag in een kalenderjaar tot en met de (n-1)^e dag in het volgende kalenderjaar;
- kalenderjaar: de periode van 1 januari tot en met 31 december;
- leges: rechten als bedoeld in artikel 223, eerste lid, onder b, van de Provinciewet;
- tarieventabel: tarieventabel opgenomen in de bijlage behorende bij deze verordening.

Artikel 2 Belastbaar feit

1. Leges worden geheven voor:
 - a. het in behandeling nemen van een aanvraag voor een dienst, ongeacht of de aanvraag leidt tot een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht;
 - b. het verlenen van een dienst op aanvraag als genoemd in deze verordening en de tarieventabel.

2. Het moment waarop een aanvraag in behandeling is genomen, is de dagtekening van de ontvangstbevestiging van de aanvraag.

Artikel 3 Belastingplicht

Belastingplichtig is de aanvrager van de dienst dan wel degene ten behoeve van wie de dienst is verleend of de handelingen zijn verricht.

Artikel 4 Vrijstellingen

Leges worden niet geheven voor diensten die ingevolge wettelijk voorschrift zijn vrijgesteld van rechtenheffing of kosteloos moeten worden verleend.

Artikel 5 Maatstaven van heffing en tarieven

1. De leges worden geheven naar de maatstaven en tarieven, opgenomen in de tarieventabel.
2. Voor de berekening van de leges wordt een gedeelte van een in de tarieventabel genoemde eenheid als een volle eenheid aangemerkt.

Artikel 6 Wijze van heffing

Leges worden geheven door middel van een gedagtekende schriftelijke of digitale kennisgeving aan de belastingplichtige.

Artikel 7 Termijnen van betaling

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 worden leges voldaan op het moment van uitreiken van de kennisgeving, dan wel in geval van toezending daarvan, binnen 30 dagen na de dagtekening van de aanslag.
2. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in het eerste lid gestelde termijnen.

Artikel 8 Kwijtschelding

Bij de invordering van de leges wordt geen kwijtschelding verleend.

Artikel 9 Vermindering of teruggaaf

Gehele of gedeeltelijke vermindering of teruggaaf van leges voor een in de tarieventabel omschreven dienst wordt verleend overeenkomstig een met betrekking tot die dienst in hoofdstuk 3 van de tarieventabel opgenomen bepaling.

Artikel 10 Nadere regels door gedeputeerde staten

Gedeputeerde staten kunnen nadere regels vaststellen met betrekking tot de heffing en de invordering van de leges.

Artikel 11 Overgangsrecht

1. De Legesverordening bouwactiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026 wordt ingetrokken met ingang van 1 januari 2027, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Indien deze verordening na 1 januari 2027 in werking treedt, blijft de in het eerste lid genoemde verordening van toepassing op de in de tussenliggende periode plaatsvindende belastbare feiten voor zover de heffing van de leges hiervoor in die periode plaatsvindt.

Artikel 12 Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin deze verordening wordt geplaatst.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2027.

Artikel 13 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Legesverordening bouwactiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2027.

Den Haag, 11 november 2026

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Griffier,

voorzitter,

drs. B.S.M. Sepers

mr. A.W. Kolff

Bijlagen:

Tarieventabel_behorende_bij_de_Legesverordening_bouwactiviteiten_omgevingswet_Zuid-Holland_2027.pdf

Den Haag, 15 september 2026

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A.. van Bijnen MBA

mr. A.W. Kolff