



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer
PZH-2021-765045015
DOS-2020-0001649

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
2 februari 2021

Eindtermijn
2 februari 2021

Onderwerp

Vaststellen wijziging van de Beleidsregel nadeelcompensatie stremming hefbrug Boskoop 2019

Advies

1. Vast te stellen de wijziging van de Beleidsregel nadeelcompensatie stremming hefbrug Boskoop 2019 zodat deze inhoudelijk aansluit bij de rechtspraak ten aanzien van het stelsel van nadeelcompensatie
2. Te bepalen dat de wijziging van de Beleidsregel nadeelcompensatie stremming hefbrug Boskoop 2019 zal worden gepubliceerd in het Provinciaal blad en in werking treedt op de dag na uitgifte van dat Provinciaal blad.
3. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over de vaststelling van de wijziging van de Beleidsregel nadeelcompensatie stremming hefbrug Boskoop 2019.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het vaststellen van de wijziging van de Beleidsregel nadeelcompensatie stremming hefbrug Boskoop 2019.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. Besluit tot wijziging van de Beleidsregel nadeelcompensatie stremming hefbrug Boskoop 2019
2. GS-brief aan PS inzake de vaststelling van de wijziging van de Beleidsregel nadeelcompensatie stremming hefbrug Boskoop 2019

1 Toelichting voor het College

Voorgeschiedenis

De hefbrug in Boskoop is van 10 oktober tot 21 november 2019 door de provincie gestremd. De provincie heeft besloten tot deze stremming in het kader van haar publiekrechtelijke taak van vaarwegbeheer. Aangezien deze stremming nadeel heeft opgeleverd voor weg- en vaarweggebruikers heeft de provincie diverse claims ontvangen. Om deze claims op een redelijke en uniforme wijze binnen het bestuursrecht af te handelen heeft uw college bij besluit van 31 maart 2020 de 'Beleidsregel nadeelcompensatie hefbrug Boskoop' vastgesteld.

De beleidsregel strekt zich uit tot alle verzoeken om nadeelcompensatie, waaronder tijdelijke inkomensschade. Het doel van deze beleidsregel is om verzoeken om nadeelcompensatie als gevolg van voornoemde tijdelijke stremming op een uniforme en redelijke wijze af te handelen. Hiermee wordt het volgende beoogd:

- rechtszekerheid voor burgers en bedrijven (transparantie en voorspelbaarheid);
- minder kosten (in verband met het inschakelen van deskundigen);
- minder procedures en snellere behandeling van verzoeken.

Onlangs is echter gebleken dat de wijze waarop de hoogte van de nadeelcompensatie in de beleidsregel wordt bepaald, niet aansluit bij de rechtspraak ten aanzien van het stelsel van nadeelcompensatie. Om de beleidsregel op juridisch juiste wijze ten grondslag te kunnen leggen aan besluiten op de ontvangen verzoeken om nadeelcompensatie, dient deze dan ook gewijzigd te worden.

Essentie

In het stelsel van nadeelcompensatie behoort een deel van de geleden schade altijd tot het normaal maatschappelijk risico. Dit normaal maatschappelijk risico is de schade waarvan de nadelige gevolgen voor rekening van de getroffen personen mogen worden gelaten. De beleidsregel geeft hier invulling aan door minimaal 2% van de normomzet voor eigen rekening van de verzoeker te laten komen (de drempelmethode) en daarna een korting van 25% te hanteren (de kortingsmethode). Een dergelijke combinatie is toegestaan als de schadeoorzaak een normale maatschappelijke ontwikkeling betreft.

De abrupte afsluiting van de hefbrug te Boskoop is echter te kenmerken als een niet normale maatschappelijke ontwikkeling. Gelet op de stand van het recht kan de provincie in een dergelijk geval redelijkerwijs geen aansluiting zoeken bij de combinatie van de drempelmethode en de kortingsmethode. Door een afwijkende interpretatie van de jurisprudentie op dit gebied is de combinatie van een drempel en een korting per abuis in de beleidsregel opgenomen.

De provincie heeft naar aanleiding van de binnengekomen verzoeken om nadeelcompensatie advies ingewonnen bij de onafhankelijke deskundige Stichting Advies Onroerende Zaken (hierna: SAOZ). SAOZ adviseert om ter invulling van het normaal maatschappelijk risico alleen een drempel ter hoogte van 2% te hanteren. Daarnaast heeft SAOZ erop gewezen dat deze drempel van 2% niet dient te worden berekend over de normomzet, zoals de beleidsregel stelt. Er is namelijk geen sprake van schade in de vorm van een omzetsderving, maar in de vorm van

gemaakte extra kosten. Gelet hierop dient de drempel van 2%, conform de rechtspraak, toegepast te worden op de brutowinst.

De voorgestelde wijzigingen leiden ertoe dat de beleidsregel inhoudelijk aansluit bij de rechtspraak ten aanzien van het stelsel van nadeelcompensatie en er in overeenstemming met de adviezen van SAOZ besloten kan worden op de ontvangen verzoeken om nadeelcompensatie. De voorgestelde aanpassing van de beleidsregel is ten gunste van de verzoekers om nadeelcompensatie.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW : €4013,-. Dit is het totaalbedrag van de verzoeken om nadeelcompensatie die tot nu toe zijn ontvangen en waarop de provincie advies heeft ingewonnen van SAOZ. Met betrekking tot één verzoek verwachten we op korte termijn advies van SAOZ. De geclaimde schade bedraagt in die zaak €3450,-.

Programma : Programma 2 - Bereikbaar en Verbonden

Financiële risico's : De financiële consequenties zijn minimaal. De voorgestelde wijziging van de beleidsregel zal – afgaand op de verzoeken die tot nu zijn ontvangen – tot een bedrag van €1629,- aan meerkosten leiden. De beleidsregel kent overigens een verjaringstermijn van vijf jaar voor het indienen van verzoeken om nadeelcompensatie. Hoewel de kans niet groot lijkt, kunnen er dus nog steeds verzoeken om nadeelcompensatie worden ingediend.

Juridisch kader

De wijziging van de beleidsregel nadeelcompensatie stremming hefbrug Boskoop 2019 treedt in werking met ingang van de dag na de dag van uitgifte van het provinciaal blad waarin deze wordt geplaatst (artikel II).

De grondslagen voor de beleidsregel zijn:

- artikel 4:81, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht: de bevoegdheid om beleidsregels vast te stellen; en
- artikel 158, eerste lid, sub a, van de Provinciewet: de bevoegdheden van Gedeputeerde Staten.

2 Voorafgaande besluitvorming

Om de ontvangen schadeclaims na de stremming van de hefbrug in Boskoop op een redelijke en uniforme wijze af te handelen heeft uw college bij besluit van 31 maart 2020 de 'Beleidsregel nadeelcompensatie hefbrug Boskoop' vastgesteld. Het kenmerk van dit besluit is PZH-2020-731375192. De beleidsregel is vervolgens op 3 april 2020 gepubliceerd in het Provinciaal blad(nr. 1963).

3 Proces

Zie onder toelichting.

Provinciale Staten worden over de wijziging van de beleidsregel geïnformeerd met bijgaande brief.

4 Participatie en rolneming

Niet van toepassing.

5 Communicatiestrategie

De wijziging van de beleidsregel nadeelcompensatie stremming hefbrug Boskoop 2019 zal na vaststelling gepubliceerd worden in het Provinciaal Blad. Tevens zal de wijziging van de regeling onder de aandacht worden gebracht bij de uitvoerende afdeling die de regeling zal gaan hanteren (de Dienst Beheer Infrastructuur) en de betrokken partijen.