

Onderwerp

Vaststellen legesverordening natuuractiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Leges zijn retributies voor diensten die door de provincie worden verleend, vaak gaat het om de aanvraag van vergunningen of documenten. De provincie heft Leges Natuur(bescherming) ten behoeve van de dekking van de kosten van het vergunningverleningsproces Natuur(bescherming). Het gaat hierbij onder andere om activiteiten betreffende Natura 2000, Flora en Fauna en aanvragen voor tegemoetkoming in geleden schade aangericht door natuurlijk in het wild levende beschermde dieren.

In verband met de bestuurlijke wens om de (leges)verordeningen te standaardiseren, zijn in de Legesverordening natuuractiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026 en de bijbehorende tarieventabel enkele tekstuele wijzigingen aangebracht conform het VNG model legesverordening. Daarnaast is een nieuwe tariefcode voor het aanvragen van wettelijk advies en instemming door andere bestuursorganen voorgesteld.

Inhoud

Vanuit uitvoeringsoverwegingen is voorgesteld om de artikelen 1.6, 1.11 en 1.12 uit de tarieventabel behorende bij de legesverordening te verwijderen, en zijn zowel de kosten als de aanvragen te herverdelen binnen de verordening. Artikel 2.2.c. van de legesverordening die verband heeft met de artikelen 1.11 en 1.12 van de tarieventabel behorende bij de legesverordening wordt tevens verwijderd.

Tevens wordt er voorgesteld om enkele wijzigingen door te voeren in de teruggavebepalingen van de verordening.

Tariefcode wettelijk advies en instemming

Uit de evaluatie van de Legesverordening natuur Zuid-Holland 2025 is gebleken dat er door andere bestuursorganen met regelmaat aanvragen bij de Omgevingsdienst Haaglanden(hierna ODH) worden gedaan voor wettelijk advies en instemming. Dit gaat om aanvragen die bij een ander bestuursorgaan zijn binnengekomen maar een activiteit bevatten waarvoor de Provincie Zuid-Holland het bevoegde gezag is.

Artikel 13.2a van de Omgevingswet geeft aan dat wij de kosten voor het wettelijk advies en instemming kunnen doorbereken aan de aanvrager. Deze bestuursorganen kunnen nu nog gratis deze verzoeken indienen bij de ODH. De Provincie Zuid-Holland maakt hier jaarlijks +/- €157.000,00 aan kosten voor, +/- €8.200,00 euro per aanvraag o.b.v. 100% kostendekkendheid. Andere bestuursorganen die ook leges heffen, kunnen deze kosten die zij doorberekend krijgen van de PZH weer opnemen als kostenpost binnen de eigen legesverordening van het bestuursorgaan.

Voorgesteld wordt om een tarief toe te voegen voor het wettelijke advies en instemming en de Zuid-Hollandse gemeenten na invoering te informeren over de invoering.

Voorstel artikel 1.13:

	Aanvraag wettelijk advies en instemming	
1.13	Bedraagt het tarief voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op een Natura 2000-activiteit of een flora- en fauna-activiteit, als bedoeld in artikel 16.16 van de Omgevingswet en artikel 4.25, eerste lid, onder e. en derde lid, van het Omgevingsbesluit.;	2026: €500,00

Artikelen 1.5 en 1.6 van de tarieventabel

In het geval van artikel 1.5 of 1.6 van de legesverordening natuur Zuid-Holland 2025 een aanvraag wordt behandeld is de tijdsbesteding nagenoeg gelijk is aan elkaar. Beide legesartikelen raken hetzelfde artikel van de omgevingswet, maar waren bedoeld om bij complexere aanvragen zwaarder te belasten. Uit de praktijk is gebleken dat er veelal wordt gestuurd naar het belastbare feit met het goedkoopste tarief. Door het invoeren van één artikel met een gemiddeld tarief wordt hetzelfde doel eenduidiger gehaald. Hierdoor wordt voorgesteld om artikel 1.5 in stand te houden en 1.6 uit de verordening te verwijderen.

Artikelen 1.11 en 1.12 van de tarieventabel

Voorgesteld wordt om geen leges meer te heffen voor het beoordelen van een bestuurlijk rechtsoordeel, toets en conceptverzoek (Artikelen 1.11 en 1.12). De ODH heeft intern geconstateerd dat er in de meeste gevallen binnen een jaar na verzoek tot het beoordelen van een bestuurlijk rechtsoordeel, toets en conceptverzoek een aanvraag volgt voor een beschikking. In deze gevallen wordt de aanvraag voor de beschikking niet belast, volgens artikel 2.2.c van de verordening. Artikel 2.2.c van de verordening die verband heeft met 11.1 en 12.1, wordt ook verwijderd.

De kosten die aanvragen voor het beoordelen van een bestuurlijk rechtsoordeel, toets en conceptverzoeken met zich meebrengen, worden elders ondergebracht binnen de verordening. Hierbij worden de kosten verdeeld over de tarieven waarbij daadwerkelijk een beschikking wordt aangevraagd.

Teruggavebepalingen

Teruggavebepaling Intrekken aanvraag

Voorgesteld wordt om de teruggave bepaling intrekken aanvraag aan te passen. Heden ontstaat er een ongewenste situatie. De ODH geeft aan dat zij de burger en bedrijf beter van dienst kan zijn en kan zijn aanvragers de aanvraag binnen 4 weken in laten trekken. Hierdoor wordt voorgesteld om de teruggave voor een intrekking binnen 4 weken na het indienen van de aanvraag vast te stellen op 100%, van 4 tot 8 weken 75%, van 8 tot 12 weken 50%, na 12 weken 30%.

Teruggavebepaling Weigeren vergunning

Voorgesteld wordt om een teruggave mogelijkheid in te richten voor het geval dat er een verzoek tot beschikking wordt geweigerd. Deze optie is er heden niet. Voorgesteld wordt om de teruggave vast te stellen op 30%. Dit is in lijn met alle andere legesverordeningen van de PZH.

Teruggavebepaling Oordeel geen vergunning nodig

Voorgesteld wordt om de teruggavebepaling "Teruggaaf bij aanvraag en oordeel geen omgevingsvergunning nodig" aan te passen van 50% naar 30% teruggave.

Geconstateerd is dat er veel uren worden gemaakt om het oordeel onderbouwd af te geven. Een aanvrager kan bewust verzoeken tot het geven van een oordeel dat er geen vergunning nodig is. De teruggave van 50% is te hoog voor de gevallen waarin dit oordeel bewust wordt opgevraagd. Voorgesteld wordt om de teruggave vast te stellen op 30%.

Financiën en dekking

Jaarlijks wordt de kostendekkendheid berekend op basis van ureninzet, aantallen en (geïndexeerde) uurlonen. De berekening resulteert in een aanpassing van de tarieventabel.

In 2023 zijn de leges plichtige kosten voor de legesverordening natuur Zuid-Holland vastgesteld op €3.045.320,00. Tevens is vastgesteld dat de Provincie Zuid-Holland 30% kostendekkend is, waarop de tarieven zijn berekend.

In 2024 is op basis van de kostenberekening van 2023 indexatie toegepast van 2,8% en zijn de tarieven binnen de legesverordening aangepast.

Voor 2025 is de kostenberekening opnieuw gemaakt. Vastgesteld is dat er 3.903.643 EURO aan leges plichtige kosten zijn. Voorgesteld wordt om op basis van deze kostenberekening de kostendekkendheid vast te stellen op 34% á €1.327.200,00

In de komende jaren zal naar 100% kostendekking worden toegewerkt. Er wordt in de komende periode inzichtelijk gemaakt wat hiervan de consequenties zijn en welke maatregelen noodzakelijk zijn om geen onnodige drempels voor het aanvragen op te werpen.

Juridisch kader

De Legesverordening natuuractiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026 is aan de hand van ingewonnen juridisch advies van Involon B.V. op onderdelen. Met het onderzoek door Involon B.V. zijn eventuele juridische risico's afdoende afgedekt.

Na besluitvorming door Provinciale Staten worden de verordening en de bijbehorende tarieventabel gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

Formele bevoegdheid van Provinciale Staten

Provinciale Staten hebben, conform artikel 220 van de Provinciewet, een autonome bevoegdheid om een belastingverordening vast te stellen, te wijzigen of af te schaffen.

Voorafgaande besluitvorming

Provinciale Staten hebben op 11 december 2024 de huidige Legesverordening natuur Zuid-Holland 2025 (PZH-2024- 864688481) vastgesteld

Proces

Het voorstel wordt behandeld door Provinciale Staten in de vergadering van 12 november 2025.

Na besluitvorming door Provinciale Staten worden de verordening en de bijbehorende tarieventabel gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

Ook op de website van de provincie Zuid-Holland wordt de legesverordening met tarieventabel gepubliceerd.

Procedure

De Legesverordening natuur Zuid-Holland 2025 treedt per 1 januari 2026 in werking.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Besluit van provinciale staten van Zuid-Holland van 12 november 2025, kenmerk PZH-2025-879271543, tot vaststelling de verordening op de heffing en invordering van de leges natuuractiviteiten omgevingswet in de provincie Zuid-Holland 2026 (Legesverordening natuuractiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026)

Provinciale staten van Zuid-Holland;

Gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van 16 september 2025, met het besluitnummer kenmerk PZH-2025-879271543;

Gelet op de artikelen 152, 220 en 223 van de Provinciewet en 13.1a, eerste lid, en 13.2a van de Omgevingswet,;

Besluiten vast te stellen het volgende besluit:

Legesverordening natuuractiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026

Artikel 1 Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- dag: periode van 00.00 uur tot 24.00 uur, waarbij een gedeelte van een dag als een hele dag wordt aangemerkt;
- week: aaneengesloten periode van zeven dagen;
- maand: tijdvak dat loopt van n^e dag in een kalendermaand tot en met de (n-1)^e dag in de volgende kalendermaand, met dien verstande dat als de n^e dag in een kalendermaand 30 of 31 januari is, de (n-1)^e dag in de volgende kalendermaand altijd de laatste dag van de maand februari is;
- jaar: tijdvak dat loopt van de n^e dag in een kalenderjaar tot en met de (n-1)^e dag in het volgende kalenderjaar;
- kalenderjaar: periode van 1 januari tot en met 31 december;
- leges: rechten als bedoeld in artikel 223, eerste lid, onder b, van de Provinciewet;
- tarieventabel: tarieventabel opgenomen in de bijlage behorende bij deze verordening;
- aanvraag: aanvraag voor een vergunning of ontheffing, verzoek tot een bestuurlijk oordeel, verzoek tot een toets van een plan, project of andere handelingen.

Artikel 2 Belastbaar feit

1. Leges worden geheven voor:
 - a. het in behandeling nemen van een aanvraag voor een dienst, ongeacht of de aanvraag leidt tot een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht;
 - b. het verlenen van een dienst op aanvraag als genoemd in de tarieventabel.
2. In afwijking van het eerste lid, geldt dat indien:
 - a. een werkzaamheid onder meerdere categorieën van de tarieventabel valt, slechts eenmaal leges worden geheven ten bedrage van het hoogste bedrag;
 - b. voor een werkzaamheid zowel een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit als een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit vereist is en deze aanvragen tegelijk worden ingediend, slechts eenmaal leges worden geheven ten bedrage van het hoogste bedrag;

Artikel 3 Belastingplichtig

Belastingplichtig is de aanvrager van de dienst dan wel degene ten behoeve van wie de dienst is verleend of de handelingen zijn verricht.

Artikel 4 Vrijstellingen

Leges worden niet geheven:

- a. voor diensten die ingevolge wettelijk voorschrift zijn vrijgesteld van rechtenheffing of kosteloos moeten worden verleend;
- b. van de volgende organisaties:
 - i. de Faunabeheereenheid Zuid-Holland;
 - ii. Provincie Zuid-Holland;
- c. voor de uitvoering van Natura 2000-maatregelen, maatregelen in het kader van het Natuurnetwerk Nederland, of andere maatregelen die door Provincie Zuid-Holland zijn gesubsidieerd.

Artikel 5 Maatstaf van heffingen en tarieven

1. De leges worden geheven naar de maatstaven en tarieven, opgenomen in de tarieventabel.
2. Voor de berekening van de leges wordt een gedeelte van een in de tarieventabel genoemde eenheid als een volle eenheid aangemerkt.

Artikel 6 Wijze van heffing

Leges worden geheven door middel van een gedagtekende schriftelijke of digitale kennisgeving aan de belastingplichtige.

Artikel 7 Termijnen van betaling

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de leges worden voldaan op het moment van uitreiken van de kennisgeving, dan wel in geval van toezending daarvan, binnen 30 dagen na de dagtekening van de aanslag.
2. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in het eerste lid gestelde termijn.

Artikel 8 Kwijtschelding

Bij de invordering van de leges wordt geen kwijtschelding verleend.

Artikel 9 Vermindering of teruggaaf

Gehele of gedeeltelijke vermindering of teruggaaf van leges voor een in de tarieventabel omschreven dienst wordt verleend overeenkomstig een met betrekking tot die dienst in hoofdstuk 2 van de tarieventabel opgenomen bepaling.

Artikel 10 Nadere regels door het college van gedeputeerde staten

Gedeputeerde staten kunnen nadere regels vaststellen met betrekking tot de heffing en de invordering van leges.

Artikel 11 Overgangsrecht

1. De Legesverordening natuur Zuid-Holland 2025 wordt ingetrokken met ingang van 1 januari 2026, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Indien deze verordening na 1 januari 2026 in werking treedt, blijft de in het eerste lid genoemde verordening van toepassing op de in de tussenliggende periode plaatsvindende belastbare feiten voor zover de heffing van de leges hiervoor in die periode plaatsvindt.

Artikel 12 Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin deze verordening wordt geplaatst.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2026.

Artikel 13 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Legesverordening natuuractiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026.

Den Haag, 12 november 2025

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Griffier
drs. B.S.M. Sepers

Voorzitter
mr. A.W. Kolff

Bijlagen:

1. Tarieventabel behorende bij Legesverordening natuuractiviteiten Omgevingswet Zuid-Holland 2026

Den Haag, 16 september 2025

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

Secretaris
drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Voorzitter
mr. A.W. Kolff