

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2026-

896742751

DOS-2026-0003226

Status

Openbaar

Datum vergadering**Gedeputeerde Staten**

22 september 2026

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Vaststellen legesverordening natuuractiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2027

Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel waarin de Legesverordening natuuractiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2027 ter vaststelling aan Provinciale Staten wordt aangeboden.
2. Te bepalen dat de Legesverordening natuuractiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2027, na vaststelling door Provinciale Staten, wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad onder gelijktijdige intrekking van de Legesverordening natuur provincie Zuid-Holland 2026.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting van de Legesverordening natuuractiviteiten Omgevingswet Zuid Holland 2027.

Besluit GS

Vastgesteld met machtiging voor portefeuillehouder om het GS- voorstel en de tarieventabel aan te passen naar een kostendekkendheid van 35 % en om toe te voegen dat de kostendekkendheid zal worden geëvalueerd over 2 jaar.

Bijlagen

- Statenvoorstel - Vaststellen Legesverordening natuuractiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2027
- Tarieventabel behorende bij Legesverordening natuuractiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2027

Toelichting voor het College

De provincie Zuid-Holland heft leges voor aanvragen in het kader van de provinciale natuuractiviteiten. Het betreft o.a. het aanvragen van vergunningen voor activiteiten met de onderwerpen: flora en fauna, Natura 2000 en stikstof.

Verzoek verwijderen artikel 2 sub b, eenmaal heffen bij twee belastbare feiten

De Omgevingsdienst Haaglanden heeft aangegeven dat in het geval van artikel 2 sub b er eenmaal leges worden geheven in gevallen dat er zowel een Natura 2000- alsmede een flora- en fauna activiteit wordt aangevraagd, de uren voor vergunningverlening uit de pas lopen en daarmee de leges erg laag blijven voor gevallen waar dit van toepassing is. Het artikel raakt het doel niet en er wordt voorgesteld om dit artikel te verwijderen uit de verordening.

Advies en instemming op grond van de Omgevingswet

Onder de Omgevingswet kunnen initiatiefnemers een aanvraag om een omgevingsvergunning voor meerdere activiteiten in één aanvraag indienen. Er is dan sprake van een meervoudige aanvraag. Voor deze aanvraag is één bestuursorgaan het bevoegd gezag, meestal is dat de gemeente. Het bevoegd gezag neemt het besluit op de aanvraag. Om ervoor te zorgen dat de bestuursorganen die normaal het bevoegd gezag zouden zijn voor (één van) de activiteiten hier een rol bij spelen, is in de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit vastgelegd dat het bevoegd gezag advies en instemming moet vragen van de betreffende bestuursorganen. De omgevingsvergunning kan in dat geval alleen verleend worden als er instemming wordt verleend.

Omdat het bestuursorgaan wat instemming verleend geen leges op kan leggen, is in de Omgevingswet opgenomen dat deze leges kunnen worden doorbelast door het opleggen van een geldsom aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag kan de kosten vervolgens doorbelasten aan de aanvrager in de vorm van leges. Omdat dit recht is opgenomen in de Omgevingswet, hoeft hierover niks te worden opgenomen in de legesverordening.

Tot op heden zijn er geen geldsommen voor advies en instemming opgelegd. Het voorstel is om dit per 1 januari 2027 in te voeren. Er worden hiervoor interne processen opgesteld en de betrokken gemeenten worden geïnformeerd.

Voor het kunnen doorbelasten van de leges in geval de provincie instemming moet vragen aan een ander bestuursorgaan, wordt in de legesverordening een bepaling opgenomen.

Kostendekkendheid

Jaarlijks wordt de kostendekkendheid berekend op basis van ureninzet, aantallen en (geïndexeerde) uurlonen. De berekening resulteert in een aanpassing van de tarieventabel. Bij de vaststelling van de Legesverordening natuuractiviteiten 2024 is besloten om de kostendekkendheid van deze verordening jaarlijks te verhogen.

Voor 2026 waren de leges plichtige kosten voor de legesverordening natuur Zuid-Holland geraamd op €3.903.643,00. Tevens is vastgesteld dat de Provincie Zuid-Holland 35% kostendekkend was voor 2026, waarop de tarieven zijn berekend.

Voor 2027 is de kostenberekening opnieuw gemaakt. Vastgesteld is dat er €4.542.136,00 aan leges plichtige kosten zijn. Voorgesteld wordt om op basis van deze kostenberekening de kostendekkendheid vast te stellen op 35% á €1.592.500,00.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 1.592.500,00
Programma : Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

Op grond van de Provinciewet artikel 225, lid 2 sub b, wordt de omzetbelasting gezien als last voor de Provincie Zuid-Holland. Hierdoor is de omzetbelasting doorberekend en versleuteld in de geraamde lasten, baten en tarieven van de legesverordening. De btw wordt versleuteld en niet apart geboekt omdat de btw niet hoeft te worden afgedragen.

Juridisch kader

Provinciale Staten hebben, conform artikel 220 van de Provinciewet, een autonome bevoegdheid om een belastingverordening vast te stellen, te wijzigen of af te schaffen. Op grond van artikel 223 van de Provinciewet kan een recht geheven worden voor, door of vanwege het provinciebestuur verstrekte diensten. Daarnaast kan op grond van artikel 13.1a van de Omgevingswet rechten geheven worden voor onder meer aanvragen voor omgevingsvergunningen. Op grond van artikel 225 van de Provinciewet mogen de tarieven van de leges maximaal 100% kostendekkend zijn.

Na vaststelling van het besluit moet dit worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Dit is verplicht met het oog op de inwerkingtreding van de verordening.

Voorafgaande besluitvorming

Provinciale Staten hebben op 12 november 2025 de huidige Legesverordening natuur Zuid-Holland 2026 (PZH-2025-879271543) vastgesteld.

Proces

Na vaststelling van het Statenvoorstel door GS wordt dit voorstel behandeld in de commissie Bestuur, Maatschappij en Middelen. Na goedkeuring door de commissie Bestuur, Maatschappij en Middelen, wordt het voorstel behandeld door Provinciale Staten in de vergadering van 11 november 2026 en na vaststelling gepubliceerd in het Provinciaal Blad. De Legesverordening natuuractiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland treedt per 1 januari 2027 in werking.

Participatie en rolneming

N.v.t.

Communicatiestrategie

Na vaststelling van het besluit moet dit worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Dit is verplicht met het oog op de inwerkingtreding van de verordening. Publicatie in het Provinciaal Blad uiterlijk in december 2026 volstaat met het oog op de inwerkingtreding van de verordening per 1 januari 2027. De informatie over de legesverordening natuuractiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2027 zal op de website van de provincie worden bijgewerkt.