

Vergaderdatum GS: 23 juni 2026  
Portefeuillehouder: Mariëtte van  
leeuwen  
Uiterlijke beslistermijn: n.v.t.  
Documentnummer: PZH-2026-  
892429317

## Onderwerp

Vaststellen Wijziging Participatieverordening  
Zuid-Holland 2026

## Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Met dit voorstel wordt de Participatieverordening Zuid-Holland op onderdelen gewijzigd. Aanleiding hiervoor zijn de actualisatie van het participatiebeleid in de Herziening 2025 van het Omgevingsbeleid, opgedane ervaringen in de uitvoeringspraktijk en de nadere invulling van het uitdaagrecht.

## Inhoud

Met dit voorstel wordt de Participatieverordening Zuid-Holland op onderdelen gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging is drieledig. Ten eerste is het participatiebeleid van de provincie geactualiseerd met het vaststellen van Omgevingsvisie en het Omgevingsprogramma binnen de Herziening 2025 van het Omgevingsbeleid. Om de verordening beter aan te laten sluiten op dit geactualiseerde beleid worden enkele bepalingen aangepast en/of toegevoegd.

Ten tweede geven de sinds de inwerkingtreding van de Participatieverordening 2025 opgedane ervaringen in de uitvoeringspraktijk aanleiding om de verordening op onderdelen te verduidelijken en beter uitvoerbaar te maken. Zo is gebleken dat het huidige vereiste aantal ondersteuningsverklaringen voor burgerinitiatieven een hoge drempel vormt voor initiatiefnemers. Om burgerinitiatieven toegankelijker te maken, wordt dit aantal verlaagd. Daarnaast wordt de evaluatie- en verantwoordingsbepaling in lijn gebracht met de monitorings- en evaluatiecyclus van het participatiebeleid, zodat verantwoording op een samenhangende en doelmatige wijze plaatsvindt.

Tot slot wordt met dit wijzigingsbesluit invulling gegeven aan het uitdaagrecht. Met de voorgestelde wijziging worden voorwaarden en procedurele uitgangspunten opgenomen voor verzoeken waarbij inwoners en maatschappelijke partijen de uitvoering van provinciale taken geheel of gedeeltelijk kunnen overnemen, wanneer zij aannemelijk maken dat zij deze beter, efficiënter, goedkoper of met meer maatschappelijke meerwaarde kunnen uitvoeren. De regeling biedt duidelijkheid over de wijze waarop dergelijke verzoeken worden ingediend en beoordeeld. Hiermee wordt voldaan aan de verplichting uit artikel 147 van de Provinciewet om regels te stellen over het uitdaagrecht

De voorgestelde wijzigingen zijn beperkt van aard en passen binnen de bestaande beleidskaders van de provincie. Een nadere toelichting op de wijzigingen is opgenomen in de algemene en artikelsgewijze toelichting bij dit wijzigingsbesluit.

#### *Verantwoording over 2025*

De verslaglegging over de uitvoering van de Participatieverordening in 2025 vond plaats via de reguliere planning- en controlcyclus van de provincie in de jaarstukken 2025. Om die reden werd geen afzonderlijke jaarlijkse rapportage over 2025 opgesteld. Met de voorgestelde wijziging van artikel 14 wordt de evaluatie en verantwoording structureel aangesloten op de monitorings- en evaluatiecyclus van het participatiebeleid.

#### **Proces**

De wijziging van de Participatieverordening Zuid-Holland is voorbereid in samenhang met de actualisatie van het participatiebeleid zoals vastgelegd in de Omgevingsvisie en het Omgevingsprogramma binnen de Herziening 2025 van het Omgevingsbeleid. Bij de voorbereiding is afgestemd met betrokken inhoudelijke, juridische en beleidsmatige collega's binnen de provincie.

Voor de uitwerking van het uitdaagrecht is gebruikgemaakt van opgedane ervaringen in de uitvoeringspraktijk, gesprekken met participatie-experts, inwoners en betrokken collega's, en een verkenning van de wijze waarop andere provincies invulling geven aan het uitdaagrecht.

Na vaststelling door Provinciale Staten wordt de wijziging van de Participatieverordening Zuid-Holland bekendgemaakt in het Provinciaal Blad en treedt deze in werking overeenkomstig het wijzigingsbesluit.

#### **Procedure**

De Participatieverordening Zuid-Holland is op 11 december 2024 vastgesteld door Provinciale Staten en op 24 december 2024 in werking getreden. Met vaststelling van GS-Besluit "*Wijziging Omgevingsprogramma Zuid-Holland herziening 2025*" (PZH-2026-887457632) tijdens de vergadering van Gedeputeerde Staten op 10 maart 2026 en het aannemen van Statenbesluit 7822: "*Wijziging Omgevingsvisie Zuid-Holland 2025*" tijdens de Provinciale Statenvergadering van 3 juni 2026 is het participatiebeleid van de provincie geactualiseerd.

## Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 23 juni 2026, met het besluitnummer PZH-2026-892429292;

Gelet op de artikelen 147 en 216 van de Provinciewet;

Overwegende dat:

- het participatiebeleid van de provincie Zuid-Holland met de Herziening 2025 van het Omgevingsbeleid is geactualiseerd en het wenselijk is de Participatieverordening Zuid-Holland hiermee in overeenstemming te brengen;
- het wenselijk is de Participatieverordening Zuid-Holland op onderdelen beter te laten aansluiten op de uitvoeringspraktijk;
- het wenselijk is regels vast te stellen over het uitdaagrecht;

## Besluiten:

### Artikel I

De Participatieverordening Zuid-Holland wordt als volgt gewijzigd:

#### A.

Aan artikel 1 wordt, onder verlettering van de onderdelen c tot en met j tot d tot en met k, een onderdeel ingevoegd, luidende:

- c. uitdaagrecht: recht van inwoners en maatschappelijke partijen om een verzoek in te dienen tot feitelijke uitvoering van een provinciale taak, als bedoeld in artikel 147, derde lid, van de Provinciewet;

#### B.

In artikel 1 komen de onderdelen e tot en met h en j (nieuw) te luiden:

- e. initiatiefgerechtigde: degene die een burgerinitiatief indient of gebruik maakt van het uitdaagrecht;
- g. participatievisie: participatievisie en participatieprincipes van de provincie, zoals opgenomen in de Omgevingsvisie Zuid-Holland en het Omgevingsprogramma Zuid-Holland;
- h. participatieplan: plan als bedoeld in artikel 12;
- j. participatieverslag: verslag over het gevoerde participatieproces zoals bedoeld in artikel 16;

**C.**

Artikel 2 komt te luiden:

**Artikel 2 Reikwijdte participatie en uitdaagrecht**

1. Het bevoegde bestuursorgaan past participatie toe bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid en besluiten die onder zijn verantwoordelijkheid vallen en behandelt verzoeken om toepassing van het uitdaagrecht, tenzij sprake is van een situatie als bedoeld in het tweede lid.
2. Participatie wordt in ieder geval niet toegepast en een verzoek om toepassing van het uitdaagrecht wordt afgewezen indien:
  - a. het gaat om een ondergeschikte herziening van beleid;
  - b. de uitkomst van participatie of toepassing van het uitdaagrecht vanwege spoedeisendheid niet kan worden afgewacht;
  - c. sprake is van hogere regelgeving waarbij het bestuursorgaan geen of nauwelijks beleidsvrijheid heeft ten aanzien van het voorgenomen beleid, besluit of de uitvoering daarvan;
  - d. het om interne organisatorische aangelegenheden van de provincie gaat;
  - e. het in strijd is met de door de provincie aangegane verbintenissen met betrekking tot het betreffende beleid of de voorbereiding van het betreffende besluit;
  - f. het de vaststelling van tarieven voor provinciale dienstverlening en belastingen betreft, zoals bedoeld in de Provinciewet;
  - g. het een aangelegenheid betreft die ziet op de voorbereiding van een besluit waarover binnen een jaar voorafgaand aan het verzoek om participatie reeds door provinciale staten is besloten of die binnen dat jaar in een vergadering van provinciale staten onderwerp van behandeling is geweest;
  - h. redelijkerwijs kan worden vastgesteld dat gerechtigden nauwelijks tot geen invloed kunnen uitoefenen op het betreffende voorgenomen beleid, besluit of de uitvoering daarvan;
  - i. redelijkerwijs kan worden vastgesteld dat de indiener van het uitdaagrecht niet beschikt over voldoende kennis en ervaring om de betreffende provinciale taak uit te voeren.

**D.**

Artikel 5 komt te luiden:

**Artikel 5 Initiatief tot participatie**

Participatie komt tot stand:

- a. op initiatief van gedeputeerde staten, nadat zij daartoe hebben besloten;
- b. naar aanleiding van een door een of meer initiatiefgerechtigden ingediend burgerinitiatief, nadat provinciale staten hebben besloten het burgerinitiatief in behandeling te nemen;
- c. naar aanleiding van een door een of meer initiatiefgerechtigden ingediend verzoek tot overname van de feitelijke uitvoering van een provinciale taak in het kader van het uitdaagrecht, nadat gedeputeerde staten hebben besloten het verzoek in behandeling te nemen.

**E.**

In artikel 7, tweede lid, wordt 'duizend gerechtigden' vervangen door 'vijfhonderd gerechtigden'.

**F.**

Na paragraaf 2 wordt, onder vernummering van de paragrafen 3 tot en met 5 tot paragrafen 4 tot en met 6 en van de artikelen 9 tot en met 18 tot artikelen 12 tot en met 20 wordt na artikel 8 een paragraaf ingevoegd, luidende:

**Paragraaf 3 Uitdaagrecht**

**Artikel 9 Vereisten uitdaagrecht**

1. Initiatiefgerechtigden kunnen bij gedeputeerde staten een verzoek indienen tot de feitelijke uitvoering van een concrete provinciale taak in het kader van het uitdaagrecht.
2. Het verzoek wordt schriftelijk ingediend bij gedeputeerde staten.
3. Het verzoek bevat in ieder geval:
  - a. een omschrijving van de provinciale taak waarop het verzoek betrekking heeft;
  - b. de reden waarom de indiener het verzoek indient;
  - c. het resultaat dat de indiener met het verzoek beoogt;
4. De indiener van het verzoek verstrekt daarnaast in ieder geval informatie over:
  - a. de betrokkenheid van de indiener bij de taak en de kennis en ervaring waarover de indiener beschikt;
  - b. de wijze waarop de indiener de taak beter, efficiënter, goedkoper of met meer maatschappelijke meerwaarde kan uitvoeren;
  - c. welke kosten en middelen die volgens de indiener aan de uitvoering van de taak zijn verbonden;
  - d. een begroting;
  - e. de wijze waarop de indiener de kwaliteit en continuïteit van de uitvoering van de taak structureel wil waarborgen;
  - f. de wijze waarop de veiligheid bij de uitvoering van de taak wordt geborgd;
  - g. de rechtsvorm van de indiener.

**Artikel 10 Besluitvorming over uitdaagrecht door gedeputeerde staten**

1. Gedeputeerde staten bevestigen de ontvangst van een verzoek schriftelijk en zo spoedig mogelijk na ontvangst van het verzoek.
2. Gedeputeerde staten beoordelen of het verzoek voldoet aan artikel 9 en of zich een situatie voordoet als bedoeld in artikel 2, tweede lid.
3. Indien het verzoek niet voldoet aan artikel 9, stellen gedeputeerde staten de indiener in de gelegenheid het verzoek binnen een door hen gestelde termijn aan te vullen.
4. Gedeputeerde staten wijzen het verzoek in ieder geval af voor zover toewijzing in strijd is met wet- of regelgeving, provinciaal beleid, bestaande contractuele verplichtingen of de publieke verantwoordelijkheid van de provincie voor de betreffende taak.
5. Het besluit wordt schriftelijk en gemotiveerd aan indiener bekendgemaakt.

### **Artikel 11 Afspraken over de uitvoering van het uitdaagrecht**

1. Indien gedeputeerde staten besluiten een verzoek als bedoeld in artikel 9 geheel of gedeeltelijk toe te wijzen, maken zij met de initiatiefnemer in ieder geval afspraken over:
  - a. het proces, het resultaat en de looptijd van de uitvoering van de taak;
  - b. het budget en de financieringswijze van de uitvoering;
  - c. het contact met en de ondersteuning door de provincie tijdens de uitvoering;
  - d. welke taken en verantwoordelijkheden de provincie heeft en welke taken door de initiatiefnemer worden uitgevoerd;
  - e. de stappen bij het niet nakomen van afspraken en de eventuele tussentijdse beëindiging;
  - f. de evaluatie van de uitvoering van de taak;
  - g. de wijze van verantwoording over de uitvoering en besteding van middelen;
  - h. de wijze waarop wordt omgegaan met aansprakelijkheid, risico's en verzekeringen.
2. De afspraken, bedoeld in het eerste lid, worden schriftelijk vastgelegd.

### **G.**

Artikel 12 (nieuw) wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan het eerste lid wordt, onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel g door een puntkomma, een onderdeel toegevoegd, luidende:
  - h. de wijze waarop het participatieproces wordt geëvalueerd en gemonitord.
2. De aanhef in het tweede lid komt te luiden:

In aanvulling op het eerste lid kunnen bij een burgerinitiatief in het participatieplan, in afstemming met de initiatiefgerechtigde, afspraken worden vastgelegd over onder meer:

  - a. de looptijd van het burgerinitiatief;
  - b. het te bereiken resultaat;
  - c. het budget en de bestedingsverantwoording;
  - d. de kwaliteitsbewaking;
  - e. de ambtelijke ondersteuning.
3. Gedeputeerde staten kunnen gemotiveerd afwijken van het bepaalde in het eerste lid.

### **H.**

Het opschrift van paragraaf 6 (nieuw) komt te luiden:

### **Paragraaf 6 Afronding participatieproces**

### **I.**

Artikel 15 (nieuw) vervalt.

### **J.**

Artikel 17, tweede lid, komt te luiden:



## Toelichting op de wijziging van de Participatieverordening Zuid-Holland

### Algemeen

De Participatieverordening Zuid-Holland wordt met dit wijzigingsbesluit op onderdelen aangepast. Aanleiding hiervoor is ten eerste de actualisatie van het participatiebeleid van de provincie Zuid-Holland in het kader van de Herziening 2025 van het Omgevingsbeleid. Om de verordening beter te laten aansluiten op het geactualiseerde participatiebeleid worden enkele bepalingen verduidelijkt en geactualiseerd.

Daarnaast geven de sinds de inwerkingtreding van de Participatieverordening opgedane ervaringen in de uitvoeringspraktijk aanleiding om de verordening op onderdelen aan te passen. Het betreft verduidelijkingen en technische wijzigingen die bijdragen aan een beter uitvoerbare en meer consistente toepassing van de verordening.

Tot slot wordt met dit wijzigingsbesluit invulling gegeven aan het uitdaagrecht, zoals bedoeld in artikel 147 van de Provinciewet. Het uitdaagrecht biedt inwoners en maatschappelijke partijen de mogelijkheid een verzoek in te dienen om de uitvoering van een provinciale taak over te nemen, indien zij aannemelijk maken deze taak beter, goedkoper, efficiënter of met meer maatschappelijke meerwaarde te kunnen uitvoeren. In de verordening worden regels opgenomen over de indiening, beoordeling en afhandeling van verzoeken in het kader van het uitdaagrecht en over de afspraken die worden gemaakt indien een verzoek geheel of gedeeltelijk wordt toegewezen

### Artikelsgewijs

#### Artikel I, onderdelen A en B

In artikel 1 zijn enkele begripsbepalingen aangepast. Daarnaast is een definitie van het begrip “uitdaagrecht” opgenomen. Ook zijn enkele begripsbepalingen geactualiseerd naar aanleiding van de invoering van het uitdaagrecht en de gewijzigde verwijzingen binnen de verordening.

#### Artikel I, onderdeel C

Artikel 2 is opnieuw vastgesteld. In het artikel is verduidelijkt dat participatie betrekking heeft op de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid en besluiten. Daarnaast is geregeld in welke gevallen participatie niet wordt toegepast en verzoeken in het kader van het uitdaagrecht worden afgewezen.

#### Artikel I, onderdeel D

Artikel 5 is aangepast in verband met de invoering van het uitdaagrecht. Het artikel verduidelijkt op welke wijzen participatie tot stand kan komen.

#### Artikel I, onderdeel E

In artikel 7, tweede lid, is het aantal gerechtigden dat nodig is voor het indienen van een burgerinitiatief verlaagd van duizend naar vijfhonderd.

#### **Artikel I, onderdeel F**

Met dit onderdeel wordt een nieuwe paragraaf ingevoegd waarin regels worden gesteld over het uitdaagrecht.

Artikel 9 bevat regels over de vereisten waaraan een verzoek in het kader van het uitdaagrecht moet voldoen.

Artikel 10 bevat regels over de beoordeling van verzoeken door gedeputeerde staten en over de afwijzingsgronden.

Artikel 11 regelt welke afspraken in ieder geval worden gemaakt indien gedeputeerde staten besluiten een verzoek geheel of gedeeltelijk toe te wijzen.

#### **Artikel I, onderdeel G**

Artikel 12 wordt aangepast door aan het participatieplan toe te voegen op welke wijze het participatieproces wordt geëvalueerd en gemonitord. Daarnaast wordt de formulering van het tweede lid verduidelijkt.

#### **Artikel I, onderdeel H**

Het opschrift van paragraaf 6 wordt aangepast zodat dit beter aansluit bij de inhoud van de betreffende paragraaf.

#### **Artikel I, onderdeel I**

Artikel 15 vervalt. De inhoud van dit artikel wordt niet langer noodzakelijk geacht omdat [Hoofdstuk 9 Algemene wet bestuursrecht](#) voorziet in een algemene regeling voor de behandeling van klachten. Daarnaast bevat [het Besluit behandeling bezwaarschriften administratief beroep en klachten provincie Zuid-Holland](#) een nadere regeling voor de behandeling van klachten binnen de provincie Zuid-Holland.

#### **Artikel I, onderdeel J**

Artikel 17, tweede lid, wordt aangepast. De jaarlijkse verslagleggingsverplichting wordt vervangen door een bredere bepaling over monitoring en evaluatie van het participatiebeleid.

**Bijlagen:**

1. Participatieverordening Zuid-Holland 2026 - Volledige versie met wijzigingen
2. Participatieverordening Zuid-Holland 2026 - Leesversie

Den Haag, 23 juni 2026

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A.. van Bijnen MBA

mr. A.W. Kolff