

Onderwerp

Vaststellen Verordening precariobelasting Zuid-Holland 2026 en bijbehorende tarieventabel

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Precariobelasting wordt geheven voor het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde grond van de provincie. Te denken valt aan voorzieningen aan oevers van vaarwegen zoals aanlegsteigers en ligplaatsen, of het exploiteren van brandstofverkooppunten.

Om de verordeningen te standaardiseren, zijn in de Verordening precariobelasting provincie Zuid-Holland 2026 enkele tekstuele wijzigingen aangebracht.

Conform de in de Kadernota 2026 opgenomen grondslagen voor de Begroting 2026, worden de tarieven precariobelasting, met uitzondering van tariefcode 80, met ingang van 1 januari 2026 verhoogd met 2,6%. Tariefcode 80, brandstofverkooppunten wordt niet geïndexeerd maar herijkt.

Herijking tariefcode 80, brandstofverkooppunten

In totaal zijn er 37 brandstofverkooppunten op grond van de provincie die op basis van aangifte verkochte liters precariobelasting wordt opgelegd.

De tot 2025 gehanteerde tariefstructuur is verre van marktconform. Om ongeoorloofde staatsteun te voorkomen en om een eerlijke marktpositie te creëren, is het voorstel om de precariobelasting te herijken naar één tarief voor alle brandstoffen van 3 cent per liter en 2 cent per kWh. Op de volgende pagina van dit document is een wijzigingstabel bijgevoegd.

Toelichting op nieuw ijkstarief:

- Provincie Overijssel heeft in 2022 een gelijksoortige wijziging doorgevoerd van 0,6 naar 2,7 cent per liter. Met inflatie komt dat in 2026 neer op 3 cent per liter.
- Gemeente Rotterdam heeft een ander systematiek, maar komt met die methodiek op eenzelfde bedrag en zit dus gemiddeld ook op 3 cent per liter.
- Adviesbureau BZO tankstations heeft ervaringscijfers voor de 'going concern' verhuur van veelal binnenstedelijk gesitueerde tankstations met volumeomzet variërend van 2 tot 7 miljoen liter/jaar. Een generieke bandbreedte voor de marktjaarhuur van 3 tot 8 cent per liter. 3 cent per liter is hier de ondergrens.
- Bij een bedrag hoger dan 3 cent zou het mogelijk kunnen zijn dat dit niet door een exceptieve toets komt en/of in strijd is met het evenredigheidsbeginsel. 3 cent is hiermee direct ook een bovengrens.

Met de geleidelijke verschuiving van tanken naar laden is het gewenst om (snel)laders ook onder de precarioverordening te brengen.

Per brief wordt deze herijking toegelicht aan de exploitanten.

De jaarlijkse opbrengst (2025) bedraagt circa € 650.000,-. Bij de voorgestelde tariefstructuur bedraagt de geschatte opbrengst € 2,65 miljoen.

Provinciale Staten hebben de eigenstandige bevoegdheid om de belastingtarieven vast te stellen. De toetsing van de opbrengstlimiet van artikel 225 PW, zoals bij leges, is hier niet van toepassing.

Inhoud

Financien en dekking

De opbrengst van de precariobelasting vormt een eigen inkomstenbron voor de provincie. De heffing is bedoeld om kosten te dekken die samenhangen met het gebruik van provinciale eigendommen en openbare ruimte door voorwerpen onder, op of boven de grond.

De inkomsten uit de precariobelasting vloeien toe aan de algemene middelen van de provincie. Daarmee wordt bijgedragen aan de financiering van provinciale taken en voorzieningen. De dekking uit de opbrengsten van de precariobelasting is niet geoormerkt, maar ondersteunt de totale begroting en geeft de provincie de mogelijkheid om lasten evenwichtig te verdelen over de gebruikers en rechthebbende van provinciale eigendommen

De totale baten voor 2026, na indexering van de tarieven en herijking van tariefcode 80, zijn geraamd op € 2,93 miljoen.

Juridische aspecten

De verordening precariobelasting is aan de hand van ingewonnen juridisch advies van Involon B.V. en extern onafhankelijk adviesbureau BZO Tankstations beoordeeld op onderdelen. Met het onderzoek door beide partijen zijn eventuele juridische risico's afdoende afgedekt.

Formele bevoegdheid van Provinciale Staten

Provinciale Staten hebben, conform artikel 220 van de Provinciewet, een autonome bevoegdheid om een belastingverordening vast te stellen, te wijzigen of af te schaffen.

Voorafgaande besluitvorming

Provinciale Staten hebben op 13 november 2024 de huidige Verordening precariobelasting provincie Zuid-Holland 2025 (PZH-2024-860483466) vastgesteld.

Proces

Afstemming beleidsafdeling

In samenwerking met Domein Uitvoering, Grondzaken en Domein Bedrijfsvoering is deze verordening tot stand gekomen.

Overige bestuurlijke afspraken,

n.v.t.

Participatie

n.v.t.

Na vaststelling van het Statenvoorstel door GS wordt dit voorstel behandeld in de commissie Bestuur, Maatschappij en Middelen. Na goedkeuring door de commissie Bestuur, Maatschappij en Middelen, wordt het voorstel behandeld door Provinciale Staten in de vergadering van 12 november 2025 en na vaststelling gepubliceerd in het Provinciaal Blad. De Verordening Precariobelasting provincie Zuid-Holland 2026 treedt per 1 januari 2026 in werking.

Procedure

- Na besluitvorming door Provinciale Staten worden de verordening en de bijbehorende tarieventabel gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Publicatie is verplicht met het oog op de inwerkingtreding van de verordening. Publicatie in het Provinciaal Blad van december 2025 volstaat met het oog op de inwerkingtreding van de verordening per 1 januari 2026.
- De publieksamenvatting wordt gepubliceerd op de site van de provincie Zuid-Holland.
- Op de website van de provincie Zuid-Holland wordt ook de verordening met tarieventabel gepubliceerd.

Ontwerp-Besluit

Besluit van provinciale staten van Zuid-Holland van 12 november 2025, kenmerk PZH-2025-879212621, tot vaststelling van de verordening houdende regels voor de heffing en invordering van precariobelasting in Zuid-Holland 2026 (Verordening precariobelasting provincie Zuid-Holland 2026)

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van 16 september 2025, met het besluitnummer PZH-2025-879212621;

Gelet op artikel 152, artikel 220 en artikel 222c van de Provinciewet;

Besluiten vast te stellen de volgende verordening:

Verordening precariobelasting provincie Zuid-Holland 2026**Artikel 1 Definities**

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. dag: etmaal;
- b. maand: kalendermaand;
- c. jaar: kalenderjaar;
- d. heffingstijdvak: een periode waarover wordt geheven, die kan bestaan uit de onder a tot en met c genoemde perioden;
- e. tarieventabel: tarieventabel opgenomen in de bijlage behorende bij deze verordening;
- f. voor de openbare dienst bestemde grond: grond waarvan de provincie eigenaar is en die kan worden gebruikt tot algemeen nut en waarbij eenieder belang kan hebben;
- g. voorwerpen: werken en vaste stoffen.

Artikel 2 Belastbaar feit

Precariobelasting wordt geheven over het hebben van een voorwerp onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde grond, als bedoeld in deze verordening of de tarieventabel.

Artikel 3 Belastingplicht

1. Precariobelasting wordt geheven van degene die:
 - a. een voorwerp onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde grond heeft;
 - b. ten behoeve van wie een voorwerp onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde grond aanwezig is.

2. In afwijking van het eerste lid wordt, indien gedeputeerde staten een ontheffing, vergunning, toestemming of omgevingsvergunning hebben verleend voor het hebben van een voorwerp onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde grond, precariobelasting geheven van degene aan wie de ontheffing, vergunning, toestemming of omgevingsvergunning is verleend.
3. Zijn op grond van het eerste lid twee of meer personen belastingplichtig, dan zijn allen hoofdelijk aansprakelijk voor de verschuldigde precariobelasting.

Artikel 4 Maatstaven van heffing en tarieven

1. De precariobelasting wordt geheven naar de maatstaven en de tarieven, genoemd in de tarieventabel, met inachtneming van deze verordening.
2. Indien de precariobelasting in de tarieventabel verschuldigd is per eenheid van tijd, inhoud of afmeting, worden gedeelten daarvan voor één geheel gerekend, tenzij anders is bepaald.
3. Indien de precariobelasting in de tarieventabel is vastgesteld per vierkante meter, wordt het recht berekend naar de oppervlakte van de horizontale projectie van de voorwerpen.
4. De berekening van andere dan rechthoekige voorwerpen wordt bepaald op het product van de twee aangrenzende zijden van een om het voorwerp geplaatste denkbeeldige rechthoek.
5. Bij het plaatsen van voorwerpen van welke aard ook onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde grond, uitgezonderd losse bouwmaterialen, wordt de ruimte tussen deze voorwerpen mede geacht te zijn ingenomen of aan het verkeer te zijn onttrokken.

Artikel 5 Vrijstellingen

De precariobelasting wordt niet geheven over:

- a. het hebben van een voorwerp, welke als gevolg van een wettelijk voorschrift moet worden gedoogd;
- b. het gebruik van provinciale grond of water of het hebben van een voorwerp ten behoeve van de uitvoering van door de provincie aanbestede werken, evenals ten behoeve van onderzoek of werkzaamheden van derden, waarbij de provincie in de uitoefening van haar publiekrechtelijke taak belang heeft;
- c. het hebben van een wegwijzer, richtingbord, plaats- en riviernaambord van de Koninklijke Nederlandse Toeristenbond ANWB en daarmee overeenkomende instellingen;
- d. het hebben van een haltebord ten dienste van openbare middelen van vervoer;
- e. het hebben van een straatlantaarn welke uitsluitend dient voor de openbare straatverlichting;
- f. het hebben van een verbandkast en reddingsmiddelen langs provinciale wegen en vaarwegen;
- g. het hebben van een openbare parkeerplaats, voor zover geen parkeergelden worden geheven;
- h. het hebben van een bestrating of andere verharding, dienende als openbaar voet- of fietspad;

- i. het hebben van een brievenbus;
- j. het hebben van eenabri met de daarbij behorende bestrating;
- k. het hebben van een fietsrek, fietsstandaard, fietstegel of dergelijk voorwerp, bestemd voor openbaar gebruik;
- l. het hebben van een boom;
- m. het hebben van een duiker in een provinciale weg, die bij waterschappen of polders in beheer en onderhoud is;
- n. het hebben van een voor het openbaar verkeer bestemde brug met bijbehorende werken;
- o. het hebben van een spandoek, vlag en dergelijke voorwerpen voor een periode van maximaal drie maanden;
- p. het hebben van een aanduiding- of verwijzingsbord, mits de grootste afmeting niet meer bedraagt dan 0,5 m2 en een tijdsduur van een maand niet wordt overschreden.

Artikel 6 Ontheffing

- 1. Indien het heffingstijdvak gelijk is aan een jaar en het gebruik van voor de openbare dienst bestemde grond heeft opgehouden of het voorwerp onder, op of boven deze grond wordt verwijderd vóór 1 juli van dat jaar, wordt op verzoek van de belanghebbende ontheffing verleend tot van de helft van de verschuldigde precariobelasting, met inachtneming van het minimumtarief zoals opgenomen in de tarieventabel.
- 2. Het verzoek om ontheffing wordt ingediend bij gedeputeerde staten binnen een maand nadat het gebruik van voor de openbare dienst bestemde grond is beëindigd of het voorwerp onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde grond is verwijderd.

Artikel 7 Aanvang belastingplicht

- 1. De precariobelasting is verschuldigd bij de aanvang van een heffingstijdvak, of zo dit later is, op het tijdstip waarop het hebben van een voorwerp onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde provinciale grond aanvangt.
- 2. Gedeelten van de tijds- en andere eenheden, genoemd in de tarieventabel, worden voor één geheel gerekend, met dien verstande, dat indien het heffingstijdvak gelijk is aan een jaar en het gebruik van de grond, of het hebben van een voorwerp onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde grond aanvangt na 30 juni van een jaar, de precariobelasting de helft van het over een jaar te betalen bedrag bedraagt, met inachtneming van het minimumtarief zoals opgenomen in de tarieventabel.

Artikel 8 Belastingtijdvak

- 1. Het belastingtijdvak loopt van 1 januari tot en met 31 december.
- 2. In de gevallen waarin gedeputeerde staten een ontheffing, toestemming, vergunning of omgevingsvergunning hebben verleend voor het hebben van een voorwerp onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde provinciale grond, is het belastingtijdvak de

periode waarvoor de ontheffing, toestemming, vergunning of omgevingsvergunning is verleend, met dien verstande dat bij een jaar overschrijdende geldigheidsduur van de vergunning het belastingtijdvak gelijk is aan het jaar.

Artikel 9 Wijze van heffing

De precariobelasting wordt geheven bij wege van aanslag.

Artikel 10 Termijnen van betaling

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moet de heffing worden betaald op het moment van uitreiken van de kennisgeving, dan wel in geval van toezending daarvan, binnen 30 dagen na dagtekening van de schriftelijke of digitale kennisgeving.
2. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in het eerste lid gestelde termijnen.

Artikel 11 Kwijtschelding

Bij de invordering van precariobelasting wordt geen kwijtschelding verleend.

Artikel 12 Bijzondere bepalingen voor de heffing van de in de tarieventabel onder objectcode 80 bedoelde belasting

De precariobelasting, bedoeld in objectcode 80 van de tarieventabel, wordt geheven in overeenstemming met het bepaalde in de artikelen 9 tot en met 18 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen.

Artikel 13 Bijzondere bepalingen voor de heffing van de in de tarieventabel onder objectcode 120 bedoelde belastingen

1. Gedeputeerde staten stellen de hoeveelheid materialen, bedoeld in objectcode 120 van de tarieventabel, vast aan de hand van de over te leggen gegevens door de belastingplichtige, aan wie voor het gebruik van een loswal een ontheffing, toestemming, vergunning of omgevingsvergunning is verleend.
2. Indien de werkelijk geloste hoeveelheid materialen minder bedraagt dan de aanvankelijk vastgestelde, verlenen gedeputeerde staten op verzoek van de belastingplichtige ontheffing tot een bedrag van het voor elke ton minder geloste materialen gehanteerde tarief.
3. In aanvulling op artikel 5 wordt, bij toepassing van het onder objectcode 120.01 genoemde tarief, geen precariobelasting geheven over:
 - a. het geplaatst hebben van de voor het lossen benodigde installaties;
 - b. het innemen van een ligplaats met schepen;
 - c. het hebben van meer- en wrijfpalen.

Artikel 14 Overgangsrecht

1. De Verordening precariobelasting provincie Zuid-Holland 2025 wordt ingetrokken met ingang van 1 januari 2026, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Indien deze verordening na 1 januari 2026 in werking treedt, blijft de in het eerste lid genoemde verordening gelden voor de in de tussenliggende periode plaatsvindende belastbare feiten voor zover de heffing van belasting hiervoor in die periode plaatsvindt.

Artikel 15 Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin deze verordening wordt geplaatst.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2026.

Artikel 16 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening precariobelasting provincie Zuid-Holland 2026.

Den Haag, 12 november 2025

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Griffier
drs. B.S.M. Sepers

Voorzitter
mr. A.W. Kolff

Bijlagen:

1. Tarieventabel behorende bij de Verordening precariobelasting provincie Zuid-Holland 2026

Den Haag, 16 september 2025

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

Secretaris
drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Voorzitter
mr. A.W. Kolff