

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	31 oktober 2023	n.v.t.

Onderwerp

Vaststelling provinciaal inpassingsplan en Milieu Effect Rapportage busbaan HOV/R-net corridor LKN

Advies

1. Vast te stellen het statenvoorstel met betrekking tot het vaststellen van het provinciaal inpassingsplan 'HOV/R-net corridor LKN';
2. Vast te stellen het gewijzigd provinciaal inpassingsplan 'HOV/R-net corridor LKN';
3. Vast te stellen de Nota Zienswijzen met betrekking tot de zienswijzen en ambtshalve wijzigingen over het ontwerp provinciaal inpassingsplan 'HOV/R-net corridor LKN'.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- in het Statenvoorstel en de kennisgeving op te nemen dat de commissie MER een volledig positief eindadvies heeft gegeven en dit stuk zelf ook toe te voegen;
- wijzigingen van ondergeschikt belang aan te brengen..

Bijlagen

Bijlage 01 PIP HOV Leiden-Katwijk_Toelichting

Bijlage 02 PIP HOV Leiden-Katwijk_Regels

Bijlage 03 PIP HOV Leiden-Katwijk_Bijlagen toelichting

Bijlage 04_PIP_Inpassingsplan verbeelding_20211496-Blad 1

Bijlage 05_PIP_Inpassingsplan verbeelding_20211496-Blad 2

Bijlage 06_PIP_Inpassingsplan verbeelding_20211496-Blad 3

Bijlage 07_PIP_Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen

Bijlage 08 Aanvulling PlanMER

Bijlage 09 Kennisgeving opstellen provinciaal inpassingsplan busbaan

Bijlage 10 Machtiging CdK

1 Toelichting voor het College

Project en proces inpassingsplan

Tussen Leiden en Katwijk realiseert de provincie een (deels vrijliggende) busbaan. De gemeente Katwijk groeit komende jaren flink in inwoneraantal. De busbaan moet zorgen voor een snelle, betrouwbare, frequente OV verbinding tussen Leiden en Katwijk. Dit is een openbaar vervoerproject van provinciaal belang. Voor het tracé van de busbaan tussen Valkenhorst, langs de Duinvallei tot de Zeeweg in Katwijk wordt dan ook het instrument provinciaal inpassingsplan (PIP) toegepast.

Om tot tijdige realisatie van de busbaan te komen, te weten bij oplevering van de eerste woningen in Valkenhorst medio 2025, is de planning gericht op het vaststellen van het inpassingsplan in december 2023. In juni 2022 is het Startdocument voor het inpassingsplan vastgesteld door Provinciale Staten. Op 5 juli 2022 is het concept ontwerp PIP door Gedeputeerde Staten vrijgegeven voor het wettelijk vooroverleg. Op 17 oktober 2022 is het ontwerp PIP vastgesteld en vrijgegeven voor ter inzagelegging. Dit was de start van de zienswijzenprocedure. Het ontwerp inpassingsplan met haar bijlagen heeft van 9 november tot en met 20 december 2022 ter inzage gelegen. Een ieder had de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op dit ontwerp PIP. Er zijn in deze periode 13 zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn samengevat en van een antwoord voorzien in bijgevoegde Nota zienswijzen.

Op 2 november 2022 deed de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak in de zogenoemde 'bouwvrijstelling stikstof'. Gevolg is dat van deze bouwvrijstelling niet langer gebruik gemaakt kan worden. Deze mogelijke ontwikkeling in het stikstofbeleid was voorzien en door het projectteam zijn al vroegtijdig de mogelijke effecten en oplossingen in beeld gebracht. Op moment dat de uitspraak kwam zijn vervolgstappen in gang gezet. De effecten van stikstofdepositie in de aanlegfase van de busbaan zijn aanvullend onderbouwd in een Passende Beoordeling en een daaraan gekoppelde Milieu Effect Rapportage (MER). Ten behoeve van dit MER is eerst een Notitie Reikwijdte en detailniveau (NRD) opgesteld.

Deze NRD is door Gedeputeerde Staten op 14 februari 2023 vastgesteld heeft van 20 februari 2023 tot en met 2 april 2023 ter inzage gelegen. Een ieder heeft op deze NRD kunnen reageren. Er zijn twee zienswijzen ingediend. Ook is in deze periode een advies aan de Commissie voor de m.e.r. gevraagd. Deze zienswijzen en dit advies zijn betrokken bij het opstellen van de MER. Tevens is een overeenkomst gesloten tussen de provincie, Bouwfonds Property Development (BPD), de gemeente Katwijk en het Rijksvastgoedbedrijf (RVB) om in de aanlegfase gebruik te maken van de stikstofruimte die er is voor de woningbouwontwikkeling Valkenhorst. Ten slotte heeft de aanbesteding van de busbaan plaatsgevonden en zal de aannemer in de aanlegfase (met mede financiering van de provincie) komen tot extra maatregelen om een reductie van stikstofdepositie van meer dan 60% te bereiken. Dit vindt plaats door gerichte inzet van onder meer zero emissie materieel, slimme bouwlogistiek en bouwplanning en gebruik van prefab bouwonderdelen.

De Wet milieubeheer eist dat de MER met het ontwerp PIP ter inzage wordt gelegd zodat een ieder zienswijzen kan geven op de MER (en het PIP). Het ontwerp PIP met de MER heeft van 22 juni tot en met 2 augustus 2023 daarom een tweede keer ter inzage gelegen. Hierop zijn 4 nieuwe zienswijzen ingediend. In totaal zijn dan ook 17 zienswijzen ingediend. Alle zienswijzen zijn in bijgevoegde Nota zienswijzen samengevat en van een reactie voorzien. De zienswijzen leiden tot beperkte aanpassing van het inpassingsplan. Tevens zijn nog enkele onderschikte ambtshalve aanpassingen voorgesteld, deze zijn terug te vinden in de Nota zienswijzen.

Tevens heeft de Commissie voor de milieueffectrapportage haar toetsingsadvies op de MER uitgebracht. Het concept (positief) toetsingsadvies is eind oktober uitgebracht en als bijlage meegeleverd. Het gelijklopende definitieve positief advies wordt begin november door de Commissie gepubliceerd en is dan voor een ieder raadpleegbaar via de website van de Commissie.

Uit het definitief PIP blijkt dat het project uitvoerbaar is, ruimtelijk goed is in te passen en dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Voorgesteld wordt dit PIP voor vaststelling voor te leggen aan Provinciale Staten. Het PIP wordt vervolgens op gebruikelijke wijze gepubliceerd en staat open voor beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van Raad van State.

Naar verwachting zijn alle benodigde gronden voor de start van de realisatie beschikbaar voor de provincie. De kosten voor grondverwerving zijn gedekt in het projectbudget.

Financieel en fiscaal kader

Dit project is onderdeel van het PZI (Programma Zuid-Hollandse Infrastructuur), met een totaal krediet van € 88,4 mln, waarvan tot en met 2022 € 19,2 mln is uitgegeven en dus € 69,2 mln resteert voor de verdere uitvoering van het project.

Alle activiteiten zoals beschreven in dit voorstel vallen binnen het budget van de HOV/R-net corridor Leiden Katwijk Noordwijk. Van de scope zijn actuele kostenramingen beschikbaar:

1. Busbaan Duinvallei (inclusief meekoppelkansen): 26,7 mln euro
2. Busbaan Valkenhorst: 13,9 mln euro
3. Broekweg viaduct: 6,7 mln euro

Bovengenoemde ramingen tellen op naar 47,3 mln euro totale investeringskosten. Er is momenteel 49,4 mln euro beschikbaar voor deze drie deelprojecten in het totale corridorbudget van 88,4 mln euro. Het overige deel van de nog beschikbare 69,2 mln euro aan beschikbaar budget omvat onder andere grootschalige maatregelen op de Plesmanlaan in Leiden en mogelijke extra doorstromingsmaatregelen in Katwijk (beiden geen onderdeel van dit voorstel).

Totaalbedrag excl. BTW :	47,3 mln euro
Programma :	Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's :	De provincie is risicodragend in dit project. In de ramingen is rekening gehouden met de meest recente indexeringscijfers zoals binnen de provincie afgesproken. Er is dus voldoende ruimte/robuustheid ingebouwd om de gestegen marktprijzen en de verdere eventuele stijging het hoofd te bieden.

Juridisch kader

De bevoegdheid tot het opstellen van een provinciaal inpassingsplan vindt haar grondslag in artikel 3.26 Wet ruimtelijke ordening. De voorbereiding van provinciaal inpassingsplan vindt plaats door Gedeputeerde Staten. Het provinciaal inpassingsplan wordt definitief vastgesteld door Provinciale Staten. De uniforme openbare voorbereidingsprocedure uit afdeling 3.4 Awb is van toepassing. Op grond van art. 3.8, lid 1 Wro wordt het ontwerp inpassingsplan vrijgegeven en gepubliceerd waarna een ieder binnen de wettelijke termijn van 6 weken de tijd heeft om een zienswijze in te dienen. De zienswijzen worden beantwoord en het PIP wordt (waar nodig gewijzigd) vastgesteld. Het vastgestelde PIP wordt gepubliceerd op:

- De website voor ruimtelijke plannen: <http://www.ruimtelijkeplannen.nl>
- De provinciale raadpleegomgeving: www.ruimtelijkeplannenzuidholland.nl/pipinprocedure
- De provinciale website: <https://www.zuidholland.nl/onderwerpen/verkeervervoer/openbaar-vervoer/r-net/buslijn-leiden-katwijk-noordwijk/>

2 Voorafgaande besluitvorming

- Op 22 juni 2022 hebben Provinciale Staten van de provincie Zuid-Holland de startnotitie voor het Provinciaal Inpassingsplan voor de HOV/R-net corridor Leiden-Katwijk-Noordwijk, onderdeel Valkenhorst en Duinvallei, vastgesteld (DOS-2013-0002218).
- Op 5 juli 2022 hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland besloten tot vrijgave van het concept Provinciaal Inpassingsplan voor wettelijk vooroverleg (PZH-2022-811416700).
- Op 17 oktober 2022 hebben Gedeputeerde Staten het ontwerp inpassingsplan vastgesteld en vrijgegeven voor ter inzagelegging (PZH-2022-817664038).
- Op 14 februari 2023 is door Gedeputeerde Staten ten behoeve van de MER een Notitie Reikwijdte en detailniveau (NRD) vastgesteld en vrijgegeven voor ter inzage legging (PZH-2023-826125735).
- Op 20 juni 2023 is door Gedeputeerde Staten de MER en ontwerp inpassingsplan vastgesteld en vrijgegeven voor ter inzagelegging.

3 Proces

De planning van het planproces van het inpassingsplan verloopt als volgt:

Procedurestap	Wie	Wanneer
Wettelijk vooroverleg	Projectorganisatie	juli- september 2022
Samenvatten en beantwoorden overlegreacties en opstellen ontwerp inpassingsplan	Projectorganisatie	September 2022
Besluitvorming ontwerp inpassingsplan ter inzage leggen voor zienswijzen	GS (informer PS)	18 oktober 2022
Ontwerp inpassingsplan 6 weken ter inzage + informatie avond op 22 november	Een ieder kan zienswijzen indienen	9 november- 20 december 2022

Samenvatten en beantwoorden zienswijzen inpassingsplan	Projectorganisatie	half december 2022- half februari 2023
Opstellen en besluitvorming Notitie Reikwijdte en detailniveau (NRD) voor het MER NRD opgesteld.	GS	14 februari 2023
NRD 6 weken ter inzage	Een ieder kan zienswijzen indienen	20 februari 2023 - 2 april 2023
Opstellen MER	Projectorganisatie	april- mei 2023
Besluitvorming MER een aangepast ontwerp inpassingsplan	GS	20 juni 2023
Aangepast ontwerp inpassingsplan en MER 6 weken ter inzage	Een ieder kan zienswijzen indienen	22 juni- 2 augustus 2023
Samenvatten en beantwoorden zienswijzen inpassingsplan en MER, advies commissie MER verwerken, opstellen definitief inpassingsplan	Projectorganisatie	Augustus-oktober 2023
2023 Besluitvorming definitief inpassingsplan	GS en PS	Oktober-december 2023
Beroepstermijn, termijn indienen beroep 6 weken		Uitspraak in beroep naar verwachting 12 maanden.

4 Participatie en rolname

Voor het project is een participatieplan opgesteld (bijlage bij het eerder door u vrijgegeven startdocument en concept ontwerp inpassingsplan). Hieraan wordt uitvoering gegeven.

5 Communicatiestrategie

Voor het project is een projectpagina ingericht op de website van de provincie. Hier zijn alle onderzoeken en relevante documenten publiekelijk beschikbaar. De provincie kondigt het definitief vaststellen van het PIP tijdig aan op deze website en in de lokale media.