



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
9 november 2021

Eindtermijn
-

Onderwerp

Vaststelling Herziening 2021 Omgevingsbeleid

Advies

1. Vast te stellen, de wijziging van het Omgevingsprogramma Zuid-Holland, in het kader van de Herziening 2021 van het Omgevingsbeleid, met planidentificatienummer DOSx2016x0504358PR-VA01
2. Vast te stellen, het Statenvoorstel waarmee in het kader van de Herziening 2021 van het Omgevingsbeleid
 - ter vaststelling wordt aangeboden de Nota van Beantwoording, de wijziging van de Omgevingsvisie Zuid-Holland met planidentificatienummer DOSx2016x0504358SV-VA01, het besluit tot wijziging van de Omgevingsverordening Zuid-Holland met planidentificatienummer DOSx2016x0504358VO-VA01
 - ter kennisname wordt aangeboden de wijziging van het Omgevingsprogramma met planidentificatienummer DOSx2016x0504358PR-VA01
3. Te bepalen dat de Herziening 2021 van het Omgevingsbeleid na vaststelling in Provinciale Staten wordt gepubliceerd volgens de wettelijke eisen
4. Te bepalen dat de wijziging van de Omgevingsverordening Zuid-Holland na vaststelling in Provinciale Staten wordt bekendgemaakt in het Provinciaal Blad
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de ontwerp Herziening 2021 van het Omgevingsbeleid.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- wijzigingen van ondergeschikt belang aan te brengen en, voor zover deze tot wijzigingen van bestuurlijk afgestemde teksten leiden, deze met betrokkenen af te stemmen;
- op pagina 9 van de herziening 2021 Omgevingsbeleid, een na laatste alinea, tweede zin "biodiversiteit" aan de opsomming toe te voegen;
- de portefeuillehouders voor dinsdag 9 november 20.00 uur een check te laten doen ten aanzien van de opgenomen wijzigingen in het wijzigingsbesluit en opmerkingen hierover, zo nodig, terug te koppelen. Indien geen opmerkingen worden gemaakt, is dienovereenkomstig besloten..

Bijlagen

- Statenvoorstel - Vaststelling Herziening 2021 Omgevingsbeleid - DOS-2016-0004358
- Herziening 2021 van het Omgevingsbeleid (wijziging Omgevingsvisie, Omgevingsverordening en Omgevingsprogramma)
- Wijzigingsbesluit Omgevingsverordening
- Nota van Beantwoording

- Leefomgevingstoets
- Kaarten Omgevingsvisie
- Kaarten Omgevingsverordening

1 Toelichting voor het College

Zie Statenvoorstel

Ten opzichte van het ontwerp zijn aanpassingen gedaan naar aanleiding van de Nota van Beantwoording. Daarnaast zijn er ook nog enkele ambtshalve aanpassingen gedaan. Het gaat veelal om tekstuele en technisch-juridische aanpassingen en herstel van fouten. Het gaat onder meer om de volgende aanpassingen:

- De stapsteen Brandwijk (ecologische verbindingszone Alblasserwaard) in de gemeente Molenlanden heeft een wat bredere vorm gekregen, overeenkomstig het uitvoeringsplan.
- De aanduiding en begrenzing van enkele bedrijventerreinen is in overeenstemming gebracht met de situatie in het vigerende bestemmingsplan.
- De beleidskeuze Geluidhinder is bij de vaststelling van het Omgevingsbeleid abusievelijk weggevallen en wordt daarom alsnog toegevoegd.
- De titel van enkele beleidskeuzes is aangepast om beter aan te sluiten op de begroting.
- Het nieuwe beleid over grote ruimtevragers is ondergebracht bij de beleidskeuze voor bedrijven. In het ontwerp was dit nog een zelfstandige beleidskeuze.
- De beleidskeuze over optimalisatie van woningbouwplannen is ondergebracht bij de beleidskeuze wonen. In het ontwerp was dit nog een zelfstandige beleidskeuze.
- Artikel 6.50 (risico's van klimaatverandering) is aangepast, omdat bij de vaststelling van het Omgevingsbeleid 2020 een deel van het artikel abusievelijk is weggevallen.
- Artikel 6.23 (buitendijks bouwen) komt te vervallen omdat dit artikel overbodig is geworden met het vaststellen van artikel 6.2.11 over klimaat.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excusief BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

De Herziening 2021 van het Omgevingsbeleid omvat in juridische zin drie besluiten. Het gaat namelijk om een wijziging van zowel de Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening als het Omgevingsprogramma.

De vaststelling van de wijziging van de Omgevingsvisie en de wijziging van de Omgevingsverordening zijn bevoegdheden van Provinciale Staten. De vaststelling van de wijziging van het Omgevingsprogramma is een verantwoordelijkheid van Gedeputeerde Staten.

De plannen worden digitaal vormgegeven en zijn in te zien en te raadplegen op de viewer van het Omgevingsbeleid op de provinciale website. Ook worden de plannen gepubliceerd op ruimtelijkeplannen.nl, overeenkomstig de wettelijke eisen. De bijgevoegde documenten zijn verbeeldingen van de digitaal vormgegeven besluiten.

Ten behoeve van de inwerkingtreding worden de wijzigingen van de Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma, na besluitvorming in Provinciale Staten, bekendgemaakt en gepubliceerd overeenkomstig de wettelijke eisen. De wijziging van de Omgevingsverordening wordt geplaatst in het Provinciaal Blad.

2 Voorafgaande besluitvorming

De herziening heeft betrekking op beleidsmodules die zijn aangekondigd in de Lange Termijn Agenda van Provinciale Staten.

Het ontwerp van de Herziening 2021 is op 23 maart 2021 vastgesteld door Gedeputeerde Staten. Een aanvulling op het ontwerp is 1 juni 2021 vastgesteld door Gedeputeerde Staten. Beide besluiten zijn voor de terinzagelegging samengevoegd tot één ontwerp.

3 Proces

De beleidsmodules die onderdeel zijn van deze gecombineerde herziening hebben een eigen voorbereidingstraject doorlopen. Daarbij is ook contact geweest met externe partijen, zoals gemeenten en regio's. De adviezen van adviseurs zijn overgenomen.

Na bespreking in de Statencommissie Integraal is het ontwerp overeenkomstig de wettelijke eisen ter inzage gelegd. Omdat de terinzagelegging deels in de zomerperiode viel, is het ontwerp langer dan gebruikelijk ter inzage gelegd. Al vier weken vóór het begin van de wettelijke termijn van zes weken kon iedereen de stukken inzien.

In het kader van het totstandkomingsproces van de Ontwerp Herziening is een Leefomgevingstoets opgesteld. Hierin zijn de kansen voor positieve effecten beschreven en de risico's op negatieve effecten. Een milieueffectrapportage is niet nodig, omdat de inhoudelijke wijzigingen niet dermate ingrijpend zijn dat deze als m.e.r.-plichtig kunnen worden beschouwd.

Adviezen PAL en PARK

Mede op verzoek van de Statencommissie Integraal (vergadering 23 juni 2021), is advies gevraagd over de Ontwerp Herziening 2021 Omgevingsbeleid aan de Provinciale Adviescommissie Leefomgeving (PAL) en aan de Provinciale Adviseur Ruimtelijke Kwaliteit (PARK)

Advies PAL

De PAL heeft de afgelopen jaren enkele keren advies gegeven over het omgevingsbeleid. Het advies over de Herziening 2021 is te lezen als een aanvulling op en een aanscherping van deze eerdere adviezen. Het is volgens de PAL zaak om tot een Omgevingsvisie te komen die meer is dan een bundeling van bestaand beleid, aangevuld met aanwijzingen voor het bijsturen van ruimtelijke dilemma's binnen deelopgaven. De grote opgaven hebben effect op verschillende schaalniveaus tegelijk en leiden stuk voor stuk tot grote ruimtelijke opgaven, die neerslaan in de leefomgeving van onze inwoners. De beoogde doelen, ruimtelijke mogelijkheden om die te bereiken en te maken keuzen daarin zullen per gebied helder en feitelijk in beeld moeten worden gebracht. De PAL roept de provincie daarom op om op basis van de beoogde doelen ontwerpelijk onderzoek te verrichten naar de ruimtelijke vertaling van het beleid in verschillende gebieden.

Ook in de Herziening 2021 kiest de provincie volgens de PAL veelal voor een afwachtende houding, in plaats van inspirerend en agenderend te zijn.

De PAL is graag bereid het advies nader toe te lichten aan de Integrale Commissie en stelt voor in gesprek te gaan over de planning en de samenwerking bij toekomstige herzieningen.

Advies Park

De PARK geeft aan dat deze adviesaanvraag niet goed past bij zijn rolopvatting. Hij wil gericht en scherp en scherp adviseren, en als onafhankelijk adviseur onderwerpen opzoeken waar het echt schuurt en waar hij iets in beweging kan zetten. De adviesaanvraag is laat in het proces van de Herziening 2021, waardoor de kans om iets in beweging te zetten klein is. Ook zou een advies hierover hem teveel van zijn beperkte tijd kosten omdat het om een reeks van modules gaat. Hij geeft aan wel een breder advies over het omgevingsbeleid te willen geven. Daarin zal hij benoemen wat de provincie zou moeten doen om tot een toekomstvisie te komen die echt richting kan geven aan ruimtelijke ontwikkelingen. Hij gaat graag in gesprek om een goed moment te bepalen voor dit advies.

Reactie op adviezen

De totstandkoming van het Omgevingsbeleid in de afgelopen jaren is een grote opgave geweest, waarbij de vele provinciale visies, nota's en verordeningen zijn samengebracht tot een samenhangende Omgevingsvisie, Omgevingsverordening en Omgevingsprogramma. Dit biedt een goed uitgangspunt voor de verdere doorontwikkeling van het Omgevingsbeleid. Het gebiedsgericht maken van het Omgevingsbeleid staat al op de agenda. De PAL en de PARK wijzen er terecht op dat er nog stappen gezet kunnen worden naar een meer wervende en inspirerend visie, die vanuit de provinciale rol richting geeft aan ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving en die houvast biedt bij het maken van keuzes. In het kader van de besluitvorming in Provinciale Staten over de Herziening 2021 kan besproken worden hoe we hierover het overleg aangaan met PAL en PARK..

4 Participatie en rolneming

De Herziening 2021 van het Omgevingsbeleid omvat meerdere beleidsmodules. Deze hebben een eigen voorbereidings- en participatiestraject doorlopen. De wijze waarop participatie heeft plaatsgevonden verschilt dus per beleidsmodule. De verdere procedure vindt gebundeld plaats in het kader van de Herziening 2021. Na bespreking in Provinciale Staten (Statencommissie Integraal), is het ontwerp ter inzage gelegd. Een ieder is daarbij in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen. Deze zienswijzen zijn betrokken bij de vaststelling van de herziening en hebben geleid tot aanpassing van het ontwerp.

5 Communicatiestrategie

Een persbericht is in deze fase van besluitvorming niet nodig. De in het kader van de Herziening 2021 van het Omgevingsbeleid vastgestelde wijzigingen van de Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma worden volgens de wettelijke eisen gepubliceerd en bekendgemaakt in de Staatscourant, het Provinciaal Blad en op de website van de provincie. Gemeenten, regio's en waterschappen en indieners van zienswijzen worden tevens per brief op de hoogte gebracht.



provincie **HOLLAND**
ZUID