

Vergaderdatum GS: 15 september
2026
Portefeuillehouder: Tieman
Uiterlijke beslistermijn: n.v.t.
Documentnummer: PZH-2026-
896747409

Onderwerp

Vaststellen Legesverordening milieubelastende
activiteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2027

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Leges zijn retributies voor diensten die door de provincie worden verleend, vaak gaat het om de aanvraag van vergunningen of documenten. De provincie int onder de Omgevingswet leges voor het in behandeling nemen van aanvragen die worden gedaan op het gebied van milieubelastende activiteiten. De provincie doet dit voor die bedrijven waarvoor de provincie op grond van wet- en regelgeving het bevoegd gezag is. Vergunningverlening vindt plaats door de omgevingsdiensten.

Voor milieubelastende activiteiten 2027 is het voorstel om de systematiek van de verordening te wijzigen in een meer transparante en eenvoudige methode

Inhoud

Op grond van artikel 223 van de Provinciewet kan een recht geheven worden voor, door of vanwege het provinciebestuur verstrekte diensten. Daarnaast kan op grond van artikel 13.1a van de Omgevingswet rechten geheven worden voor onder meer aanvragen voor omgevingsvergunningen. Op grond van artikel 225 van de Provinciewet mogen de tarieven van de leges maximaal 100% kostendekkend zijn.

Vereenvoudiging legesverordening milieubelastende activiteiten 2027

Voorgesteld wordt om de legesverordening milieubelastende activiteiten voor het belastingjaar 2027 te vereenvoudigen. Dit is provinciaal breed en met belastingadviesbureau Involon afgestemd.

Het aanslaan op basis van artikelen in het besluit activiteiten leefomgeving wordt losgelaten. Ook wordt niet langer gewerkt met kortingsstructuren. In plaats daarvan wordt een heldere maatstaf toegepast, waardoor direct duidelijk is welke tarieven op een aanvraag van toepassing zijn.

Het voorstel is om te gaan werken met een basistarieven voor aanvragen. Deze basistarieven zorgen ervoor dat er nog 6 soorten tarieven overblijven en zijn op elke aanvraag van toepassing.

1. Vooroverleg ter beoordeling van een conceptaanvraag of definitieve aanvraag
2. Oprichting uitgebreide oprichtingsprocedure;
3. Verandering uitgebreide procedure;
4. Verandering reguliere procedure;
5. Milieueffectrapportage;
6. Andere milieubelastende activiteiten.

Het uitgangspunt binnen de complexe aanvragen, is dat voor elke aanvraag een basistarief geldt.

Daarnaast kan een aanvraag één of meerdere van de zes thema's raken. Binnen complexe aanvragen is verdere specificatie nodig om het toepasselijke tarief en de bijbehorende kosten nauwkeurig te kunnen bepalen. Uit de analyse is gebleken dat aanvragen uiteenlopen in zes verbijzonderingen:

1. Afval
2. Afvalwater
3. Bodem
4. Geluid
5. Lucht
6. Veiligheid

Aan de hand van de aanvraag kan de omgevingsdienst bepalen welk van deze verbijzonderingen moeten worden beoordeeld. Per beoordeelde verbijzondering wordt het basistarief vermeerderd met een vastgesteld tarief per verbijzondering.

Op deze wijze komt het tarief voor het doen van een aanvraag dichterbij de werkelijk gemaakte kosten die een aanvraag met zich meebrengt, en kan er in overleg van tevoren door de omgevingsdienst duidelijk worden vastgesteld welk tarief een aanvrager zou moeten betalen.

De huidige teruggavebepalingen binnen de legesverordening milieubelastende activiteiten is transparant en blijft intact.

Vooroverleg

In de tarieventabel opnemen dat aanvragers 75% van het legesbedrag van het vooroverleg terugkrijgen als zij binnen 26 weken na het voeren van het vooroverleg een definitieve aanvraag indienen.

Geraamde baten vooroverleg op 50% kostendekkendheid: +/-
€641.100,00

Geraamde teruggave vooroverleg op 50% kostendekkendheid +/-
€480.800,00

Advies en instemming op grond van de Omgevingswet

Onder de Omgevingswet kunnen initiatiefnemers een aanvraag om een omgevingsvergunning voor meerdere activiteiten in één aanvraag indienen. Er is dan sprake van een meervoudige aanvraag. Voor deze aanvraag is één bestuursorgaan het bevoegd gezag, meestal is dat de gemeente. Het bevoegd gezag neemt het besluit op de aanvraag. Om ervoor te zorgen dat de bestuursorganen die normaal het bevoegd gezag zouden zijn voor (één van) de activiteiten hier een rol bij spelen, is in de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit vastgelegd dat het bevoegd gezag advies en instemming moet vragen van de betreffende bestuursorganen. De omgevingsvergunning kan in dat geval alleen verleend worden als er instemming wordt verleend.

Omdat het bestuursorgaan wat instemming verleend geen leges op kan leggen, is in de Omgevingswet opgenomen dat deze leges kunnen worden doorbelast door het opleggen van een geldsom aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag kan de kosten vervolgens doorbelasten aan de aanvrager in de vorm van leges. Omdat dit recht is opgenomen in de Omgevingswet, hoeft hierover niks te worden opgenomen in de legesverordening.

Tot op heden zijn er geen geldsommen voor advies en instemming opgelegd. Het voorstel is om dit per 1 januari 2027 in te voeren. Er worden hiervoor interne processen opgesteld en de betrokken gemeenten worden geïnformeerd.

Voor het kunnen doorbelasten van de leges in geval de provincie instemming moet vragen aan een ander bestuursorgaan, wordt in de legesverordening een bepaling opgenomen.

Financiën en dekking

Kostendekkendheid:

Uit onderzoek is gebleken dat er op dit moment €5.647.908,00 aan kosten kunnen worden toegerekend, dit bedrag is voor de berekening van 2027 100% kostendekkend.

In 2025 is er €1.839.816,00 aan baten geraamd naar aanleiding van de opgaves van de omgevingsdiensten. Afgezet tegen de berekende kosten van 2026 zou dit betekenen dat er heden een kostendekkendheid percentage van 32,28% is.

Voorgesteld wordt om de kostendekkendheid voor 2027 vast te stellen op 50% en met een meerjarenplan jaarlijks met 10% toe te werken naar 100% dat in 2032 wordt bereikt.

De verwachte legesopbrengst is geraamd op basis de geraamde kosten voor 2027, het aantal aangevraagde milieuvergunningen in 2024 t/m 2026, en de

ervaring vanuit het vraag gestuurde proces. De baten worden met een kostendeckendheid van 50% geraamd op €2.823.954,00

Juridische aspecten

De Legesverordening milieubelastende activiteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2027 is aan de hand van ingewonnen juridisch advies van Involon B.V. op onderdelen. Met het onderzoek door Involon B.V. zijn eventuele juridische risico's afdoende afgedekt.

Formele bevoegdheid van Provinciale Staten

Provinciale Staten hebben, conform artikel 220 van de Provinciewet, een autonome bevoegdheid om een belastingverordening vast te stellen, te wijzigen of af te schaffen.

Voorafgaande besluitvorming

Provinciale Staten hebben op 12 november 2025 de huidige Legesverordening milieubelastende activiteiten omgevingswet Zuid-Holland 2026 (PZH-2025 879271745) vastgesteld.

Proces

Het Statenvoorstel wordt behandeld in de commissie Bestuur, Maatschappij en Middelen. Na goedkeuring door de commissie BMM wordt het voorstel behandeld door Provinciale Staten in de vergadering.

Na besluitvorming door Provinciale Staten worden de verordening en de bijbehorende tarieventabel gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

Ook op de website van de provincie Zuid-Holland wordt de legesverordening met tarieventabel gepubliceerd.

Procedure

De Legesverordening milieubelastende activiteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2027 treedt per 1 januari 2027 in werking.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Besluit van provinciale staten van Zuid-Holland van 11 november 2026, kenmerk PZH-2026-896747409 tot vaststelling van de verordening houdende regels omtrent de heffing en invordering van de leges milieubelastende activiteiten Zuid-Holland 2027 in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (Legesverordening milieubelastende activiteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2027)

Provinciale staten van Zuid-Holland;

Gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van 15 september 2026, met het besluitnummer PZH-2026-896741677

Gelet op de artikelen 152, 220 en 223 van de Provinciewet en artikel 13.1a van de Omgevingswet;

Besluiten vast te stellen de volgende verordening:

Legesverordening milieubelastende activiteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2027

Artikel 1 Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- dag: periode van 00.00 uur tot 24.00 uur, waarbij een gedeelte van een dag als een hele dag wordt aangemerkt;
- week: aaneengesloten periode van zeven dagen;
- maand: tijdvak dat loopt van n^{de} dag in een kalendermaand tot en met de (n-1)^{de} dag in de volgende kalendermaand, met dien verstande dat als de n^e dag in een kalendermaand 30 of 31 januari is, de (n-1)^{de} dag in de volgende kalendermaand altijd de laatste dag van de maand februari is;
- jaar: tijdvak dat loopt van de n^e dag in een kalenderjaar tot en met de (n-1)^{de} dag in het volgende kalenderjaar;
- kalenderjaar: periode van 1 januari tot en met 31 december;
- leges: rechten als bedoeld in artikel 223, eerste lid, onder b, van de Provinciewet;
- tarieventabel: tarieventabel opgenomen in de bijlage behorende bij deze verordening.

Artikel 2 Belastbaar feit

1. Leges worden geheven voor:
 - a. het in behandeling nemen van een aanvraag voor een dienst, ongeacht of de aanvraag leidt tot een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht;
 - b. het verlenen van een dienst op aanvraag, een en ander zoals genoemd in deze verordening en de daarbij behorende tarieventabel.
2. Het moment waarop een aanvraag in behandeling is genomen, is de dagtekening van de ontvangstbevestiging van de aanvraag.

Artikel 3 Belastingplicht

Belastingplichtig is de aanvrager van de dienst dan wel degene ten behoeve van wie de dienst is verleend of de handelingen zijn verricht.

Artikel 4 Vrijstellingen

Leges worden niet geheven voor diensten die ingevolge wettelijk voorschrift zijn vrijgesteld van rechtenheffing of kosteloos moeten worden verleend.

Artikel 5 Maatstaven van heffing en tarieven

1. De leges worden geheven naar de maatstaven en tarieven, opgenomen in de tarieventabel.
2. Voor de berekening van de leges wordt een gedeelte van een in de tarieventabel genoemde eenheid als een volle eenheid aangemerkt.

Artikel 6 Wijze van heffing

Leges worden geheven door middel van een gedagtekende schriftelijke of digitale kennisgeving aan de belastingplichtige.

Artikel 7 Termijnen van betaling

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 worden leges voldaan op het moment van uitreiken van de kennisgeving, dan wel in geval van toezending daarvan, binnen 30 dagen na de dagtekening van de aanslag.
2. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in het eerste lid gestelde termijnen.

Artikel 8 Kwijtschelding

Bij de invordering van de leges wordt geen kwijtschelding verleend.

Artikel 9 Vermindering of teruggaaf

Gehele of gedeeltelijke vermindering of teruggaaf van leges voor een in de tarieventabel omschreven dienst wordt verleend overeenkomstig een met betrekking tot die dienst in paragraaf 5 van de tarieventabel opgenomen bepaling.

Artikel 10 Nadere regels door het college van gedeputeerde staten

Gedeputeerde staten kunnen nadere regels vaststellen met betrekking tot de heffing en de invordering van de leges.

Artikel 11 Overgangsrecht

1. De Legesverordening milieubelastende activiteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026 wordt ingetrokken met ingang van 1 januari 2027, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Indien deze verordening na 1 januari 2026 in werking treedt, blijft de in het eerste lid genoemde verordening gelden voor de in de tussenliggende periode plaatsvindende belastbare feiten voor zover de heffing van de leges hiervoor in die periode plaatsvindt

Artikel 12 Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin deze verordening wordt geplaatst.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2027.

Artikel 13 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Legesverordening milieubelastende activiteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2027.

Den Haag, 11 november 2026

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Griffier, voorzitter,

drs. B.S.M. Sepers mr. A.W. Kolff

Bijlagen:

- Tarieventabel behorende bij legesverordening milieubelastende activiteiten Omgevingswet 2027

Den Haag, 15 september 2026

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A.. van Bijnen MBA

mr. A.W. Kolff