

Vergaderdatum GS: 22 september
2026
Portefeuillehouder: Tieman
Uiterlijke beslistermijn: n.v.t.
Documentnummer: PZH-2026-
896742526

Onderwerp

Vaststellen legesverordening natuuractiviteiten
Omgevingswet Zuid-Holland 2027

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Leges zijn retributies voor diensten die door de provincie worden verleend, vaak gaat het om de aanvraag van vergunningen of documenten. De provincie heft Leges Natuur(bescherming) ten behoeve van de dekking van de kosten van het vergunningverleningsproces Natuur(bescherming). Het gaat hierbij onder andere om activiteiten betreffende Natura 2000, Flora en Fauna en aanvragen voor tegemoetkoming in geleden schade aangericht door natuurlijk in het wild levende beschermde dieren

Inhoud

Verzoek verwijderen artikel 2 sub b, eenmaal heffen bij twee belastbare feiten

De Omgevingsdienst Haaglanden heeft aangegeven dat in het geval van artikel 2 sub b er eenmaal leges worden geheven in gevallen dat er zowel een Natura 2000- alsmede een flora- en fauna activiteit wordt aangevraagd, de uren voor vergunningverlening uit de pas lopen en daarmee de leges erg laag blijven voor gevallen waar dit van toepassing is. Het artikel raakt het doel niet en er wordt voorgesteld om dit artikel te verwijderen uit de verordening.

Advies en instemming op grond van de Omgevingswet

Onder de Omgevingswet kunnen initiatiefnemers een aanvraag om een omgevingsvergunning voor meerdere activiteiten in één aanvraag indienen. Er is dan sprake van een meervoudige aanvraag. Voor deze aanvraag is één bestuursorgaan het bevoegd gezag, meestal is dat de gemeente. Het bevoegd gezag neemt het besluit op de aanvraag. Om ervoor te zorgen dat de bestuursorganen die normaal het bevoegd gezag zouden zijn voor (één van) de activiteiten hier een rol bij spelen, is in de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit vastgelegd dat het bevoegd gezag advies en instemming moet vragen van de betreffende bestuursorganen. De omgevingsvergunning kan in dat geval alleen verleend worden als er instemming wordt verleend.

Omdat het bestuursorgaan wat instemming verleend geen leges op kan leggen, is in de Omgevingswet opgenomen dat deze leges kunnen worden doorbelast door het opleggen van een geldsom aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag kan de kosten vervolgens doorbelasten aan de aanvrager in de vorm van

leges. Omdat dit recht is opgenomen in de Omgevingswet, hoeft hierover niks te worden opgenomen in de legesverordening.

Tot op heden zijn er geen geldsommen voor advies en instemming opgelegd. Het voorstel is om dit per 1 januari 2027 in te voeren. Er worden hiervoor interne processen opgesteld en de betrokken gemeenten worden geïnformeerd.

Voor het kunnen doorbelasten van de leges in geval de provincie instemming moet vragen aan een ander bestuursorgaan, wordt in de legesverordening een bepaling opgenomen.

Financien en dekking

Jaarlijks wordt de kostendekkendheid berekend op basis van ureninzet, aantallen en (geïndexeerde) uurlonen. De berekening resulteert in een aanpassing van de tarieventabel. Bij de vaststelling van de Legesverordening natuuractiviteiten 2024 is besloten om de kostendekkendheid van deze verordening jaarlijks te verhogen.

Voor 2026 waren de leges plichtige kosten voor de legesverordening natuur Zuid-Holland geraamd op €3.903.643,00. Tevens is vastgesteld dat de Provincie Zuid-Holland 35% kostendekkend was voor 2026, waarop de tarieven zijn berekend.

Voor 2027 is de kostenberekening opnieuw gemaakt. Vastgesteld is dat er €4.542.136,00 aan leges plichtige kosten zijn. Voorgesteld wordt om op basis van deze kostenberekening de kostendekkendheid vast te stellen op 35% á €1.592.500,00.

Evaluatie

Gedeputeerde Staten bieden aan om binnen 2 jaar, de kosten die in relatie staan tot de legesverordening natuuractiviteiten Zuid-Holland te laten evalueren, en te adviseren waar het proces van vergunningverlening efficiënter kan worden ingestoken, kosten verminderd kunnen worden en tijd effectiever kan worden besteed. Na deze evaluatie, wordt er bekeken hoe het kostendekkendheidspercentage van 35% zich verhoudt tot de ontwikkeling van de kosten en het maatschappelijke doel.

Juridische aspecten

Op grond van artikel 223 van de Provinciewet kan een recht geheven worden voor, door of vanwege het provinciebestuur verstrekte diensten. Daarnaast kan op grond van artikel 13.1a van de Omgevingswet rechten geheven worden voor onder meer aanvragen voor omgevingsvergunningen. Op grond van artikel 225 van de Provinciewet mogen de tarieven van de leges maximaal 100% kostendekkend zijn.

Formele bevoegdheid van Provinciale Staten

Provinciale Staten hebben, conform artikel 220 van de Provinciewet, een autonome bevoegdheid om een belastingverordening vast te stellen, te wijzigen of af te schaffen.

Proces

Het Statenvoorstel wordt behandeld in de commissie Bestuur, Maatschappij en Middelen. Na goedkeuring door de commissie BMM wordt het voorstel behandeld door Provinciale Staten in de vergadering.

Na besluitvorming door Provinciale Staten worden de verordening en de bijbehorende tarieventabel gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

Ook op de website van de provincie Zuid-Holland wordt de legesverordening met tarieventabel gepubliceerd.

Procedure

De Legesverordening natuuractiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2027 treedt per 1 januari 2027 in werking.

Ontwerp-Besluit

Besluit van provinciale staten van de provincie Zuid-Holland van 11 november 2026, PZH-2026-896742526, tot vaststelling van de verordening houdende regels voor de heffing en invordering van de leges natuuractiviteiten in de provincie Zuid-Holland 2027 (Legesverordening natuuractiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2027)

Provinciale staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van 15 september 2026, met besluitnummer PZH-2026-896742751;

Gelet op de artikelen 152, 220 en 223 van de Provinciewet en artikel 13.1a van de Omgevingswet;

Besluiten vast te stellen de volgende verordening:

Legesverordening natuuractiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2027

Artikel 1 Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- dag: periode van 00.00 uur tot 24.00 uur, waarbij een gedeelte van een dag als een hele dag wordt aangemerkt;
- week: aaneengesloten periode van zeven dagen;
- maand: tijdvak dat loopt van n^e dag in een kalendermaand tot en met de (n-1)^e dag in de volgende kalendermaand, met dien verstande dat als de n^e dag in een kalendermaand 30 of 31 januari is, de (n-1)^e dag in de volgende kalendermaand altijd de laatste dag van de maand februari is;
- jaar: tijdvak dat loopt van de n^e dag in een kalenderjaar tot en met de (n-1)^e dag in het volgende kalenderjaar;
- kalenderjaar: periode van 1 januari tot en met 31 december;
- leges: rechten als bedoeld in artikel 223, eerste lid, onder b, van de Provinciewet;
- tarieventabel: tarieventabel opgenomen in de bijlage behorende bij deze verordening;
- aanvraag: aanvraag voor een vergunning of ontheffing, verzoek tot een bestuurlijk oordeel, verzoek tot een toets van een plan, project of andere handelingen.

Artikel 2 Belastbaar feit

1. Leges worden geheven voor:
 - a. het in behandeling nemen van een aanvraag voor een dienst, ongeacht of de aanvraag leidt tot een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht;
 - b. het verlenen van een dienst op aanvraag als genoemd in de tarieventabel.
2. In afwijking van het eerste lid, geldt dat indien een werkzaamheid onder meerdere categorieën van de tarieventabel valt, slechts eenmaal leges worden geheven ten bedrage van het hoogste bedrag;

Artikel 3 Belastingplichtig

Belastingplichtig is de aanvrager van de dienst dan wel degene ten behoeve van wie de dienst is verleend of de handelingen zijn verricht.

Artikel 4 Vrijstellingen

Leges worden niet geheven:

- a. voor diensten die ingevolge wettelijk voorschrift zijn vrijgesteld van rechtenheffing of kosteloos moeten worden verleend;
- b. van de volgende organisaties:
 - i. de Faunabeheereenheid Zuid-Holland;
 - ii. Provincie Zuid-Holland;
- c. voor de uitvoering van Natura 2000-maatregelen, maatregelen in het kader van het Natuurnetwerk Nederland, of andere maatregelen die door Provincie Zuid-Holland zijn gesubsidieerd.

Artikel 5 Maatstaf van heffingen en tarieven

1. De leges worden geheven naar de maatstaven en tarieven, opgenomen in de tarieventabel.
2. Voor de berekening van de leges wordt een gedeelte van een in de tarieventabel genoemde eenheid als een volle eenheid aangemerkt.

Artikel 6 Wijze van heffing

Leges worden geheven door middel van een gedagtekende schriftelijke of digitale kennisgeving aan de belastingplichtige.

Artikel 7 Termijnen van betaling

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de leges worden voldaan op het moment van uitreiken van de kennisgeving, dan wel in geval van toezending daarvan, binnen 30 dagen na de dagtekening van de aanslag.
2. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in het eerste lid gestelde termijn.

Artikel 8 Kwijtschelding

Bij de invordering van de leges wordt geen kwijtschelding verleend.

Artikel 9 Vermindering of teruggaaf

Gehele of gedeeltelijke vermindering of teruggaaf van leges voor een in de tarieventabel omschreven dienst wordt verleend overeenkomstig een met betrekking tot die dienst in hoofdstuk 2 van de tarieventabel opgenomen bepaling.

Artikel 10 Nadere regels door het college van gedeputeerde staten

Gedeputeerde staten kunnen nadere regels vaststellen met betrekking tot de heffing en de invordering van leges.

Artikel 11 Overgangsrecht

1. De Legesverordening natuuractiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026 wordt ingetrokken met ingang van 1 januari 2027, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Indien deze verordening na 1 januari 2027 in werking treedt, blijft de in het eerste lid genoemde verordening van toepassing op de in de tussenliggende periode plaatsvindende belastbare feiten voor zover de heffing van de leges hiervoor in die periode plaatsvindt.

Artikel 12 Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin deze verordening wordt geplaatst.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2027.

Artikel 13 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Legesverordening natuuractiviteiten
Omgevingswet Zuid-Holland 2027.

Den Haag, 11 november 2026

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Griffier,	voorzitter,
drs. B.S.M. Sepers	mr. A.W. Kolff

Bijlagen:

- Tarieventabel behorende bij Legesverordening natuuractiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2027

Den Haag, 22 september 2026

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

plv. voorzitter,

drs. M.J.A.. van Bijnen MBA

ing. R. Tieman