

<b>Status</b>	<b>Datum vergadering Gedeputeerde Staten</b>	<b>Eindtermijn</b>
Openbaar	14 april 2026	n.v.t.

### **Onderwerp**

Vaststelling mandaatregelingen omgevingsdiensten 2026

### **Advies**

1. Vast te stellen het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de DCMR Milieudienst Rijnmond 2026.
2. Vast te stellen het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst Haaglanden 2026.
3. Vast te stellen het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst Midden-Holland 2026.
4. Vast te stellen het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst West-Holland 2026.
5. Vast te stellen het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid 2026.
6. Te bepalen dat de mandaatbesluiten omgevingsdiensten 2026 worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad.
7. Vast te stellen de publiekssamenvatting met betrekking tot de mandaatbesluiten voor de omgevingsdiensten 2026.

### **Besluit GS**

Vastgesteld conform advies

### **Bijlagen**

1. Mandaatbesluit DCMR 2026
2. Mandaatbesluit ODH 2026
3. Mandaatbesluit ODMH 2026
4. Mandaatbesluit ODWH 2026
5. Mandaatbesluit OZHZ 2026
6. TOELICHTING mandaat 2026
7. Mandaatlijst bij mandaatbesluiten van 2026

## 1 Toelichting voor het College

Elk jaar onderzoeken wij of de mandatering naar de omgevingsdiensten aanpassing behoeft en vindt -indien nodig- een actualisatie van de mandaatbesluiten voor onze vijf omgevingsdiensten plaats.

### *Wijziging in verband met het modelmandaat*

Afgelopen periode is gewerkt aan de actualisatie van de mandaatbesluiten van Gedeputeerde Staten voor de omgevingsdiensten met het oog op het landelijke modelmandaat.

Binnen het Interbestuurlijke programma versterking VTH-stelsel (IBP) is onder pijler 5 van het IBP een landelijk modelmandaat opgesteld. Het modelmandaat in de vorm van een mandaatbesluit is een format voor het geven van een mandaat aan de directeur van de omgevingsdienst om te bewerkstelligen dat het basistakenpakket met volledige beslissingsbevoegdheid naar de omgevingsdiensten wordt gemandateerd.

In de vergadering BAC RenL (Bestuurlijke adviescommissie Ruimte en Leefomgeving) van 25 april 2024 is ingestemd met het modelmandaat met kennisneming van de juridische mogelijkheid om in de eigen mandatering maatwerk toe te passen. Op 16 januari 2025 zijn door alle betrokken partijen bij het IBP-afspraken getekend om uitvoering te geven aan de implementatie van de opbrengst van het IBP, zoals onder andere het modelmandaat.

Het modelmandaat hebben we naast de huidige 5 mandaatbesluiten van onze omgevingsdiensten gelegd. Op basis daarvan is een nieuwe opzet van de mandaatlijst opgesteld. Daarbij is het uitgangspunt gehanteerd dat sprake is van een **beleidsneutrale omzetting** van de gemandateerde taken en bevoegdheden. Dit betekent dat er geen nieuwe taken en werkzaamheden toegevoegd worden ten opzichte van de huidige mandaatbesluiten en het afdoeningsniveau bij de omgevingsdiensten ook gelijk blijft.

### *Procedure totstandkoming mandaatbesluit en mandaatlijst:*

In december 2025 zijn de conceptdocumenten voorgelegd aan de provinciale juridische collega's en aan de juristen van de omgevingsdiensten en de mogelijkheid gegeven om te reageren. Deze reacties hebben wij in januari 2026 verwerkt, voor zover zij beleidsneutraal waren.

In februari 2026 is aan eerdergenoemde collega's in een tweede ronde gevraagd om een laatste check op de conceptdocumenten uit te voeren met de nadrukkelijke vraag of de huidige taken en bevoegdheden goed waren verwerkt in de conceptdocumenten.

Alle 5 omgevingsdiensten hebben op het mandaatbesluit en de mandaatlijst gereageerd. In hun reacties zijn op enkele onderdelen principiële bezwaren geuit, zoals samengevat onderstaand weergegeven.

### **Ten aanzien van het mandaatbesluit**

- Bij mandaten met een verbod op ondermandaat dient de directeur met de ambtelijk opdrachtgever en de portefeuillehouder vooraf geïnformeerd te worden, waardoor –volgens de omgevingsdiensten- de indruk ontstaat dat de mandaatgever feitelijk ieder voorgenomen besluit kan tegenhouden;

- De omgevingsdiensten merken op dat de huidige rapportageverplichtingen, die in de nieuwe opzet worden gecontinueerd (in verband met de beleidsneutrale omzetting), als te omvangrijk worden ervaren en een aanzienlijke administratieve belasting met zich meebrengen.

#### ***Ten aanzien van de mandaatlijst***

- Het verzoek om zoveel mogelijk het landelijk modelmandaat te volgen en niet te veel in detail te treden;
- Het verzoek om het verbod op ondermandaat te schrappen, vanuit de wens de onafhankelijke positie van de directeur te realiseren;
- Het verzoek om (pro forma) hoger beroep en verzet in mandaat bij de omgevingsdiensten te beleggen;
- Vanuit omgevingsdienst Haaglanden (ODH) wordt aangegeven dat ODH bevoegd (was en) is voor de MER-procedures voor de gehele provincie voor bij de ODH geconcentreerde taken. ODH merkt op dat de MER-procedure in de regio moet blijven. De MER-coördinatoren daar weten wat er speelt in de regio, op gemeentelijk en provinciaal niveau. Hiervoor is een wijziging voorgesteld, maar deze is nu nog niet door ons verwerkt omdat dit een verandering van de huidige werkwijze zou betekenen;
- De wens om op termijn ook vorderingen, aanmaningen en dwangbevelen in mandaat te kunnen afhandelen.

#### ***Reactie op de input van de omgevingsdiensten:***

De ingebrachte reacties vanuit de omgevingsdiensten zijn op enkele punten fundamenteel. Nadere bespreking en onderzoek is nodig om dat gezamenlijk uit te werken; na het zomerreces zullen wij hierover het gesprek met de omgevingsdiensten starten. Tegelijkertijd bestaat de wens om nu voortgang te boeken, zodat uitvoering wordt gegeven aan onze IBP-afspraken en de provincie hiermee ook richting gemeenten het goede voorbeeld kan geven bij de invoering van het modelmandaat.

Bij het omzetten van de huidige mandaten conform het modelmandaat is het uitgangspunt 'beleidsneutraal'. We kunnen dan ook niet andere/meer taken en bevoegdheden beleggen bij de omgevingsdiensten, omdat dit direct effect zou hebben op onze financiële bijdrage aan de omgevingsdiensten.

Voor wat betreft het veelvuldig ingebrachte verzoek om het verbod op ondermandaat op te heffen, het volgende: het verbod op ondermandaat speelt in geval van bestuurlijk gevoelige en strategische dossiers. En in dat geval is vooraf informeren nodig omdat het wenselijk is dat Gedeputeerde Staten tijdig op de hoogte zijn van dergelijke dossiers. De beslissingsbevoegdheid blijft overigens steeds bij de omgevingsdiensten; het gaat dus om informeren, niet om vooraf instemmen. In bestuurlijk gevoelige zaken willen wij waarborgen dat gedeputeerden tijdig op de hoogte zijn en dit ligt opgesloten in de figuur van mandaat.

#### *Financieel en fiscaal kader*

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

#### *Juridisch kader*

De wettelijke grondslag voor het verlenen van mandaat is geregeld in artikel 166 van de Provinciewet en Hoofdstuk 10 van de Algemene wet bestuursrecht. Een mandaatbesluit zorgt ervoor dat tal van besluiten bij de omgevingsdiensten bevoegdlijk en dus rechtsgeldig kunnen worden genomen.

De nieuwe mandaatbesluiten voor de omgevingsdiensten worden bekendgemaakt in het Provinciaal Blad. Dit betreft een wettelijk vereiste om het besluit in werking te doen treden.

De mandaatbesluiten treden in werking op 1 mei 2026.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

N.v.t.

## **3 Proces**

De aanpassingen in de mandaatbesluiten zijn tot stand gekomen in goed overleg met de omgevingsdiensten. Na vaststelling van de mandaatbesluiten zal na de zomer met de omgevingsdiensten hun verzoeken en wensen besproken worden. De omgevingsdiensten zijn hierover geïnformeerd. De uitkomsten zullen in eerste instantie aan de gedeputeerden worden voorgelegd.

## **4 Participatie en rolneming**

N.v.t.

## **5 Communicatiestrategie**

De nieuwe mandaatbesluiten voor de omgevingsdiensten voor 2026 worden bekendgemaakt in het Provinciaal Blad. Verder zullen de mandaatbesluiten binnen de eigen organisatie verspreid en gecommuniceerd worden naar de geledingen, die bemoeienis hebben met de besluitvorming van de omgevingsdiensten. Ook zullen de mandaatbesluiten in het door de gehele organisatie te raadplegen mandaatregister op IDMS worden geplaatst. Extern zijn de mandaatbesluiten na publicatie voor iedereen te vinden op [overheid.nl/bekendmakingen](https://overheid.nl/bekendmakingen). Middels de publiekssamenvatting bij de openbaarmaking van het besluit wordt algemene bekendheid gegeven aan de mandaatbesluiten van de omgevingsdiensten.