

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

16 september 2025

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Vaststellen Legesverordening milieubelastende activiteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026

Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel waarin de Legesverordening milieubelastende activiteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026 ter vaststelling aan Provinciale Staten wordt aangeboden;
2. Te bepalen dat de Legesverordening milieubelastende activiteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026, na vaststelling door Provinciale Staten, wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad onder gelijktijdige intrekking van de Legesverordening milieubelastende activiteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2024;
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting van Legesverordening milieubelastende activiteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026;

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Statenvoorstel – Besluit tot het vaststellen van de legesverordening milieubelastende activiteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026.
2. Tarieventabel behorende bij de legesverordening milieubelastende activiteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026

1 Toelichting voor het College

Met de komst van de Omgevingswet mag de provincie leges heffen over het milieudeel van een aanvraag omgevingsvergunning, de zogenaamde milieubelastende activiteit. De provincie is verantwoordelijk voor de behandeling van aanvragen omgevingsvergunningen en het toezicht hierop evenals de behandeling van meldingen op basis van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) voor die bedrijven waarvoor de provincie op grond van de Omgevingswet bevoegd gezag is.

Eind 2022 hebben Provinciale Staten de Legesverordening milieubelastende activiteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2023 vastgesteld, op grond waarvan de provincie Zuid-Holland leges kan gaan heffen. Eind 2023 is in opvolging de Legesverordening milieubelastende activiteiten 2024 vastgesteld. In 2024 is er uitvoering gegeven aan deze legesverordening. De evaluatie van deze verordening vindt plaats Q1 2026. Deze evaluatie zal met GS worden besproken.

Voor milieubelastende activiteiten 2026 is het voorstel om de tarieven te verhogen en vast te stellen op basis met het door de provincie Zuid-Holland vastgestelde indexatiebeleid 2,6%.

Intrekken verordening 2025

De legesverordening wordt gelijktijdig met het vaststellen van deze verordening ingetrokken, en blijft van kracht voor alle belastbare feiten die zich voor de inwerkingtreding van deze verordening hebben voorgedaan.

Kostendekkendheid

Jaarlijks wordt de kostendekkendheid berekend op basis van ureninzet, aantallen en gemaakte kosten door de omgevingsdiensten. De berekening resulteert in een aanpassing van de tarieventabel.

De legesverordening milieubelastende activiteiten is in 2024 voor het eerst vastgesteld. Hierdoor ontbreken heden de gegevens om de kostendekkendheid zuiver te berekenen. In Q1 van 2026 zal deze verordening geëvalueerd worden en zal de focus komen te liggen op het zuiver berekenen van 100% kostendekkendheid.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: €1.000.000,00
Programma	: Ambitie 7 – Gezond en Veilig Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Het totaalbedrag excl. BTW is geraamd op basis het aantal aangevraagde milieuvergunningen in 2024 en 2025, en de ervaring vanuit het vraag gestuurde proces.

Op grond van de Provinciewet artikel 225, lid 2 sub b, wordt de omzetbelasting gezien als last voor de Provincie Zuid-Holland. Hierdoor is de omzetbelasting doorberekend en versleuteld in de geraamde lasten, baten en tarieven van de legesverordening. De btw wordt versleuteld en niet apart geboekt omdat de btw niet hoeft te worden afgedragen.

Juridisch kader

Provinciale Staten hebben, conform artikel 220 van de Provinciewet, een autonome bevoegdheid om een belastingverordening vast te stellen, te wijzigen of af te schaffen. Op grond van artikel 223 van

de Provinciewet kan een recht geheven worden voor, door of vanwege het provinciebestuur verstrekte diensten. Daarnaast kan op grond van artikel 13.1a van de Omgevingswet rechten geheven worden voor onder meer aanvragen voor omgevingsvergunningen. Op grond van artikel 225 van de Provinciewet mogen de tarieven van de leges maximaal 100% kostendekkend zijn.

De Legesverordening milieubelastende activiteiten Zuid-Holland 2026 is aan de hand van ingewonnen juridisch advies van Involon B.V. op onderdelen. Met het onderzoek door Involon B.V. zijn eventuele juridische risico's afdoende afgedekt.

Na vaststelling van het besluit moet dit worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Dit is verplicht met het oog op de inwerkingtreding van de verordening.

2 Voorafgaande besluitvorming

Provinciale Staten hebben op 8 november 2023 de huidige Legesverordening milieubelastende activiteiten omgevingswet Zuid-Holland 2024 (PZH-2023-840726841) vastgesteld.

3 Proces

Na vaststelling van het Statenvoorstel door GS wordt dit voorstel behandeld in de commissie Bestuur, Maatschappij en Middelen. Na goedkeuring door de commissie Bestuur, Maatschappij en Middelen, wordt het voorstel behandeld door Provinciale Staten in de vergadering van 12 november 2025 en na vaststelling gepubliceerd in het Provinciaal Blad. De Legesverordening milieubelastende activiteiten omgevingswet Zuid-Holland 2026 treedt per 1 januari 2026 in werking.

4 Participatie en rolneming

N.v.t.

5 Communicatiestrategie

Na vaststelling van het besluit moet dit worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Dit is verplicht met het oog op de inwerkingtreding van de verordening. Publicatie in het Provinciaal Blad uiterlijk in december 2025 volstaat met het oog op de inwerkingtreding van de verordening per 1 januari 2026. De informatie over de legesverordening milieubelastende activiteiten omgevingswet Zuid-Holland 2026 zal op de website van de provincie worden bijgewerkt.