

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

16 september 2025

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Vaststellen Legesverordening infrastructuur provincie Zuid-Holland 2026 en bijbehorende tarieventabel

Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel waarin de Legesverordening infrastructuur provincie Zuid-Holland 2026 en bijbehorende tarieventabel ter vaststelling aan Provinciale Staten wordt aangeboden.
2. Te bepalen dat de Legesverordening infrastructuur provincie Zuid-Holland 2026 en bijbehorende tarieventabel, na vaststelling door Provinciale Staten, wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad onder gelijktijdige intrekking van de Legesverordening infrastructuur provincie Zuid-Holland 2025.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting van de Legesverordening infrastructuur provincie Zuid-Holland 2026 en bijbehorende tarieventabel.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Statenvoorstel - Vaststellen Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2026
2. Tarieventabel

1 Toelichting voor het College

De provincie Zuid-Holland heft leges voor aanvragen in het kader van de provinciale infrastructuur. Het betreft o.a. het aanleggen of hebben liggen van kabels, buizen en leidingen, het plaatsen van borden of bijzonder gebruik van de provinciale (vaar)wegen, bijvoorbeeld bij evenementen.

In verband met de bestuurlijke wens om de (leges)verordeningen te standaardiseren, zijn in de Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2026 en de bijbehorende tarieventabel enkele tekstuele wijzigingen doorgevoerd.

Teruggavebepaling intrekken aanvraag

Voorgesteld wordt om de teruggavebepaling intrekken aanvraag aan te passen en meer in lijn te brengen met andere legesverordeningen. Daarom wordt voorgesteld om de teruggave voor een intrekking binnen 4 weken na het indienen van de aanvraag vast te stellen op 75%, van 4 tot 6 weken 50% en vanaf 6 weken 25%.

Tariefcode bijzonder gebruik provinciale vaarwegen

Uit de evaluatie van de Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2025 is gebleken dat de tariefstelling voor bijzonder gebruik van de provinciale vaarweg, tariefcode 2.7, beter gedifferentieerd dient te worden. Deze tariefcode heeft betrekking op vergunningen voor transporten met schepen, of een combinatie van schepen, die de geldende maximale afmetingen op de provinciale vaarwegen overschrijden.

Op dit moment bestaat de differentiatie uit 2 categorieën:

- Beschikking voor het bijzonder gebruik van de provinciale vaarweg **zonder** begeleiding;
- Beschikking voor het bijzonder gebruik van de provinciale vaarweg **met** begeleiding.

Voor beschikkingen voor het bijzonder gebruik van de vaarweg **met** begeleiding is een differentiatie noodzakelijk. Er is vastgesteld dat er jaarlijks gemiddeld 3 extreem grote transporten over de provinciale vaarwegen varen. Om de veiligheid voor het scheepvaartverkeer en de transportbegeleiders bij bruggen en sluizen te kunnen waarborgen, wordt bij deze transporten extra begeleiding door vaarweginspecteurs van de provincie ingezet. Daarnaast moeten in veel gevallen enkele provinciale bruggen handmatig door de objectbedienaren opengezet worden. Deze extra begeleiding brengt extra kosten met zich mee, welke nog niet eerder zijn verwerkt zijn in het tarief.

Uit de evaluatie zijn voor tariefcode 2.7 de volgende werkuren geprognostiseerd:

		Uren vergunningverlening	Uren advies	Uren begeleiding
2.7.1	Transport zonder begeleiding	3	3	-
2.7.2	Transport met begeleiding regulier	5	4	8 uur – 2 man (vaarweginspecteurs, 1 of 2 op de kant of 2 in vaartuig)
	Transport met begeleiding groot	5	16	8 uur – 3 man (vaarweginspecteurs, 1 op de kant en 2 in vaartuig) 12 uur – 2 man (objectbediening)
2.7.3	Binnen een jaar wijzigen of verlengen	2	1,5	-

In de Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2026 is binnen tariefcode 2.7.2 (*bijzonder gebruik provinciale vaarweg met begeleiding*) een differentiatie toegepast door de categorie te splitsen in transporten met reguliere begeleiding en transporten met extra begeleiding.

Voorgesteld wordt om voor tariefcode 2.7.2 een ingroeimodel door te voeren om extra uren van advies en begeleiding voor deze categorie gefaseerd door te voeren in het tarief:

- voor 2026 het tarief op 75% van de kosten;
- voor 2027 het tarief op 100% van de kosten.

De tariefcategorie 2.7 en de teruggaafbepaling 3.3.1 zal daardoor als volgt gewijzigd worden:

WAS			WORDT		
2.7	Bijzonder gebruik Provinciale Vaarweg				
	Het tarief voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een:				
2.7.1	Beschikking voor het bijzonder gebruik van de provinciale vaarweg zonder begeleiding	€ 926,00	2.7.1	Beschikking voor het bijzonder gebruik van de provinciale vaarweg zonder begeleiding	€ 1.008,00
2.7.2	Beschikking voor het bijzonder gebruik van de provinciale vaarweg met begeleiding	€ 1.710,00	2.7.2	Beschikking voor het bijzonder gebruik van de provinciale vaarweg met reguliere begeleiding regulier	€ 2.132,00
			2.7.3	Beschikking voor het bijzonder gebruik van de provinciale vaarweg met extra begeleiding groot (transport waarbij provinciale bruggen doorgedraaid moeten worden, ter beoordeling aan gedeputeerde staten)	€ 5.761,00
2.7.3	Binnen een jaar wijzigen en/of verlengen van een beschikking bedoeld onder 2.7.1 en 2.7.2	€ 617,00	2.7.4	Binnen een jaar wijzigen en/of verlengen van een beschikking bedoeld onder 2.7.1 t/m 2.7.3	€ 635,00
3.3	Teruggaaf				
3.3.1	Als een aanvrager zijn aanvraag om een beschikking geheel of gedeeltelijk intrekt terwijl het Gedeputeerde staten daarover nog geen besluit heeft genomen, bestaat aanspraak op teruggaaf van een deel van de leges. De teruggaaf bedraagt:	30%	3.3.1	bij gehele of gedeeltelijke intrekking binnen vier weken na de indiening van de aanvraag: van de voor de activiteit waarvoor de aanvraag is ingetrokken verschuldigde leges.	75%
			3.3.2	bij gehele of gedeeltelijke intrekking op een tijdstip vanaf vier tot zes weken na	50%

				de indiening van de aanvraag: van de voor de activiteit waarvoor de aanvraag is ingetrokken verschuldigde leges.	
			3.3.3	bij gehele of gedeeltelijke intrekking op een tijdstip vanaf zes weken na de indiening van de aanvraag: van de voor de activiteit waarvoor de aanvraag is ingetrokken verschuldigde leges.	25%

Het is ter beoordeling van de adviseurs verkeersmanagement van Domein Uitvoering of een transport reguliere of extra begeleiding heeft.

Intrekken verordening 2025

De Legesverordening infrastructuur provincie Zuid-Holland 2025 wordt gelijktijdig met het vaststellen van Legesverordening infrastructuur provincie Zuid-Holland 2026 ingetrokken, maar blijft van kracht voor alle belastbare feiten die zich voor de inwerkingtreding van deze verordening hebben voorgedaan.

Kostendekkendheid

Jaarlijks wordt de kostendekkendheid berekend op basis van ureninzet, aantallen en (geïndexeerde) uurlonen. De berekening kan resulteren in een aanpassing van de tarieventabel.

Op niveau van tariefcodes (met uitzondering van tariefcode 2.7) stijgen de tarieven gemiddeld 8%. De tarieventabel 2026 is hierop aangepast.

Als gevolg van het ingroeimodel voor tariefcode 2.7 resulteert voor 2026 de kostendekkendheid, op verordening niveau, in een percentage van 95%. Indien niet gekozen wordt voor het ingroeimodel voor tariefcode 2.7 bedraagt het kostendekkendheid percentage 99%.

Door aan de ene kant een stijging van de uurlonen als gevolg van indexatie en aan de andere kant een wijziging in aantallen en uren, laat de berekening een geraamde totale kosten zien van +/- € 345.000,- ten opzichte van € 384.000 vorig jaar. Deze daling wordt vooral veroorzaakt door daling in geprognostiseerde aantallen van 664 (2025) naar 527 (2026).

Onderbouwing daling aantallen prognose 2026

De prognose voor het aantal op te leggen legesaanslagen op grond van de Legesverordening Infrastructuur Zuid-Holland 2026 is 527. Dit is een aanzienlijke daling ten opzichte van de prognose voor het belastingjaar 2025, welke op 664 is vastgesteld. De daling van het aantal legesaanslagen is om de volgende redenen te verklaren:

- Aanvragen voor omgevingsvergunningen en daarmee de leges zijn vraag-gestuurd;
- In 2024 zijn er in totaal 536 legesaanvragen opgelegd ten opzichte van een prognose van 664;
- Tussen 1 januari en 1 augustus 2025 zijn er 313 legesplichtige vergunningaanvragen afgehandeld. Dit resulteert in een realistische prognose voor 2026 van 470 legesaanslagen.
- Voor 2026 worden het aantal legesplichtige aanvragen geprognoseerd op 527.
- Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening in werking getreden. Eén van de wijzigingen die deze wet met zich mee heeft gebracht, is dat omgevingsvergunningen voor het uitvoeren van activiteiten ten minste 1 jaar geldig zijn. Na deze termijn blijft de omgevingsvergunning geldig, tot het bevoegd gezag bepaalt dat de omgevingsvergunning wordt ingetrokken. Vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet waren alle vergunningen op grond van de Omgevingsverordening Zuid-Holland 6 maanden geldig, waarna de vergunning van rechtswege verviel. Hierdoor moest er vaak een verlenging van de vergunning aangevraagd worden omdat de vergunde werkzaamheden nog niet waren uitgevoerd. Voornamelijk bij vergunningen met betrekking tot kabels en leidingen kwam dit vaak voor. Door de gewijzigde geldigheidstermijn van de vergunningen komen verlengingen van deze vergunningen nagenoeg nooit meer voor en is de prognose voor het betreffende legestartief 2.2.5 bijgesteld van 50 naar 5.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 329.000,00
Programma	: Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Op grond van de Provinciewet artikel 225, lid 2 sub b, wordt de omzetbelasting gezien als last voor de Provincie Zuid-Holland. Hierdoor is de omzetbelasting doorberekend en versleuteld in de geraamde lasten, baten en tarieven van de legesverordening. De btw wordt versleuteld en niet apart geboekt omdat de btw niet hoeft te worden afgedragen.

Als gevolg van het ingroeimodel voor tariefcode 2.7 resulteert voor 2026 de kostendekkendheid, op verordening niveau, in een percentage van 95%, waardoor de geraamde baten uitkomen op een bedrag van € 329.000,00.

Juridisch kader

Provinciale Staten hebben, conform artikel 220 van de Provinciewet, een autonome bevoegdheid om een belastingverordening vast te stellen, te wijzigen of af te schaffen. Op grond van artikel 223 van de Provinciewet kan een recht geheven worden voor, door of vanwege het provinciebestuur verstrekte diensten. Daarnaast kan op grond van artikel 13.1a van de Omgevingswet rechten geheven worden voor onder meer aanvragen voor omgevingsvergunningen. Op grond van artikel 225 van de Provinciewet mogen de tarieven van de leges maximaal 100% kostendekkend zijn.

De Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2026 is aan de hand van ingewonnen juridisch advies van Involon B.V. beoordeeld op onderdelen. Met het onderzoek door Involon B.V. zijn eventuele juridische risico's afdoende afgedekt.

Na vaststelling van het besluit moet dit worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Dit is verplicht met het oog op de inwerkingtreding van de verordening.

2 Voorafgaande besluitvorming

Provinciale Staten hebben op 13 november 2024 de huidige Legesverordening infrastructuur provincie Zuid-Holland 2025 (PZH-2024-860523363) vastgesteld.

3 Proces

In samenwerking met Domein Uitvoering en Domein Bedrijfsvoering is deze verordening tot stand gekomen.

Na vaststelling van het Statenvoorstel door GS wordt dit voorstel behandeld in de commissie Bestuur, Maatschappij en Middelen. Na goedkeuring door de commissie Bestuur, Maatschappij en Middelen, wordt het voorstel behandeld door Provinciale Staten in de vergadering van 12 november 2025 en na vaststelling gepubliceerd in het Provinciaal Blad. De Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2026 treedt per 1 januari 2026 in werking.

4 Participatie en rolneming

N.v.t.

5 Communicatiestrategie

Na vaststelling van het besluit moet dit worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Dit is verplicht met het oog op de inwerkingtreding van de verordening. Publicatie in het Provinciaal Blad uiterlijk in december 2025 volstaat met het oog op de inwerkingtreding van de verordening per 1 januari 2026. De informatie over de legesverordening infrastructuur zal op de website van de provincie worden bijgewerkt.