

| | | |
|---------------|--|--------------------|
| Status | Datum vergadering Gedeputeerde Staten | Eindtermijn |
| Openbaar | 3 maart 2026 | n.v.t. |

Onderwerp

Vaststelling ontwerp geluidproductieplafonds provinciale wegen

Advies

1. Vast te stellen ontwerp Geluidproductieplafonds (GPP 's) provinciale wegen.
2. Vast te stellen de GS-brief aan PS waarmee PS geïnformeerd wordt over de vaststelling en ter inzagelegging.
3. Te bepalen dat de geluidproductieplafonds worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad.
4. Vast te stellen publiekssamenvatting ontwerp Geluidproductieplafonds provinciale wegen.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

- Ontwerp geluidproductieplafonds lijst (inclusief link naar [viewer](#))
- Basisdocument versie 3.1
- GS-brief aan PS – vaststelling ontwerp geluidproductieplafonds provinciale wegen Zuid-Holland
- Statenvoorstel delegatiebesluit vaststellen omgevingswaarden van geluidproductieplafonds
- Publicatie provinciaal blad geluidproductieplafonds

1 Toelichting voor het College

Algemeen

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Een verplichting onder de Omgevingswet is het vaststellen van geluidproductieplafonds (hierna GPP 's) voor provinciale wegen. Deze GPP 's zijn maximale waarden voor berekend geluid langs provinciale wegen. Ze moeten worden gemonitord en bij dreigende overschrijding dienen mogelijk maatregelen te worden getroffen. Op basis van onderzoek is een inschatting gemaakt, voor de periode tot 2040, welke maatregelen dit kunnen zijn. Om die maatregelen te kunnen financieren is reeds een reservering in het PZI gemaakt.

Omdat er een verplichte zienswijzeprocedure is, betreft het hier het ontwerp van de GPP's. Na de zienswijzeprocedure komen de GPP's terug in GS voor definitieve vaststelling. Het betreft hier een technisch besluit. De ontwerp GPP's zijn maximaal berekend op basis van de wettelijke uitgangspunten: bestaand berekend geluid plus 1,5 dB. Dit betekent dat er ca. 40% verkeersgroei mogelijk is, voor er sprake is van een mogelijke overschrijding. Het berekenen van het bestaand geluid vraagt wel om modelmatige aannames. Deze zijn opgenomen in het bijgevoegde Basisdocument eerste vaststelling geluidproductieplafonds provinciale wegen Zuid-Holland.

Hoewel het een technisch besluit is, is het tegelijkertijd wel een wezenlijk besluit: er ontstaan voor het eerst maximale plafonds voor de geluidproductie op provinciale wegen. Die maximale plafonds zorgen overigens niet voor een vermindering van bestaande geluidhinder, ze zijn immers hoger dan het bestaande geluid. Daarvoor is wel het Actieplan Geluid provinciale wegen bedoeld.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW : € 25.000.000
Programma : Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland. Er zijn t/m 2024 geen aanvullende middelen nodig
Financiële risico's : op dit moment geen risico's

In 2019 is gekeken naar bewezen effectieve maatregelen (geluidsschermen, stil asfalt en gevelisolatie) en zijn de totale kosten berekend op circa € 40,0 mln. Deze maatregelen zouden kunnen worden meegenomen in het groot onderhoud, bij de verbetering van wegen of als aparte projecten. Bij het Kaderbesluit infrastructuur 2020 (PZH-2019-687310071) is door PS besloten om €25,0 miljoen aan investeringsmiddelen te reserveren in het PZI 2020-2034 voor met name geluidsschermen. Hierdoor was er voldoende mate van zekerheid dat de provincie in de toekomst aan de wettelijke verplichtingen zou kunnen voldoen. Hierbij is wel opgemerkt dat het grootste deel van deze middelen pas na de looptijd van het PZI (t/m 2034) zou worden uitgegeven. Het activeringsmoment zou daarbij jaarlijks opschuiven tot en met 2040 en verder.

Voor de overige maatregelen zoals stil asfalt geldt dat financiering loopt via de normale werkwijze voor onderhoud. Jaarlijks kan bij de actualisatie van het Meerjarenonderhoudsprogramma (MJOP) worden bekeken of toepassing van stilasfalt tot extra beheerlasten leidt op het totaal van het programma. Daarnaast wordt minimaal om de vier jaar de Nota Onderhoud Kapitaalgoederen geactualiseerd met de daaraan gekoppelde budgetbehoefte.

De berekening van 2019 is in 2025 geactualiseerd; de nieuwe berekening gaat uit van lagere kosten, namelijk € 32 mln. Voor een deel wordt deze nog steeds gedekt door de reservering van € 25,0 mln: in het PZI voor geluidsschermen; voor stil asfalt geldt dat jaarlijks het effect wordt bepaald op basis van actualisatie van het totale onderhoudsprogramma. Tenslotte kunnen bestaande geluidmaatregelen die niet op basis van een wettelijke verplichting zijn genomen (bijvoorbeeld in het Actieplan Geluid) administratief ingezet worden om overschrijding van geluidproductieplafonds tegen te gaan.

Juridisch kader

Het ontwerp van de geluidproductieplafonds wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

Een GPP is een resultaatsverplichting (artikel 3.44, Besluit kwaliteit leefomgeving). Na het vaststellen ervan monitort de provincie de ontwikkeling van het geluid en zorgt ervoor dat de geluidproductie van de bron het plafond niet overstijgt. Bij een (dreigende) overschrijding van het GPP treft de provincie (doelmatige) maatregelen, zoals genoemd in artikel 3.45, Besluit kwaliteit leefomgeving.

De *definitieve* GPP's moeten binnen 4 weken na het besluit van de 1^e vaststelling geüpload worden in de centrale voorziening geluidgegevens (CVGG).

Er is geen beroep mogelijk voor de GPP's bij een provinciale weg, wanneer daarbij de wettelijke uitgangspunten zijn toegepast. Dat is bij deze ontwerp GPP's het geval. Wel kunnen zienswijzen worden ingediend. Na de zienswijzeprocedure volgt definitieve vaststelling en uploading naar het CVGG.

2 Voorafgaande besluitvorming

Mandatering voor de vaststelling van de GPP 's door PS aan GS heeft plaatsgevonden met (het bijgevoegde) Statenvoorstel en besluitnummer 7675 (18 september 2024). Bij het verzoek aan PS voor deze mandatering is ook aangegeven dat de GPP 's op basis van de wettelijke uitgangspunten door GS worden vastgesteld.

3 Proces

Na vaststelling en vrijgave voor de zienswijzeprocedure worden de volgende stappen doorlopen:

- Publicatie provinciaal blad ontwerp GPP's;
- Ter kennisname GS-brief aan PS over ontwerp GPP's;
- Zienswijzeprocedure (publicatie Provinciaal Blad en provinciale website, mogelijkheid inzien op provinciehuis en 6 weken mogelijkheid zienswijze te sturen naar geluidproductieplafonds@pzh.nl of schriftelijk in te dienen);
- Opstellen nota van beantwoording zienswijzen (medio mei 2026);
- Vaststellen definitieve GPP 's in GS (juni 2026);
- Publicatie provinciaal blad en CVGG definitieve GPP's (juni 2026);
- Tkn GS-brief aan PS vaststelling definitieve GPP's (juni 2026).

4 Participatie en rolneming

Er is geen sprake van een participatietraject. Wel worden belanghebbenden en geïnteresseerden in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen. Het besluit is echter niet vatbaar voor bezwaar of beroep omdat het hier een wettelijk voorgeschreven berekeningsmethode betreft.

5 Communicatiestrategie

De ontwerp GPP 's (en ook de definitieve GPP 's) worden gepubliceerd via deze aanklikbare [viewer](#) en aangekondigd in het provinciaal blad.

De definitieve GPP 's worden opgenomen in het CVGG, de centrale voorziening geluidgegevens.