

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

16 september 2025

Eindtermijn

n.v.t.

Onderwerp

Vaststelling wijziging reglement van bestuur Waterschap Hollandse Delta i.v.m. aanpassing kostentoedeling wegenheffing

Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel tot wijziging van het Reglement van bestuur van Waterschap Hollandse Delta in verband met de aanpassing van de kostentoedeling wegenheffing;
2. Te bepalen dat het Besluit tot wijziging van het Reglement van bestuur van Waterschap Hollandse Delta 2025 en de bijbehorende toelichting na vaststelling door Provinciale Staten bekend wordt gemaakt in het Provinciaal Blad;
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij het Statenvoorstel tot wijziging van het Reglement van bestuur van Waterschap Hollandse Delta in verband met de aanpassing van de kostentoedeling wegenheffing.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Statenvoorstel - Vaststelling wijziging reglement van bestuur Waterschap Hollandse Delta i.v.m. aanpassing kostentoedeling wegenheffing, met bijbehorende bijlagen;
 - Bijlage 1 - Besluit tot wijziging Reglement van Bestuur voor het Waterschap Hollandse Delta 2025;
 - Bijlage 2 - Toelichting behorende bij het Besluit tot wijziging Reglement van Bestuur voor het Waterschap Hollandse Delta 2025;
 - Bijlage 3 - Brief d.d. 26 maart 2025 van Waterschap Hollandse Delta met verzoek tot aanpassing van het reglement van bestuur;
 - Bijlage 3a - Bijlage behorende bij de brief van Waterschap Hollandse Delta d.d. 26 maart 2025 - Besluit VV d.d. 19 februari 2025;
 - Bijlage 3b - Bijlage behorende bij de brief van Waterschap Hollandse Delta d.d. 26 maart 2025 - Onderzoek kostentoedeling wegenheffing.

1 Toelichting voor het College

Waterschap Hollandse Delta heeft als één van de weinige waterschappen wegen in beheer. Voor de kosten die met de wegentaak gemoeid zijn, heft het waterschap een wegenheffing. De kosten van het wegenbeheer worden toegedeeld aan de categorieën belanghebbenden bij het wegenbeheer.

Deze categorieën bestaan uit:

- de ingezetenen (de inwoners);
- de eigenaren of rechthebbenden van ongebouwde onroerende zaken, niet zijnde natuurterreinen (de agrariërs);
- de eigenaren of rechthebbenden van natuurterreinen (de terreinbeheerders); en
- de eigenaren of rechthebbenden van gebouwde onroerende zaken (de woningeigenaren en bedrijven).

Het algemeen bestuur van het waterschap stelt een kostentoedelingsverordening vast, waarin de kosten van het wegenbeheer worden toebedeeld aan de verschillende belanghebbende categorieën. Hierbij kunnen enkele bepalingen met betrekking tot de kostentoedeling van de watersysteemheffing van overeenkomstige toepassing worden verklaard. De bevoegdheid hiertoe ligt bij de provincie. Bij reglement van bestuur kan worden bepaald welke regels van toepassing zijn bij het bepalen van de kostendelen voor de verschillende categorieën.

Recent is de Waterschapswet gewijzigd¹. In deze wetswijziging is onder andere de kostentoedelingssystematiek voor de watersysteemheffing aangepast. Op dit moment wordt het percentage kosten dat aan de ingezetenen wordt toebedeeld bepaald op basis van inwonerdichtheid. De dan nog resterende kosten worden toebedeeld aan de overige categorieën. De verdeling van de kosten tussen deze categorieën wordt bepaald aan de hand van de waarde van de onroerende zaken die tot de categorieën behoren. Per 1 januari 2026 zal de kostentoedeling voor de watersysteemheffing op een andere wijze plaatsvinden. De wetgever heeft gekozen voor een kostentoedelingssystematiek waarin de gebiedskenmerken van het waterschap als uitgangspunt voor het profijt worden genomen. De gebiedskenmerken geven weer in welke mate de categorieën ongebouwd en natuur aanwezig zijn in het gebied van het waterschap en daarmee ook in welke mate er sprake is van gebouwd. De gedachte hierbij is dat wanneer een categorie relatief veel hectares inneemt, het waterschap ook relatief veel inspanning verricht voor deze categorie. De categorie draagt als gevolg daarvan meer bij in de kosten. De kostentoedeling voor de categorie ingezetenen wijzigt overigens niet.

Waterschap Hollandse Delta heeft (samen met Waterschap Rivierenland en Hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard die ook wegen in beheer hebben) onderzocht of de kostentoedelingssystematiek voor de watersysteemheffing ook voor de wegenheffing kan worden toegepast. Uit het onderzoek kwam naar voren dat dit zo was. Naar aanleiding van dit onderzoek heeft de Verenigde Vergadering van Waterschap Hollandse Delta op 19 februari 2025 besloten om de kostentoedelingsmethode van de watersysteemheffing naar analogie te willen toepassen op de wegenheffing. Op 26 maart 2025 heeft het college van dijkgraaf en heemraden de provincie gevraagd om dit mogelijk te maken via een wijziging van het reglement van bestuur.

¹ Wet van 10 februari 2025 tot wijziging van de Waterschapswet, de Waterwet en de Algemene wet bestuursrecht in verband met het versterken van de toepassing van het profijtbeginsel bij de watersysteemheffing, het geven van ruimte aan nieuwe ontwikkelingen en het oplossen van enkele knelpunten

Naar aanleiding van de brief heeft gedeputeerde Weverling op 15 mei 2025 een bestuurlijk overleg gevoerd met het college van dijkgraaf en heemraden over de brief om invulling te geven aan het vereiste van bestuurlijk overleg zoals opgenomen in artikel 3 en 4 van de Waterschapswet.

Op 15 juli 2025 is het ontwerpbesluit tot wijziging van het reglement van bestuur van Waterschap Hollandse Delta vastgesteld en vervolgens ter inzage gelegd om belanghebbenden in de gelegenheid te stellen zienswijzen in te dienen. Er zijn gedurende de terinzageleggingsperiode van 23 juli 2025 tot en met 2 september 2025 geen zienswijzen ingediend.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Op grond van artikel 122a en artikel 122b van de Waterschapswet heft het waterschap ter bestrijding van kosten die verbonden zijn aan het wegenbeheer een wegenheffing. Deze heffing wordt geheven van de belanghebbende categorieën ingezetenen, gebouwd, ongebouwd en natuur. Bij reglement van bestuur wordt bepaald aan welke regels de toedeling van de kostendelen aan de verschillende categorieën moet voldoen.

Het reglement van bestuur is een provinciale verordening (artikel 2 van de Waterschapswet). Als er naar het oordeel van gedeputeerde staten gronden aanwezig zijn om een reglementswijziging te overwegen, dan treden zij in overleg met het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit geldt ook als een soortgelijk voorstel afkomstig is van het algemeen bestuur van het waterschap. Na dit overleg stellen gedeputeerde staten een ontwerp van het besluit op en leggen zij het ter inzage. Bij hun voorstel aan provinciale staten tot vaststelling van het besluit worden zowel het ontwerpbesluit als eventueel naar voren gebrachte zienswijzen gevoegd, vergezeld van een standpunt inzake die zienswijzen. Het door provinciale staten vastgestelde besluit wordt vervolgens binnen vier weken aan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat verzonden. Dit is geregeld in de artikelen 3 en 4 van de Waterschapswet.

De reglementswijziging ziet op artikel 21 van het Reglement van bestuur voor het Waterschap Hollandse Delta. Hierin zijn de regels voor de kostentoedeling ten aanzien van het wegenbeheer opgenomen.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 15 juli 2025 is het Ontwerpbesluit wijziging Reglement van Bestuur voor het Waterschap Hollandse Delta 2025 vastgesteld en vrijgegeven voor inspraak. Gedurende de terinzageleggingsperiode van 23 juli 2025 tot en met 2 september 2025 zijn er geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit.

3 Proces

Na vaststelling van het Statenvoorstel wordt dit voorstel aangeboden aan Provinciale Staten voor agendering in de Statencommissie Bestuur, Maatschappij en Middelen. In de procedurevergadering van 8 oktober 2025 zullen de statenleden bepalen wat zij met het Statenvoorstel gaan doen. Afhankelijk daarvan komt het Statenvoorstel in november dan wel in december in Provinciale Staten.

Na instemming van Provinciale Staten met het Statenvoorstel zal het statenbesluit worden gepubliceerd. Over het statenbesluit zal de Minister van Infrastructuur en Waterstaat t.z.t. worden geïnformeerd.

4 Participatie en rolneming

Er heeft geen participatieproces plaatsgevonden anders dan hetgeen op grond van de artikelen 3 en 4 van de Waterschapswet is vereist.

5 Communicatiestrategie

Een publiekssamenvatting van dit besluit zal op de provinciale website worden gepubliceerd.