

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	4 november 2025	n.v.t.

Onderwerp

Vaststelling wijzigingsbesluiten mandaat aanwijzingsbevoegdheid Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer

Advies

1. Vast te stellen het tweede wijzigingsbesluit van het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de DCMR Milieudienst Rijnmond.
2. Vast te stellen het tweede wijzigingsbesluit van het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst Haaglanden.
3. Vast te stellen het tweede wijzigingsbesluit van het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst Midden-Holland.
4. Vast te stellen het tweede wijzigingsbesluit van het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst West-Holland.
5. Vast te stellen het tweede wijzigingsbesluit van het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.
6. Te bepalen dat het wijzigingsbesluit wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.
7. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de wijzigingsbesluiten mandaat aanwijzingsbevoegdheid Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. Wijziging mandaatbesluit DCMR Milieudienst Rijnmond
2. Wijziging mandaatbesluit Omgevingsdienst Midden-Holland
3. Wijziging mandaatbesluit Omgevingsdienst Haaglanden
4. Wijziging mandaatbesluit Omgevingsdienst West-Holland
5. Wijziging Mandaatbesluit Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

1 Toelichting voor het College

Met ingang van 1 januari 2026 treedt *de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer* (Wmebv) in werking. Met deze wet wordt de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gewijzigd en wordt de elektronische communicatie tussen burger/bedrijf en bestuursorganen gemoderniseerd en geharmoniseerd. Artikel 2:13 Awb (nieuw) bepaalt dat bestuursorganen voor ieder type bericht (bijvoorbeeld klachten, subsidieaanvragen of vergunningaanvragen) een voldoende betrouwbare en vertrouwelijke elektronische weg kunnen aanwijzen en hiervoor nadere eisen kunnen stellen. Vanuit de 5 omgevingsdiensten is de wens geuit om de aanwijzingsbevoegdheid in mandaat van GS te verkrijgen. Dit voorkomt onnodige vertraging in de uitvoering en sluit aan bij het uitgangspunt dat mandaat wordt verleend voor alle bij de taakuitoefening behorende bevoegdheden. Gelet op het belang van een zorgvuldige afweging bij het bepalen van de elektronische weg, wordt ondermandaat uitgesloten.

Hieronder een nieuw mandaat dat wordt opgenomen in de vigerende mandaatbesluiten die GS voor de 5 omgevingsdiensten hebben vastgesteld:

	BEVOEGDHEDEN/BESLUITEN	TOELICHTING/VOORWAARDEN
	Algemeen	
RAA13	Besluiten tot: a. het aanwijzen van een voldoende betrouwbare en vertrouwelijke wijze van elektronische verzending voor ieder type bericht als bedoeld in artikel 2:13, eerste lid, Awb. b. het stellen van nadere eisen aan de wijze van elektronische verzending als bedoeld in artikel 2:13, derde lid, Awb.	Het mandaat heeft uitsluitend betrekking op besluiten die de directeur in mandaat namens Gedeputeerde Staten mag nemen. Kan niet in ondermandaat worden gegeven.

Toelichting RAA13

Artikel 2:13 Awb regelt de mogelijkheid voor burgers om elektronisch te communiceren met bestuursorganen. In het tweede en derde lid is bepaald dat het bestuursorgaan bevoegd is om voor ieder type bericht een voldoende betrouwbare en vertrouwelijke wijze van verzending aan te wijzen, en om nadere eisen te stellen aan de wijze van verzending. Voor zover het gaat om besluiten die door de omgevingsdienst namens Gedeputeerde Staten worden genomen, ligt het voor de hand dat ook de daarbij horende beslissingen over de elektronische weg in mandaat door de directeur van de omgevingsdienst worden genomen. Dit voorkomt onnodige vertraging in de uitvoering en sluit aan bij het uitgangspunt dat mandaat wordt verleend voor alle bij de taakuitoefening behorende bevoegdheden. De bevoegdheid wordt beperkt tot de context waarin de omgevingsdienst namens Gedeputeerde Staten besluiten nemen. Op die manier blijft de aanwijzingsbevoegdheid functioneel gekoppeld aan het gemandateerde takenpakket. Gelet op het belang van een zorgvuldige afweging bij het bepalen van de elektronische weg, wordt ondermandaat uitgesloten.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

De bevoegdheid tot het verlenen van mandaat is gebaseerd op de bepalingen in hoofdstuk 10 van de Awb.

De wijzigingsbesluiten hebben juridische gevolgen, omdat het mandaatbesluit vooruitloopt op een wetswijziging die pas op 1 januari 2026 in werking treedt. Artikel 2:13 Awb is op dit moment nog niet van kracht, waardoor GS formeel nog niet bevoegd zijn om de elektronische weg aan te wijzen of nadere eisen te stellen. De betreffende bepaling (RAA13) treedt pas in werking op het moment dat artikel 2:13 Awb daadwerkelijk van kracht wordt.

De wijzigingsbesluiten worden officieel gepubliceerd via het Provinciaal Blad. Deze publicatie is noodzakelijk om het besluit rechtsgeldig van kracht te laten worden.

2 Voorafgaande besluitvorming

N.v.t.

3 Proces

Het team vergunningverlening, toezicht en handhaving heeft de coördinatie van het GS-voorstel en de publicatie van de bijbehorende besluiten op zich genomen, gezien de nauwe samenwerking met de omgevingsdiensten en de inhoudelijke betrokkenheid bij de uitvoering van hun taken.

Het voorstel is opgesteld op basis van verzoeken vanuit de omgevingsdiensten over de toepassing van de Wmebv. Inhoudelijk is het uitgewerkt in samenwerking met collega's van C&C en ICT, waarbij is gekeken naar de uitvoerbaarheid en naar het aanwijzen van elektronische communicatiekanalen.

Het team Juridische Zaken is betrokken geweest bij het opstellen van het wijzigingsbesluit en is verantwoordelijk voor de juridische onderbouwing in relatie tot de inwerkingtreding van artikel 2:13 Awb. Daarnaast heeft team Juridische Zaken een bijdrage geleverd aan de voorbereiding van de oplegnotitie, zodat de juridische aspecten zorgvuldig en correct zijn verwerkt.

Door het vaststellen van een mandaatbesluit wordt geborgd dat door omgevingsdiensten besluiten namens Gedeputeerde Staten rechtsgeldig kunnen worden genomen.

4 Participatie en rolneming

In het kader van dit voorstel is de participatievorm informeren toegepast. De omgevingsdiensten zijn vooraf actief geïnformeerd over het voorgenomen wijzigingsbesluit en hebben input geleverd tijdens de voorbereidingen. Dit sluit aan bij hun uitvoerende rol en de nauwe samenwerking.

5 Communicatiestrategie

Voor dit voorstel is geen brede externe communicatie voorzien, aangezien het gaat om een juridische en organisatorische wijziging binnen de bestaande uitvoeringsstructuur. Wel is het van belang dat de

omgevingsdiensten tijdig en duidelijk geïnformeerd worden over het mandaatbesluit en de datum van inwerkingtreding, zodat zij hun interne processen hierop kunnen afstemmen.

Het mandaatbesluit wordt officieel gepubliceerd in het Provinciaal Blad, conform de wettelijke vereisten. Daarnaast wordt het besluit opgenomen in het mandatenregister binnen IDMS, zodat het intern goed vindbaar en raadpleegbaar is.