

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

16 september 2025

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Vaststellen Verordening precariobelasting Zuid-Holland 2026 en bijbehorende tarieventabel

Advies

1. Te bepalen om de tariefcode 80 te herijken naar het voorgestelde tarief;
2. Vast te stellen GS brief aan externen herijken tariefcode 80;
3. Vast te stellen het Statenvoorstel waarmee de Verordening precariobelasting provincie Zuid-Holland 2026 met bijbehorende tarieventabel, ter vaststelling aan Provinciale Staten wordt aangeboden;
4. Vast te stellen de GS-brief aan Provinciale Staten;
5. Te bepalen dat de Verordening precariobelasting provincie Zuid-Holland 2026 en bijbehorende tarieventabel wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad onder gelijktijdige intrekking van de Verordening precariobelasting provincie Zuid-Holland 2025;
6. Vast te stellen de publiekssamenvatting van de Verordening precariobelasting provincie Zuid-Holland 2026 met bijbehorende tarieventabel.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Statenvoorstel - Vaststellen Verordening precariobelasting Zuid-Holland 2026
2. Tarieventabel behorende bij de Verordening precariobelasting provincie Zuid-Holland 2026
3. Brief aan PS met toelichting op herijking tariefcode 80
4. Brief namens GS aan exploitanten over herijking tariefcode 80

1 Toelichting voor het College

Precariobelasting wordt geheven voor het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde grond van de provincie. Te denken valt aan voorzieningen aan oevers van vaarwegen zoals aanlegsteigers en ligplaatsen, of het exploiteren van brandstofverkooppunten.

Om de verordeningen te standaardiseren, zijn in de Verordening precariobelasting provincie Zuid-Holland 2026 enkele tekstuele wijzigingen aangebracht.

Conform de in de Kadernota 2026 opgenomen grondslagen voor de Begroting 2026, worden de tarieven precariobelasting, met uitzondering van tariefcode 80, met ingang van 1 januari 2026 verhoogd met 2,6%. Tariefcode 80, brandstofverkooppunten wordt niet geïndexeerd maar herijkt.

Herijking tariefcode 80, brandstofverkooppunten

In totaal zijn er 37 brandstofverkooppunten op grond van de provincie die op basis van aangifte verkochte liters precariobelasting wordt opgelegd.

De tot 2025 gehanteerde tariefstructuur is verre van marktconform. Om ongeoorloofde staatsteun te voorkomen en om een eerlijke marktpositie te creëren, is het voorstel om de precariobelasting te herijken naar één tarief voor alle brandstoffen van 3 cent per liter en 2 cent per kWh. Op de volgende pagina van dit document is een wijzigingstabel bijgevoegd.

Toelichting op nieuw ijkstarief:

- Provincie Overijssel heeft in 2022 een gelijksoortige wijziging doorgevoerd van 0,6 naar 2,7 cent per liter. Met inflatie komt dat in 2026 neer op 3 cent per liter.
- Gemeente Rotterdam heeft een ander systematiek, maar komt met die methodiek op eenzelfde bedrag en zit dus gemiddeld ook op 3 cent per liter.
- Adviesbureau BZO tankstations heeft ervaringscijfers voor de 'going concern' verhuur van veelal binnenstedelijk gesitueerde tankstations met volumeomzet variërend van 2 tot 7 miljoen liter/jaar. Een generieke bandbreedte voor de marktjaarhuur van 3 tot 8 cent per liter. 3 cent per liter is hier de ondergrens.
- Bij een bedrag hoger dan 3 cent zou het mogelijk kunnen zijn dat dit niet door een exceptieve toets komt en/of in strijd is met het evenredigheidsbeginsel. 3 cent is hiermee direct ook een bovengrens.

Met de geleidelijke verschuiving van tanken naar laden is het gewenst om (snel)laders ook onder de precarioverordening te brengen.

Per brief wordt deze herijking toegelicht aan de exploitanten en Provinciale Staten.

De jaarlijkse opbrengst (2025) bedraagt circa € 650.000,-. Bij de voorgestelde tariefstructuur bedraagt de geschatte opbrengst € 2,65 miljoen.

Provinciale Staten hebben de eigenstandige bevoegdheid om de belastingtarieven vast te stellen. De toetsing van de opbrengstlimiet van artikel 225 PW, zoals bij leges, is hier niet van toepassing.

Huidig tarief				
80	SERVICE-, BENZINESTATIONS en -POMPEN			
80.00	Voor de omzet afgeleverde Benzine			
80.01	Tot 250.000 liter	Per 1.000 l	€ 4,40	N.v.t
80.02	Van 250.000 tot 500.000 liter	Per 1.000 l	€ 6,65	N.v.t
80.03	Van 500.000 liter en meer	Per 1.000 l	€ 8,75	N.v.t
81.00	Voor de omzet afgeleverde Dieselolie			
81.01	Tot 250.000 liter	Per 1.000 l	€ 2,25	N.v.t
81.02	Van 250.000 tot 500.000 liter	Per 1.000 l	€ 3,35	N.v.t
81.03	Van 500.000 liter en meer	Per 1.000 l	€ 4,40	N.v.t
82.00	Voor de omzet afgeleverde LPG			
82.01	Tot 250.000 liter	Per 1.000 l	€ 3,55	N.v.t
82.02	Van 250.000 tot 500.000 liter	Per 1.000 l	€ 5,30	N.v.t
82.03	Van 500.000 liter en meer	Per 1.000 l	€ 7,05	N.v.t

Nieuw tarief				
80	BRANDSTOFVERKOOPPUNTEN			
80.00	Voor de omzet afgeleverde brandstof			
80.01	Benzine, Diesel en/of LPG	Per 1.000 l	€ 30,00	N.v.t.
81.00	Voor de omzet afgeleverde kWh			
81.01	(Snel) laders	Per kWh	€ 0,02	N.v.t.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 2.930.000,00
 Programma : Ambitie 8 - Financiën en Organisatie
 Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

De geprognoseerde baten kunnen als volgt gespecificeerd worden:

Reguliere precariobelasting (gemiddelde afgelopen drie jaar) € 280.000,00
 Herijking brandstofverkooppunten € 2.650.000,00

Juridisch kader

Provinciale Staten hebben, conform artikel 220 van de Provinciewet, een autonome bevoegdheid om een belastingverordening vast te stellen, te wijzigen of af te schaffen. Op grond van artikel 222c van de Provinciewet kan de provincie een precariobelasting heffen voor voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde grond van de provincie.

De verordening precariobelasting is aan de hand van ingewonnen juridisch advies van Involon B.V. en extern onafhankelijk adviesbureau BZO Tankstations beoordeeld op onderdelen. Met het onderzoek door beide partijen zijn eventuele juridische risico's afdoende afgedekt.

Na besluitvorming door Provinciale Staten volgt publicatie in het Provinciaal Blad. Dit is verplicht met het oog op de inwerkingtreding van de verordening.

De Verordening precariobelasting provincie Zuid-Holland 2026 en bijbehorende tarieventabel treden per 1 januari 2026 in werking.

Intrekken verordening 2025

De Verordening precariobelasting provincie Zuid-Holland 2025 wordt gelijktijdig met het vaststellen van Verordening precariobelasting provincie Zuid-Holland 2026 ingetrokken, maar blijft van kracht voor alle belastbare feiten die zich voor de inwerkingtreding van deze verordening hebben voorgedaan.

2 Voorafgaande besluitvorming

Provinciale Staten hebben op 13 november 2024 de huidige Verordening precariobelasting provincie Zuid-Holland 2025 (PZH-2024-860483466) vastgesteld.

3 Proces

In samenwerking met Domein Uitvoering, Grondzaken en Domein Bedrijfsvoering is deze verordening tot stand gekomen.

Na vaststelling van het Statenvoorstel door GS wordt dit voorstel behandeld in de commissie Bestuur, Maatschappij en Middelen. Na goedkeuring door de commissie Bestuur, Maatschappij en Middelen, wordt het voorstel behandeld door Provinciale Staten in de vergadering van 12 november 2025 en na vaststelling gepubliceerd in het Provinciaal Blad. De Verordening Precariobelasting provincie Zuid-Holland 2026 treedt per 1 januari 2026 in werking.

4 Participatie en rolname

N.v.t.

5 Communicatiestrategie

Na vaststelling van het besluit moet dit worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Dit is verplicht met het oog op de inwerkingtreding van de verordening. Publicatie in het Provinciaal Blad uiterlijk in december 2025 volstaat met het oog op de inwerkingtreding van de verordening per 1 januari 2026. De informatie over de verordening precariobelasting zal op de website van de provincie worden bijgewerkt.