



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
5 juli 2021

Eindtermijn
-

Onderwerp

Vaststelling Zuid-Hollandse Omgevingsverordening

Advies

1. Vast te stellen het statenvoorstel waarin Provinciale Staten wordt voorgesteld om de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening vast te stellen.
2. Te bepalen dat de statenvoorstellen voor het vaststellen van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, het Delegatiebesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en de Verordening nautisch beheer 2022 gelijktijdig naar Provinciale Staten verzonden worden.
3. Te bepalen dat de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, na vaststelling door Provinciale Staten, bekend gemaakt wordt overeenkomstige de wettelijke vereisten, waaronder de publicatie in het Provinciaal Blad.
4. Vast te stellen de publieksamenvatting over het vaststellen van het statenvoorstel waarin Provinciale Staten wordt voorgesteld om de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening vast te stellen.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

Statenvoorstel - Vaststelling Zuid-Hollandse Omgevingsverordening

Bijlage 1: Zuid-Hollandse Omgevingsverordening – regels (bijlage I bij het besluit)

Bijlage 1a: kwaliteitscriteria_2_1.pdf (behorende bij bijlage I bij het besluit)

Bijlage 1b: vth_wabo_kwaliteitscriteria_versie_2_2_2019_deel_b.pdf (behorende bij bijlage I bij het besluit)

Bijlage 2: Zuid-Hollandse Omgevingsverordening – toelichting (bijlage II bij het besluit)

Bijlage 2a: verplichtingentabel (behorende bij bijlage II bij het besluit)

Bijlage 3: Nota van Beantwoording Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (bijlage III bij het besluit)

Bijlage 4: veranderingentabel

Bijlage 5: transponeringstabel

Bijlage 6: Juridisch advies over instructieregels die verwijzen naar beleid

1 Toelichting voor het College

Provinciale Staten moeten op grond van de Omgevingswet één omgevingsverordening vaststellen, waarin alle regels over de fysieke leefomgeving zijn opgenomen. Met het inwerkingtreden van de Omgevingswet en het intrekken van de daarin opgaande wetten (naar verwachting per 1-7-2022) vervallen vrijwel alle provinciale regels over de fysieke leefomgeving die gelden voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Er is geen overgangsrecht voor provinciale verordeningen. Daarom is het noodzakelijk de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) vast te laten stellen door Provinciale Staten. Hierdoor blijven de regels op het terrein van de fysieke leefomgeving ook onder de Omgevingswet van toepassing.

Alhoewel de beoogde inwerkingtreding van de Omgevingswet onlangs is uitgesteld naar 1-7-2022 is het advies om de initiële omgevingsverordening voor te dragen aan Provinciale Staten voor vaststelling. Enerzijds is daarmee de basis af en kan er geen rechtsvacuüm ontstaan en anderzijds is afronding gewenst om duidelijkheid te geven aan degenen die een zienswijze hebben ingediend in de periode mei-juni 2020. Noodzakelijke wijzigingen en aanvullingen van de ZHOV kunnen via het aanvullings- en wijzigingsspoor tot inwerkingtreding van de Omgevingswet worden vormgegeven. Dit reduceert de omvang van de onderwerpen waar nog wijzigingen in kunnen komen en geeft daarmee duidelijkheid en zekerheid voor de buitenwereld. Het onderwerp grondwaterkwaliteit zal verder via het aanvullings- en wijzigingsspoor worden opgenomen, omdat de beleidsvorming op de onderwerp nog gaande is en er sprake is van technische complexiteit met het benodigde voorbereidingsbesluit in het Digitaal Stelsel Omgevingswet.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excusief BTW : € 0,00

Programma : Programma 1 - Samen werken aan Zuid-Holland

Financiële risico's :

- Het vaststellen van regels over activiteiten in de leefomgeving (op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Omgevingswet) is in artikel 15.1, eerste lid, onder f, aangemerkt als een besluit dat schade kan veroorzaken waarvoor een vergoeding (nadeelcompensatie) kan worden gevraagd.
 - Het stellen van regels en het daarmee het invullen van taken en bevoegdheden zorgt ervoor dat die taken en bevoegdheden dan ook uitgevoerd moeten worden. De uitvoering kost geld die niet altijd via leges bekostigd kan worden.
- Beheersmaatregelen :
- Door de gelijkwaardige omzetting van de regels in de omgevingsverordening en de daarbij gegeven motivering en toelichting is de verwachting dat een beroep het verhaal van schade door middel van nadeelcompensatie geen slagingskans zal hebben.
 - De uitvoering van taken en het uitoefening van bevoegdheden kost arbeidscapaciteit en daarmee geld. Deels is dit gedekt door leges. Binnen de Omgevingswet worden de mogelijkheden om leges te heffen voor milieuvergunningen groter. Echter niet altijd is er sprake van een vergunning. Er kunnen ook instrumenten ingezet worden waarvoor geen leges geheven kunnen worden. Op de leges voor milieu na zijn er geen verschillen tussen de situatie voor en na de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De verwachting is dat door de gelijkwaardige omzetting de bestaande bekostiging kan volstaan.

Juridisch kader

Gedeputeerde Staten bereiden de besluitvorming van Provinciale Staten voor. Voor de voorloper van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (onder de Wet ruimtelijke ordening) zijn protocolafspraken gemaakt. Deze protocolafspraken zijn gevolgd. Zie verder het statenvoorstel.

De Zuid-Hollandse Omgevingsverordening wordt na vaststelling door Provinciale Staten bekend gemaakt overeenkomstige de wettelijke vereisten, waaronder de publicatie in het Provinciaal Blad.

2 Voorafgaande besluitvorming

Het ontwerp van de ZHOV is op 17 maart 2020 door Gedeputeerde Staten vastgesteld. Hierna is dit besluit verzonden aan Provinciale Staten met de vraag of het ontwerp vrijgegeven kon worden voor de terinzagelegging. Vanwege COVID-19 is het ontwerp niet besproken in de Integrale Commissie en is van de voorzitter van die commissie op 6 april 2020 vernomen dat Gedeputeerde Staten de terinzagelegging konden starten. Het door Gedeputeerde Staten vastgestelde ontwerp van de ZHOV is half april 2020 gepubliceerd en er is een kennisgeving gedaan in het provinciaal blad (provinciaal blad 2020, 2507) waarin is aangegeven dat het ontwerp van 11 mei tot 22 juni 2020 ter inzage lag.

3 Proces

Na vaststelling van het statenvoorstel wordt het aangeboden aan Provinciale Staten voor behandeling in de eerst volgende procedurevergadering. Het is daarna aan de commissie hoe ze de ingekomen stukken willen behandelen. Het is voorstelbaar dat er eerst een schriftelijke vragenronde wordt gehouden en als die naar tevredenheid is afgerond dat het statenvoorstel in de Integrale Commissie besproken zal worden. Vervolgens kan de plenaire behandeling plaatsvinden. Gezien het extra uitstel van de beoogde inwerkingtreding van de Omgevingswet (1 juli 2022) is de einddatum waarop de ZHOV in werking moet treden naar achteren geschoven. Echter is voortvarende en spoedige behandeling gewenst om duidelijkheid te geven voor de buitenwereld en ook het aanvullings- en wijzigingsproces goed te kunnen doorlopen. Ook kan niet tot het laatste moment gewacht worden omdat na vaststelling nog de nodige stappen voor bekendmaking en publicatie onder andere in het nieuwe Digitaal Stelsel Omgevingswet moeten worden doorlopen. Zie verder het statenvoorstel.

4 Participatie en rolname

Zie het statenvoorstel.

5 Communicatiestrategie

Na de vaststelling en voordracht van het statenvoorstel door Gedeputeerde Staten worden degene die een zienswijze hebben ingediend op de hoogte gesteld van de Nota van Beantwoording. Door Provinciale Staten kan een hoorzitting worden gehouden om insprekers de

kans te geven hun zienswijze toe te lichten nadat ze kennis hebben genomen van de beantwoording.

Het vaststellen van de initiële ZHOV door Gedeputeerde Staten is een mijlpaal op weg naar de inwerkingtreding van de Omgevingswet dat via de gebruikelijke communicatiekanalen en voortgangsrapportages gecommuniceerd zal worden.