

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2026-

894846046

DOS-2026-0003225

Status

Openbaar

Datum vergadering**Gedeputeerde Staten**

15 september 2026

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Vaststellen Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2027 en bijbehorende tarieventabel

Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel waarin de Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2027 en bijbehorende tarieventabel ter vaststelling aan Provinciale Staten wordt aangeboden.
2. Te bepalen dat de Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2027 en bijbehorende tarieventabel, na vaststelling door Provinciale Staten, wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad onder gelijktijdige intrekking van de Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2026.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting van de Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2027 en bijbehorende tarieventabel.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

- Statenvoorstel - Vaststellen Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2027 - DOS-2026-0003225
- Tarieventabel behorende bij Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2027
- Was – wordt tabel – Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2027

Toelichting voor het College

De provincie Zuid-Holland heft leges voor vergunningaanvragen voor activiteiten op de provinciale wegen en vaarwegen. Het betreft o.a. het aanleggen of hebben liggen van kabels, buizen en leidingen, het plaatsen van borden of bijzonder gebruik van de provinciale (vaar)wegen, bijvoorbeeld bij evenementen.

In verband met de bestuurlijke wens om de (leges)verordeningen te standaardiseren, zijn in de Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2027 (*hierna: legesverordening infrastructuur*) en de bijbehorende tarieventabel enkele tekstuele wijzigingen doorgevoerd.

De voorgenomen wijzigingen en actualisaties van de legesverordening infrastructuur zijn afgestemd met de betrokken vakafdeling. Daarmee is geborgd dat de voorstellen aansluiten bij de actuele uitvoeringspraktijk, geldende beleidskaders en relevante wet- en regelgeving. De herziening bevat, naast redactionele verbeteringen, een aantal inhoudelijke aanpassingen die voortkomen uit ontwikkelingen in beleid, regelgeving en uitvoeringspraktijk. De wijzigingen betreffen de volgende onderwerpen:

a. Vereenvoudiging en harmonisatie

- Tariefcodes met vergelijkbare activiteiten en behandelinzet worden samengevoegd.
- Onderscheid in tarieven die in de praktijk geen relevant verschil meer maken voor de benodigde inzet komen te vervallen.

Dit leidt tot een overzichtelijkere en beter uitlegbare tarieventabel.

b. Actualisatie van uitgangspunten en werkwijze

- Omschrijvingen van activiteiten worden aangepast zodat deze beter aansluiten bij de huidige uitvoeringspraktijk en geldende richtlijnen (zoals CROW).
- Verouderde werkwijzen en criteria worden losgelaten.
- In enkele gevallen is de benodigde behandelinzet (uren) bijgesteld om beter aan te sluiten bij de feitelijke uitvoeringspraktijk.

c. Inhoudelijke herordening en verduidelijking

- De reikwijdte van bestaande categorieën wordt verduidelijkt, bijvoorbeeld bij werkzaamheden aan kabels en leidingen, oevervoorzieningen en objecten in of langs vaarwegen.
- Activiteiten worden logischer gegroepeerd en benoemd, zodat beter zichtbaar is welk type beschikking wordt bedoeld.

d. Toevoeging van nieuwe categorieën

- Nieuwe categorieën worden geïntroduceerd voor activiteiten die momenteel via bredere of minder passende categorieën worden afgehandeld, of waarvoor op dit moment nog geen leges worden geheven.
- Voor aanvragen rond camera's en flitspalen langs provinciale wegen en vaarwegen wordt een nieuwe categorie toegevoegd waarvan de tarieven beter aansluiten bij de behandelijd in de praktijk. Voor flitspalen en camera's die op verzoek van de provincie worden geplaatst in het kader van de verkeersveiligheid geldt een vrijstelling van de leges.

e. Advies en instemming op grond van de Omgevingswet

Onder de Omgevingswet kunnen initiatiefnemers een aanvraag om een omgevingsvergunning voor meerdere activiteiten in één aanvraag indienen. Er is dan sprake van een meervoudige aanvraag. Voor deze aanvraag is één bestuursorgaan het bevoegd gezag, meestal is dat de gemeente. Het bevoegd gezag neemt het besluit op de aanvraag. Om ervoor te zorgen dat de bestuursorganen die normaal het bevoegd gezag zouden zijn voor (één van) de activiteiten hier een rol bij spelen, is in de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit vastgelegd dat het bevoegd gezag advies en instemming moet vragen van de betreffende bestuursorganen. De omgevingsvergunning kan in dat geval alleen verleend worden als er instemming wordt verleend.

Omdat het bestuursorgaan wat instemming verleend geen leges op kan leggen, is in de Omgevingswet opgenomen dat deze leges kunnen worden doorbelast door het opleggen van een geldsom aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag kan de kosten vervolgens doorbelasten aan de aan de aanvrager in de vorm van leges. Omdat dit recht is opgenomen in de Omgevingswet, hoeft hierover niks te worden opgenomen in de legesverordening.

Tot op heden zijn er geen geldsommen voor advies en instemming opgelegd. Het voorstel is om dit per 1 januari 2027 in te voeren. Er worden hiervoor interne processen opgesteld en de betrokken gemeenten worden geïnformeerd.

Voor het kunnen doorbelasten van de leges in geval de provincie instemming moet vragen aan een ander bestuursorgaan, wordt in de legesverordening een bepaling opgenomen.

f. Herstel en correcties

Enkele omissies in de huidige verordening worden hersteld, waaronder het opnieuw opnemen van een vrijstelling die eerder onbedoeld is vervallen.

g. Herijking kostendekkendheid en tarieven

- De tarieven worden geactualiseerd op basis van een nieuwe raming van kosten en baten. Daarbij wordt uitgegaan van het uitgangspunt van 100% kostendekkendheid.
- De herijking leidt tot aanpassing van de tarieven.

Voor een volledig en gedetailleerd overzicht van de voorgestelde wijzigingen wordt verwezen naar de bijgevoegde was-woordt tabel.

Intrekken verordening 2026

De Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2026 wordt gelijktijdig met het vaststellen van de Legesverordening infrastructuur provincie Zuid-Holland 2027 ingetrokken, maar blijft van kracht voor alle belastbare feiten die zich voor de inwerkingtreding van deze verordening hebben voorgedaan.

Kostendekkendheid

De legestarieven zijn herijkt op basis van een geactualiseerde kostendekkendheidsberekening. Daarbij zijn zowel de kostenparameters (uurtarieven en werkuren) als de methodiek van kostentoerekening geactualiseerd. Uitgangspunt daarbij is het door Provinciale Staten vastgestelde kader van 100% kostendekkendheid.

Als gevolg van de gewijzigde methodiek van kostentoerekening en de regels hieromtrent, leidt deze herijking voor het merendeel van de tariefcodes tot een daling van 10% tot 15,5% ten opzichte van de tarieven in 2026. Over alle tariefcodes bezien bedraagt de gemiddelde tariefdaling circa 11%. De tarieventabel voor 2027 is hierop aangepast.

Ingroeimodel tariefcode bijzonder gebruik provinciale vaarwegen

Met de vaststelling van de Legesverordening infrastructuur 2026 is een nieuwe tariefcode voor bijzondere transporten over de provinciale vaarwegen ingevoerd. Er is een differentiatie toegepast door deze categorie te splitsen in transporten met reguliere begeleiding en transporten met extra begeleiding. Hierbij is besloten om een ingroeimodel te hanteren waarbij de kostendekkendheid van dit tarief voor 2026 75% is en voor 2027 100%. Voorgesteld wordt om in de Legesverordening infrastructuur 2027 de kostendekkendheid van 100% door te voeren.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW : € 330.000,00

Programma : Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland

Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

Op grond van artikel 225, lid 2 sub b, van de Provinciewet, wordt de omzetbelasting gezien als last voor de Provincie Zuid-Holland. Hierdoor is de omzetbelasting doorberekend en versleuteld in de geraamde lasten, baten en tarieven van de legesverordening. De btw wordt versleuteld en niet apart geboekt omdat de btw niet hoeft te worden afgedragen.

Juridisch kader

Provinciale Staten hebben, conform artikel 220 van de Provinciewet, een autonome bevoegdheid om een belastingverordening vast te stellen, te wijzigen of af te schaffen.

Op grond van artikel 223 van de Provinciewet kan een recht geheven worden voor, door of vanwege het provinciebestuur verstrekte diensten. Daarnaast kunnen op grond van artikel 13.1a van de Omgevingswet rechten geheven worden voor onder meer aanvragen voor omgevingsvergunningen.

Op grond van artikel 225 van de Provinciewet mogen de tarieven van de leges maximaal 100% kostendekkend zijn.

De Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2027 is aan de hand van ingewonnen juridisch advies beoordeeld op onderdelen.

Na vaststelling van het besluit moet dit worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Dit is verplicht met het oog op de inwerkingtreding van de verordening.

Voorafgaande besluitvorming

Provinciale Staten hebben op 12 november 2025 de huidige Legesverordening infrastructuur provincie Zuid-Holland 2026 (PZH-2025-879206567) vastgesteld.

Proces

In samenwerking met Domein Uitvoering en Domein Bedrijfsvoering is deze verordening tot stand gekomen.

Na vaststelling van het Statenvoorstel door GS wordt dit voorstel behandeld in de commissie Bestuur, Maatschappij en Middelen. Na goedkeuring door de commissie Bestuur, Maatschappij en Middelen, wordt het voorstel behandeld door Provinciale Staten in de vergadering van 11 november 2026 en na vaststelling gepubliceerd in het Provinciaal Blad. De Legesverordening infrastructuur Zuid-Holland 2027 treedt per 1 januari 2027 in werking.

Participatie en rolneming

N.v.t.

Communicatiestrategie

Na vaststelling van het besluit moet dit worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Dit is verplicht met het oog op de inwerkingtreding van de verordening. Publicatie in het Provinciaal Blad uiterlijk in december 2026 volstaat met het oog op de inwerkingtreding van de verordening per 1 januari 2027. De informatie over de legesverordening infrastructuur zal op de website van de provincie worden bijgewerkt.