

GS brief aan Provinciale Staten**Provinciehuis**

Postbus 90602

2509 LP Den Haag

T 070 - 441 66 11

www.zuid-holland.nl/contact**Datum**

16 september 2025

Ons kenmerk

PZH-kenmerk toevoegen

DOS-2025-0003347

Bijlagen

1

Aan Provinciale Staten

Onderwerp:

Toelichting op herijking tariefcode 80

Geachte Statenleden,

In het aan u aangeboden Statenvoorstel (PZH-2025-877521036) wordt voorgesteld om de precariobelasting van tariefcode 80, brandstofverkooppunten, te herijken naar één tarief voor alle brandstoffen van 3 cent per liter en 2 cent per geleverde kWh voor het opladen van elektrische voertuigen.

De tot 2025 gehanteerde tariefstructuur is verre van marktconform. Doordat er geen marktconforme gebruiksvergoeding wordt gevraagd, loopt de provincie de volgende risico's;

Een niet-marktconforme gebruiksvergoeding:

- Kan door de rechter worden gekwalificeerd als ongeoorloofde staatssteun;
- Verstoot de markt doordat partijen die wel een marktconforme grondprijs betalen hogere kosten hebben en daardoor lagere verkoopmarges realiseren. Hierdoor kunnen zij minder korting aan de consument bieden en marktaandeel verliezen;
- Zou, bijvoorbeeld door maatschappelijke organisaties, gekwalificeerd kunnen worden als een 'fossiele subsidie' hetgeen als een afbreukrisico voor de provincie kan worden beschouwd.

Om het risico van ongeoorloofde staatssteun te beperken en om een eerlijker marktpositie te creëren, is het voorstel om de precariobelasting te herijken naar één tarief voor alle brandstoffen van 3 cent per liter en 2 cent per kWh voor elektrisch (snel)laden.

In het voorstel is rekening gehouden met de consequenties voor de exploitanten en zijn de gevolgen overwogen en de belangen van de exploitanten meegewogen. De uitkomst van een exceptieve toets is dat er geen grote juridische risico's worden voorzien.

Toelichting op nieuw ijkstarief:

- Provincie Overijssel heeft in 2022 een gelijksoortige wijziging doorgevoerd van 0,6 naar 2,7 cent per liter. Met inflatie komt dat in 2026 neer op 3 cent per liter.

- Gemeente Rotterdam heeft een ander systematiek, maar komt met die methodiek op eenzelfde bedrag en zit dus gemiddeld ook op 3 cent per liter.
- Adviesbureau BZO tankstations heeft ervaringscijfers voor de 'going concern' verhuur van veelal binnenstedelijk gesitueerde tankstations met volumeomzet variërend van 2 tot 7 miljoen liter/jaar. Een generieke bandbreedte voor de marktjaarhuur van 3 tot 8 cent per liter. 3 cent per liter is hier de ondergrens.
- Bij een bedrag hoger dan 3 cent zou het mogelijk kunnen zijn dat dit niet door een exceptieve toets komt en/of in strijd is met het evenredigheidsbeginsel. 3 cent is hiermee direct ook een bovengrens.

Met de geleidelijke verschuiving van tanken naar laden, is het gewenst om (snel)laders ook onder de precarioverordening te brengen.

Beperking Staatsteunrisico binnen huidig stelsel

Bij de brandstofverkooppunten zijn gedateerde juridische constructies van toepassing. Deze gaan uit van een publiekrechtelijke ontheffing voor het hebben van een brandstofverkoop punt langs de provinciale weg en een privaatrechtelijke vergunning/toestemming voor het gebruik maken van grond in eigendom van de provincie. Voor het hebben van de privaatrechtelijke vergunning/toestemming wordt precariobelasting geheven.

Er wordt onderzocht of het huidige stelsel van precariobelasting nog passend is voor de brandstofverkooppunten. Dit onderzoek staat nog in een beginfase. Als hier meer over bekend is, zal GS u informeren.

Binnen het huidige stelsel is dit voorstel het maximale wat we kunnen doen om ongeoorloofde Staatsteun te voorkomen en om een eerlijke marktpositie en concurrentiepositie te creëren.

Communicatie

De exploitanten worden per brief op de hoogte gesteld van dit besluit. Daarnaast worden ze uitgenodigd voor een bijeenkomst. In totaal betreft dit 20 verschillende partijen. Deze brief vindt u in de bijlage.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

mr. A.W. Kolff

Bijlagen

GS-brief aan exploitanten Verhoging precariobelasting brandstofverkooppunten