

Onderwerp

Vaststellen Legesverordening milieubelastende activiteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Leges zijn retributies voor diensten die door de provincie worden verleend, vaak gaat het om de aanvraag van vergunningen of documenten. De provincie int onder de Omgevingswet leges voor het in behandeling nemen van aanvragen die worden gedaan op het gebied van milieubelastende activiteiten. De provincie doet dit voor die bedrijven waarvoor de provincie op grond van wet- en regelgeving het bevoegd gezag is. Vergunningverlening vindt plaats door de omgevingsdiensten.

Voor milieubelastende activiteiten 2026 is het voorstel om de tarieven te verhogen en vast te stellen op basis met het door de provincie Zuid-Holland vastgestelde indexatiebeleid 2,6%.

Inhoud

Op grond van artikel 223 van de Provinciewet kan een recht geheven worden voor, door of vanwege het provinciebestuur verstrekte diensten. Daarnaast kan op grond van artikel 13.1a van de Omgevingswet rechten geheven worden voor onder meer aanvragen voor omgevingsvergunningen. Op grond van artikel 225 van de Provinciewet mogen de tarieven van de leges maximaal 100% kostendekkend zijn.

De Legesverordening milieubelastende activiteiten omgevingswet Zuid-Holland 2026 is aan de hand van ingewonnen juridisch advies beoordeeld op onderdelen en bevat geen juridische risico's.

Na vaststelling van het besluit moet dit worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Dit is verplicht met het oog op de inwerkingtreding van de verordening.

Financiën en dekking

Op basis van de verwachte aantallen aan te vragen omgevingsvergunningen wordt in 2026 een verwachte legesopbrengst verwacht van +/- € 1.000.000,00

De verwachte legesopbrengst is geraamd op basis het aantal aangevraagde milieuvergunningen in 2024 en 2025, en de ervaring vanuit het vraag gestuurde proces.

Juridisch kader

De Legesverordening milieubelastende activiteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026 is aan de hand van ingewonnen juridisch advies van Involon B.V. op onderdelen. Met het onderzoek door Involon B.V. zijn eventuele juridische risico's afdoende afgedekt.

Formele bevoegdheid van Provinciale Staten

Provinciale Staten hebben, conform artikel 220 van de Provinciewet, een autonome bevoegdheid om een belastingverordening vast te stellen, te wijzigen of af te schaffen.

Voorafgaande besluitvorming

Provinciale Staten hebben op 8 november 2023 de huidige Legesverordening milieubelastende activiteiten omgevingswet Zuid-Holland 2024 (PZH-2023-840726841) vastgesteld.

Proces

Het Statenvoorstel wordt behandeld in de commissie Bestuur, Maatschappij en Middelen. Na goedkeuring door de commissie BMM wordt het voorstel behandeld door Provinciale Staten in de vergadering.

Na besluitvorming door Provinciale Staten worden de verordening en de bijbehorende tarieventabel gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

Ook op de website van de provincie Zuid-Holland wordt de legesverordening met tarieventabel gepubliceerd.

Procedure

De Legesverordening milieubelastende activiteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026 treedt per 1 januari 2026 in werking.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Besluit van provinciale staten van Zuid-Holland van 12 november 2025, kenmerk PZH-2025-879271745 tot vaststelling van de verordening houdende regels omtrent de heffing en invordering van de leges milieubelastende activiteiten Zuid-Holland 2026 in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (Legesverordening milieubelastende activiteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026)

Provinciale staten van Zuid-Holland;

Gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van 16 september 2025, met het besluitnummer PZH-2025- 879271745 ;

Gelet op de artikelen 152, 220 en 223 van de Provinciewet en artikel 13.1a van de Omgevingswet;

Besluiten vast te stellen de volgende verordening:

Legesverordening milieubelastende activiteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026

Artikel 1 Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- dag: periode van 00.00 uur tot 24.00 uur, waarbij een gedeelte van een dag als een hele dag wordt aangemerkt;
- week: aaneengesloten periode van zeven dagen;
- maand: tijdvak dat loopt van n^{de} dag in een kalendermaand tot en met de (n-1)^{de} dag in de volgende kalendermaand, met dien verstande dat als de n^e dag in een kalendermaand 30 of 31 januari is, de (n-1)^{de} dag in de volgende kalendermaand altijd de laatste dag van de maand februari is;
- jaar: tijdvak dat loopt van de n^e dag in een kalenderjaar tot en met de (n-1)^{de} dag in het volgende kalenderjaar;
- kalenderjaar: periode van 1 januari tot en met 31 december;
- leges: rechten als bedoeld in artikel 223, eerste lid, onder b, van de Provinciewet;
- tarieventabel: tarieventabel opgenomen in de bijlage behorende bij deze verordening.

Artikel 2 Belastbaar feit

1. Leges worden geheven voor:
 - a. het in behandeling nemen van een aanvraag voor een dienst, ongeacht of de aanvraag leidt tot een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht;
 - b. het verlenen van een dienst op aanvraag, een en ander zoals genoemd in deze verordening en de daarbij behorende tarieventabel.
2. Het moment waarop een aanvraag in behandeling is genomen, is de dagtekening van de ontvangstbevestiging van de aanvraag.

Artikel 3 Belastingplicht

Belastingplichtig is de aanvrager van de dienst dan wel degene ten behoeve van wie de dienst is verleend of de handelingen zijn verricht.

Artikel 4 Vrijstellingen

Leges worden niet geheven voor diensten die ingevolge wettelijk voorschrift zijn vrijgesteld van rechtenheffing of kosteloos moeten worden verleend.

Artikel 5 Maatstaven van heffing en tarieven

1. De leges worden geheven naar de maatstaven en tarieven, opgenomen in de tarieventabel.
2. Voor de berekening van de leges wordt een gedeelte van een in de tarieventabel genoemde eenheid als een volle eenheid aangemerkt.

Artikel 6 Wijze van heffing

Leges worden geheven door middel van een gedagtekende schriftelijke of digitale kennisgeving aan de belastingplichtige.

Artikel 7 Termijnen van betaling

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 worden leges voldaan op het moment van uitreiken van de kennisgeving, dan wel in geval van toezending daarvan, binnen 30 dagen na de dagtekening van de aanslag.
2. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in het eerste lid gestelde termijnen.

Artikel 8 Kwijtschelding

Bij de invordering van de leges wordt geen kwijtschelding verleend.

Artikel 9 Vermindering of teruggaaf

Gehele of gedeeltelijke vermindering of teruggaaf van leges voor een in de tarieventabel omschreven dienst wordt verleend overeenkomstig een met betrekking tot die dienst in paragraaf 5 van de tarieventabel opgenomen bepaling.

Artikel 10 Nadere regels door het college van gedeputeerde staten

Gedeputeerde staten kunnen nadere regels vaststellen met betrekking tot de heffing en de invordering van de leges.

Artikel 11 Overgangsrecht

1. De Legesverordening milieubelastende activiteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2024 wordt ingetrokken met ingang van 1 januari 2026, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Indien deze verordening na 1 januari 2026 in werking treedt, blijft de in het eerste lid genoemde verordening gelden voor de in de tussenliggende periode plaatsvindende belastbare feiten voor zover de heffing van de leges hiervoor in die periode plaatsvindt

Artikel 12 Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin deze verordening wordt geplaatst.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2026.

Artikel 13 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Legesverordening milieubelastende activiteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026.

Den Haag, 12 november 2025

Provinciale staten van Zuid-Holland,

Griffier
drs. B.S.M. Sepers

Voorzitter
mr. A.W. Kolff

Bijlagen: 1. Tarieventabel behorende bij de legesverordening milieubelastende activiteiten omgevingswet Zuid-Holland 2026

Statenbesluit Vaststellen Legesverordening milieubelastende activiteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026

Den Haag, 16 september 2025

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

Secretaris
drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Voorzitter
mr. A.W. Kolff