

Onderwerp

Vaststellen Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2026 en bijbehorende tarieventabel

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

De provincie Zuid-Holland heft leges voor aanvragen in het kader van de provinciale infrastructuur. Het betreft o.a. het aanleggen of hebben liggen van kabels, buizen en leidingen, het plaatsen van borden of bijzonder gebruik van de provinciale (vaar)wegen, bijvoorbeeld bij evenementen.

In verband met de bestuurlijke wens om de (leges)verordeningen te standaardiseren, zijn in de Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2026 en de bijbehorende tarieventabel enkele tekstuele wijzigingen doorgevoerd.

Teruggavebepaling intrekken aanvraag

Voorgesteld wordt om de teruggavebepaling intrekken aanvraag aan te passen en meer in lijn te brengen met andere legesverordeningen. Daarom wordt voorgesteld om de teruggave voor een intrekking binnen 4 weken na het indienen van de aanvraag vast te stellen op 75%, van 4 tot 6 weken 50% en vanaf 6 weken 25%.

Tariefcode bijzonder gebruik provinciale vaarwegen

Uit de evaluatie van de Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2025 is gebleken dat de tariefstelling voor bijzonder gebruik van de provinciale vaarweg, tariefcode 2.7, beter gedifferentieerd dient te worden. Deze tariefcode heeft betrekking op vergunningen voor transporten met schepen, of een combinatie van schepen, die de geldende maximale afmetingen op de provinciale vaarwegen overschrijden.

Op dit moment bestaat de differentiatie uit 2 categorieën:

- Beschikking voor het bijzonder gebruik van de provinciale vaarweg **zonder** begeleiding;
- Beschikking voor het bijzonder gebruik van de provinciale vaarweg **met** begeleiding.

Voor beschikkingen voor het bijzonder gebruik van de vaarweg **met** begeleiding is een differentiatie noodzakelijk. Er is vastgesteld dat er jaarlijks gemiddeld 3 extreem grote transporten over de provinciale vaarwegen varen. Om de veiligheid voor het scheepvaartverkeer en de transportbegeleiders bij bruggen en sluizen te kunnen waarborgen, wordt bij deze transporten extra begeleiding door vaarweginspecteurs van de provincie ingezet. Daarnaast moeten in veel gevallen enkele provinciale bruggen handmatig door de objectbedienaren opengezet worden. Deze extra begeleiding brengt extra kosten met zich mee, welke nog niet eerder zijn verwerkt zijn in het tarief.

Inhoud

Financien en dekking

Jaarlijks wordt de kostendekkendheid berekend op basis van ureninzet, aantallen en (geïndexeerde) uurlonen. De berekening kan resulteren in een aanpassing van de tarieventabel.

Op niveau van tariefcodes (met uitzondering van tariefcode 2.7) stijgen de tarieven gemiddeld 8%. De tarieventabel 2026 is hierop aangepast.

In de Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2026 is binnen tariefcode 2.7.2 (*bijzonder gebruik provinciale vaarweg met begeleiding*) een differentiatie toegepast door de categorie te splitsen in transporten met reguliere begeleiding en transporten met extra begeleiding.

Voorgesteld wordt om voor tariefcode 2.7.2 een ingroeimodel door te voeren om extra uren van advies en begeleiding voor deze categorie gefaseerd door te voeren in het tarief:

- voor 2026 het tarief op 75% van de kosten;
- voor 2027 het tarief op 100% van de kosten.

Door aan de ene kant een stijging van de uurlonen als gevolg van indexatie en aan de andere kant een wijziging in aantallen en uren en differentiatie tariefcode 2.7 laat de berekening een geraamde totale kosten zien van circa € 345.000,-.

Als gevolg van het voorgestelde ingroeimodel voor tariefcode 2.7, resulteert voor 2026 de kostendekkendheid, op verordening niveau, in een percentage van 95%. De geraamde baten komen hierdoor uit op een bedrag van € 329.000,00. Indien niet gekozen wordt voor het ingroeimodel voor tariefcode 2.7 bedraagt het kostendekkendheid percentage 99%.

Juridische aspecten

De Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2026 is aan de hand van ingewonnen juridisch advies van Involon B.V. beoordeeld op onderdelen. Met het onderzoek door Involon B.V. zijn eventuele juridische risico's afdoende afgedekt.

Na vaststelling van de legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2026 wordt het besluit gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Dit is verplicht met het oog op de inwerkingtreding van de verordening.

Formele bevoegdheid van Provinciale Staten

Provinciale Staten hebben, conform artikel 220 van de Provinciewet, een autonome bevoegdheid om een belastingverordening vast te stellen, te wijzigen of af te schaffen.

Voorafgaande besluitvorming

Provinciale Staten hebben op 13 november 2024 de huidige Legesverordening infrastructuur provincie Zuid-Holland 2025 (PZH-2024-860523363) vastgesteld.

Proces

Afstemming beleidsafdeling

In samenwerking met Domein Uitvoering en Domein Bedrijfsvoering is deze verordening tot stand gekomen.

Overige bestuurlijke afspraken,

n.v.t.

Participatie

n.v.t.

Na vaststelling van het Statenvoorstel door GS wordt dit voorstel behandeld in de commissie Bestuur, Maatschappij en Middelen. Na goedkeuring door de commissie Bestuur, Maatschappij en Middelen, wordt het voorstel behandeld door Provinciale Staten in de vergadering van 12 november 2025 en na vaststelling gepubliceerd in het Provinciaal Blad. De Verordening Precariobelasting provincie Zuid-Holland 2026 treedt per 1 januari 2026 in werking.

Procedure

- Na besluitvorming door Provinciale Staten worden de verordening en de bijbehorende tarieventabel gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Publicatie is verplicht met het oog op de inwerkingtreding van de verordening. Publicatie in het Provinciaal Blad van december 2025 volstaat met het oog op de inwerkingtreding van de verordening per 1 januari 2026.
- De publieksamenvatting wordt gepubliceerd op de site van de provincie Zuid-Holland.
- Op de website van de provincie Zuid-Holland wordt ook de verordening met tarieventabel gepubliceerd.

Ontwerp-Besluit

Besluit van provinciale staten van Zuid-Holland van 12 november 2025, kenmerk PZH-2025-879206567, vaststelling van de verordening houdende regels voor de heffing en invordering van leges over infrastructuur in de provincie Zuid-Holland 2026 (Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2026)

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van gedeputeerde staten Zuid-Holland van 16 september 2025, met besluitnummer PZH-2025-879206567;

Gelet op de artikelen 152, 220 en 223 van de Provinciewet en artikel 13.1a van de Omgevingswet;

Besluiten vast te stellen het volgende besluit:

Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2026

Artikel 1 Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- dag: periode van 00.00 uur tot 24.00 uur, waarbij een gedeelte van een dag als een hele dag wordt aangemerkt;
- week: aaneengesloten periode van zeven dagen;
- maand: tijdvak dat loopt van n^e dag in een kalendermaand tot en met de (n-1)^e dag in de volgende kalendermaand, met dien verstande dat als de n^e dag in een kalendermaand 30 of 31 januari is, de (n-1)^e dag in de volgende kalendermaand altijd de laatste dag van de maand februari is;
- jaar: tijdvak dat loopt van de n^e dag in een kalenderjaar tot en met de (n-1)^e dag in het volgende kalenderjaar;
- kalenderjaar: periode van 1 januari tot en met 31 december;
- leges: rechten als bedoeld in artikel 223, eerste lid, onder b, van de Provinciewet;
- tarieventabel: tarieventabel opgenomen in de bijlage behorende bij deze verordening.

Artikel 2 Belastbaar feit

1. Leges worden geheven voor:
 - a. het in behandeling nemen van een aanvraag voor een dienst, ongeacht of de aanvraag leidt tot een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht;
 - b. het verlenen van een dienst op aanvraag, als genoemd in deze verordening en de tarieventabel.
2. In afwijking van het eerste lid, geldt dat indien:
 - een aanvraag betrekking heeft op meerdere belastbare feiten die met elkaar samenhangen, voor de berekening van de leges enkel het hoogste legestarf in rekening wordt gebracht.

3. Het moment waarop een aanvraag in behandeling is genomen, is de dagtekening van de ontvangstbevestiging van de aanvraag.

Artikel 3 Belastingplicht

Belastingplichtig is de aanvrager van de dienst dan wel degene ten behoeve van wie de dienst is verleend of de handelingen zijn verricht.

Artikel 4 Vrijstellingen

Leges worden niet geheven:

- a. voor diensten waarvan de kosten op grond van afdeling 13.6 van de Omgevingswet zijn of worden verhaald;
- b. voor diensten die op grond van een wettelijk voorschrift zijn vrijgesteld van rechtenheffing of kosteloos moeten worden verleend;
- c. van de provincie Zuid-Holland;
- d. van bedrijven die namens de provincie Zuid-Holland een specifiek aangewezen werk uitvoeren;
- e. van dierenambulances;
- f. voor evenementen als bedoeld in artikel 2.8.1 tot en met 2.8.2 van de tarieventabel, die worden uitgevoerd door een natuurlijk persoon of een vereniging of stichting die zich volgens haar statuten de uitoefening ten doel stelt van niet-commerciële activiteiten van maatschappelijke, sociale, pedagogische, sportieve, charitatieve of culturele aard waarbij het bestuur van de stichting of vereniging uit vrijwilligers bestaat en deze evenementen:
 - 1°. in hoofdzaak worden verricht door vrijwilligers;
 - 2°. geen direct of indirect individueel, persoonlijk of groeps- winstoogmerk hebben;
- 3°. geringe impact hebben op de infrastructuur, in die zin dat er beperkte gevolgen zijn als gevolg van de uitvoering van de activiteit, en waarbij:
 - i. er geen begeleiding vanuit de provincie Zuid-Holland wordt ingezet;
 - ii. een stremming van een provinciale vaarweg als bedoeld in artikel 2.4 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening maximaal 1 uur duurt;
 - iii. er geen provinciale wegen als bedoeld in artikel 2.8 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening worden afgesloten; en
 - iv. het gebruik van de provinciale wegen als bedoeld in artikel 2.8 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening plaatsvindt buiten de spits en deelnemers van de activiteit zich houden aan de geldende verkeersregels; en
- 4°. de inkomsten uit het evenement slechts aangewend worden om de continuïteit van de eigen activiteiten te waarborgen;
- g. voor een naamswijziging met betrekking tot een verleende beschikking, waarbij geen sprake is van wijziging van de voorwaarden in de beschikking en locatie, in geval van:
 - 1°. overlijden van vergunninghouder, ten behoeve van de inwonende echtgeno(o)t(e) c.q. geregistreerde partner;

- 2°. overlijden van vergunninghouder, ten behoeve van een inwonende bloedverwant in de eerste lijn;
- 3°. echtscheiding of ontbinding van het geregistreerd partnerschap, ten behoeve van de achterblijvende bewoner, eigenaar of gebruiker.

Artikel 5 Maatstaven van heffing en tarieven

1. De leges worden geheven naar de maatstaven en tarieven, opgenomen in de tarieventabel.
2. Voor de berekening van de leges wordt een gedeelte van een in de tarieventabel genoemde eenheid als een volle eenheid aangemerkt.
3. Indien sprake is van een gefaseerde aanvraag worden per fase de leges in rekening gebracht die gelden voor de activiteiten waarop de desbetreffende fase betrekking heeft.

Artikel 6 Wijze van heffing

Leges worden geheven door middel van een gedagtekende schriftelijke of digitale kennisgeving aan de belastingplichtige.

Artikel 7 Termijnen van betaling

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de leges worden betaald op het moment van uitreiken van de kennisgeving, dan wel in geval van toezending daarvan, binnen 30 dagen na de dagtekening van de aanslag.
2. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in het eerste lid gestelde termijnen.

Artikel 8 Kwijtschelding

Bij de invordering van de leges wordt geen kwijtschelding verleend.

Artikel 9 Vermindering of teruggaaf

Gehele of gedeeltelijke vermindering of teruggaaf van leges voor een in de tarieventabel omschreven dienst wordt verleend overeenkomstig een met betrekking tot die dienst in hoofdstuk 3 van de tarieventabel opgenomen bepaling.

Artikel 10 Nadere regels door het college van gedeputeerde staten

Gedeputeerde staten kunnen nadere regels stellen met betrekking tot de heffing en de invordering van de leges.

Artikel 11 Overgangsrecht

1. De Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2025 wordt ingetrokken met ingang van 1 januari 2026, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Indien deze verordening na 1 januari 2026 in werking treedt, blijft de in het eerste lid genoemde verordening gelden voor de in de tussenliggende periode plaatsvindende belastbare feiten voor zover de heffing van de leges hiervoor in die periode plaatsvindt.

Artikel 12 Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin deze verordening wordt geplaatst.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2026.

Artikel 13 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2026.

Den Haag, 12 november 2025

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Griffier
drs. B.S.M. Sepers

Voorzitter
mr. A.W. Kolff

Bijlagen:

Bijlage 1. Tarieventabel behorende bij Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2026

Den Haag, 16 september 2025

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

Secretaris
drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Voorzitter
mr. A.W. Kolff