

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	16 september 2025	n.v.t.

Onderwerp

Vaststellen legesverordening natuuractiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026

Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel waarin de Legesverordening natuuractiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026 ter vaststelling aan Provinciale Staten wordt aangeboden.
2. Te bepalen dat de Legesverordening natuuractiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026, na vaststelling door Provinciale Staten, wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad onder gelijktijdige intrekking van de Legesverordening natuur provincie Zuid-Holland 2025.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting van de Legesverordening natuuractiviteiten Omgevingswet Zuid Holland 2026.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- Een passage toe te voegen aan het GS-voorstel en het Statenvoorstel dat er richting kostendekkendheid gewerkt gaat worden, waarbij wel wordt gekeken naar hoe aanvragers gecompenseerd kunnen worden en of de drempel voor aanvragen niet te hoog wordt.

Bijlagen

1. Statenvoorstel - Vaststellen Legesverordening natuuractiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026
2. Tarieventabel behorende bij Legesverordening natuuractiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026
3. Was-Wordt tabel met toelichting.

1 Toelichting voor het College

De provincie Zuid-Holland heft leges voor aanvragen in het kader van de provinciale natuuractiviteiten. Het betreft o.a. het aanvragen van vergunningen voor activiteiten met de onderwerpen: flora en fauna, Natura 2000 en stikstof.

In verband met de bestuurlijke wens om de (leges)verordeningen te standaardiseren, zijn in de Legesverordening natuuractiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026 en de bijbehorende tarieventabel enkele tekstuele wijzigingen aangebracht conform het VNG model legesverordening. Daarnaast is een nieuwe tariefcode voor het aanvragen van wettelijk advies en instemming door andere bestuursorganen voorgesteld.

Vanuit uitvoeringsoverwegingen is voorgesteld om de artikelen 1.6, 1.11 en 1.12 uit de tarieventabel behorende bij de legesverordening te verwijderen en zijn zowel de kosten als de aanvragen te herverdelen binnen de verordening. Artikel 2.2.c. van de legesverordening die verband heeft met de artikelen 1.11 en 1.12 van de tarieventabel behorende bij de legesverordening wordt tevens verwijderd.

Tevens wordt er voorgesteld om enkele wijzigingen door te voeren in de teruggavebepalingen van de verordening.

Intrekken verordening 2025

De legesverordening wordt gelijktijdig met het vaststellen van deze verordening ingetrokken, en blijft van kracht voor alle belastbare feiten die zich voor de inwerkingtreding van deze verordening hebben voorgedaan.

Tariefcode wettelijk advies en instemming

Uit de evaluatie van de Legesverordening natuur Zuid-Holland 2025 is gebleken dat er door andere bestuursorganen met regelmaat aanvragen bij de Omgevingsdienst Haaglanden(hierna ODH) worden gedaan voor wettelijk advies en instemming. Dit gaat om aanvragen die bij een ander bestuursorgaan zijn binnengekomen maar een activiteit bevatten waarvoor de Provincie Zuid-Holland het bevoegde gezag is.

Artikel 13.2a van de Omgevingswet geeft aan dat wij de kosten voor het wettelijk advies en instemming kunnen doorbereken aan de aanvrager. Deze bestuursorganen kunnen nu nog gratis deze verzoeken indienen bij de ODH. De Provincie Zuid-Holland maakt hier jaarlijks +/- €157.000,00aan kosten voor, +/- € 8.200,00 per aanvraag o.b.v. 100% kostendekkendheid. Andere bestuursorganen die ook leges heffen, kunnen deze kosten die zij doorberekend krijgen van de PZH weer opnemen als kostenpost binnen de eigen legesverordening van het bestuursorgaan.

Voorgesteld wordt om een tarief toe te voegen voor het wettelijke advies en instemming en de Zuid-Hollandse gemeenten na invoering te informeren over de invoering.

Voorstel artikel 1.13

	Aanvraag wettelijk advies en instemming	
1.13	Bedraagt het tarief voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op een Natura 2000-activiteit of een flora- en fauna-activiteit, als bedoeld in artikel 16.16 van de Omgevingswet en artikel 4.25, eerste lid, onder e. en derde lid, van het Omgevingsbesluit.;	2026: €500,00

Artikelen 1.5 en 1.6 van de tarieventabel

In het geval van artikel 1.5 of 1.6 van de legesverordening natuur Zuid-Holland 2025 een aanvraag wordt behandeld is de tijdsbesteding nagenoeg gelijk is aan elkaar. Beide legesartikelen raken hetzelfde artikel van de omgevingswet, maar waren bedoeld om bij complexere aanvragen zwaarder te belasten. Uit de praktijk is gebleken dat er veelal wordt gestuurd naar het belastbare feit met het goedkoopste tarief. Door het invoeren van één artikel met een gemiddeld tarief wordt hetzelfde doel eenduidiger gehaald. Hierdoor wordt voorgesteld om artikel 1.5 in stand te houden en 1.6 uit de verordening te verwijderen.

Artikelen 1.11 en 1.12 van de tarieventabel

Voorgesteld wordt om geen leges meer te heffen voor het beoordelen van een bestuurlijk rechtsoordeel, toets en conceptverzoek (Artikelen 1.11 en 1.12). De ODH heeft intern geconstateerd dat er in de meeste gevallen binnen een jaar na verzoek tot het beoordelen van een bestuurlijk rechtsoordeel, toets en conceptverzoek een aanvraag volgt voor een beschikking. In deze gevallen wordt de aanvraag voor de beschikking niet belast, volgens artikel 2.2.c van de verordening.

De kosten die aanvragen voor het beoordelen van een bestuurlijk rechtsoordeel, toets en conceptverzoeken met zich meebrengen, worden elders ondergebracht binnen de verordening. Hierbij worden de kosten verdeeld over de tarieven waarbij daadwerkelijk een beschikking wordt aangevraagd.

Teruggavebepaling Intrekken aanvraag

Voorgesteld wordt om de teruggave bepaling intrekken aanvraag aan te passen. Heden ontstaat er een ongewenste situatie. De ODH geeft aan dat zij de burger en bedrijf beter van dienst kan zijn en kan zijn aanvragers de aanvraag binnen 4 weken in laten trekken. Hierdoor wordt voorgesteld om de teruggave voor een intrekking binnen 4 weken na het indienen van de aanvraag vast te stellen op 100%, van 4 tot 8 weken 75%, van 8 tot 12 weken 50%, na 12 weken 30%.

Teruggavebepaling Weigeren vergunning

Voorgesteld wordt om een teruggave mogelijkheid in te richten voor het geval dat er een verzoek tot beschikking wordt geweigerd. Deze optie is er heden niet. Voorgesteld wordt om de teruggave vast te stellen op 30%. Dit is in lijn met alle andere legesverordeningen van de PZH.

Teruggavebepaling Oordeel geen vergunning nodig

Voorgesteld wordt om de teruggavebepaling "Teruggaaf bij aanvraag en oordeel geen omgevingsvergunning nodig" aan te passen van 50% naar 30% teruggave.

Geconstateerd is dat er veel uren worden gemaakt om het oordeel onderbouwd af te geven. Een aanvrager kan bewust verzoeken tot het geven van een oordeel dat er geen vergunning nodig is. De teruggave van 50% is te hoog voor de gevallen waarin dit oordeel bewust wordt opgevraagd. Voorgesteld wordt om de teruggave vast te stellen op 30%.

Kostendekkendheid

Jaarlijks wordt de kostendekkendheid berekend op basis van ureninzet, aantallen en (geïndexeerde) uurlonen. De berekening resulteert in een aanpassing van de tarieventabel.

In 2023 zijn de leges plichtige kosten voor de legesverordening natuur Zuid-Holland vastgesteld op €3.045.320,00. Tevens is vastgesteld dat de Provincie Zuid-Holland 30% kostendekkend is, waarop de tarieven zijn berekend.

In 2024 is op basis van de kostenberekening van 2023 indexatie toegepast van 2,8% en zijn de tarieven binnen de legesverordening aangepast.

Voor 2025 is de kostenberekening opnieuw gemaakt. Vastgesteld is dat er €3.903.643,00 aan leges plichtige kosten zijn. Voorgesteld wordt om op basis van deze kostenberekening de kostendekkendheid vast te stellen op 34% á €1.327.200,00

In de komende jaren zal naar 100% kostendekking worden toegewerkt. Er wordt in de komende periode inzichtelijk gemaakt wat hiervan de consequenties zijn en welke maatregelen noodzakelijk zijn om geen onnodige drempels voor het aanvragen op te werpen.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: €1.327.200,00
Programma	: Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Op grond van de Provinciewet artikel 225, lid 2 sub b, wordt de omzetbelasting gezien als last voor de Provincie Zuid-Holland. Hierdoor is de omzetbelasting doorberekend en versleuteld in de geraamde lasten, baten en tarieven van de legesverordening. De btw wordt versleuteld en niet apart geboekt omdat de btw niet hoeft te worden afgedragen.

Juridisch kader

Provinciale Staten hebben, conform artikel 220 van de Provinciewet, een autonome bevoegdheid om een belastingverordening vast te stellen, te wijzigen of af te schaffen. Op grond van artikel 223 van de Provinciewet kan een recht geheven worden voor, door of vanwege het provinciebestuur

verstrekke diensten. Daarnaast kan op grond van artikel 13.1a van de Omgevingswet rechten geheven worden voor onder meer aanvragen voor omgevingsvergunningen. Op grond van artikel 225 van de Provinciewet mogen de tarieven van de leges maximaal 100% kostendekkend zijn.

De Legesverordening natuuractiviteiten omgevingswet Zuid-Holland 2026 is aan de hand van ingewonnen juridisch advies van Involon B.V. op onderdelen. Met het onderzoek door Involon B.V. zijn eventuele juridische risico's afdoende afgedekt.

Na vaststelling van het besluit moet dit worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Dit is verplicht met het oog op de inwerkingtreding van de verordening.

2 Voorafgaande besluitvorming

Provinciale Staten hebben op 11 december 2024 de huidige Legesverordening natuur Zuid-Holland 2025 (PZH-2024- 864688481) vastgesteld.

3 Proces

Na vaststelling van het Statenvoorstel door GS wordt dit voorstel behandeld in de commissie Bestuur, Maatschappij en Middelen. Na goedkeuring door de commissie Bestuur, Maatschappij en Middelen, wordt het voorstel behandeld door Provinciale Staten in de vergadering van 12 november 2025 en na vaststelling gepubliceerd in het Provinciaal Blad. De Legesverordening natuuractiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland treedt per 1 januari 2026 in werking.

4 Participatie en rolneming

N.v.t.

5 Communicatiestrategie

Na vaststelling van het besluit moet dit worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Dit is verplicht met het oog op de inwerkingtreding van de verordening. Publicatie in het Provinciaal Blad uiterlijk in december 2025 volstaat met het oog op de inwerkingtreding van de verordening per 1 januari 2026. De informatie over de legesverordening natuuractiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026 zal op de website van de provincie worden bijgewerkt.