



Aan

Kopie aan

Onderwerp

Criteria ontheffing voor innemen ligplaats langs openbare oevers aan watersportverenigingen

1. Aanleiding

Op 28 maart 2013 is het "Ligplaatsenbeleid provinciale vaarwegen Zuid-Holland, Ruimte voor de Scheepvaart" gepubliceerd. In dit nieuwe ligplaatsenbeleid (p.15) is opgenomen dat op vaarwegen met geringe binnenvaart (trajecten 2, 3, 7 en 8) de Provincie wil meewerken aan watersportverenigingen om ligplaatsen in te richten en te beheren. De watersportverenigingen die nu al in Bodegraven actief zijn, hebben daarbij als voorbeeld gediend.

Sinds de vaststelling van het ligplaatsenbeleid heeft Juridisch Beheer een aantal aanvragen om ontheffing van watersportverenigingen ontvangen. Aan de hand van deze aanvragen is duidelijk geworden dat het noodzakelijk is om de eisen die aan een watersportvereniging gesteld worden nader te formuleren.

Juridisch Beheer en de afdeling Beheerstrategie van Bureau Beheer Advies zijn overeengekomen dat de gezamenlijke conclusies over de te stellen voorwaarden aan de watersportvereniging vastgelegd zullen worden als interne richtlijn, om deze vervolgens extern te laten doorwerken.

^{1/4} In deze memo wordt een aantal voorwaarden beschreven die als beoordelingscriteria dienen bij aanvragen om ontheffing voor het innemen van ligplaatsen langs openbare oevers door watersportverenigingen. Deze criteria vormen de richtlijn bij het besluit om aan een watersportvereniging al dan niet ontheffing te verlenen.

2. Wet- en regelgeving

Op aanvragen van watersportverenigingen is de volgende wet- en regelgeving van toepassing:

- Ligplaatsenbeleid provinciale vaarwegen Zuid-Holland 'Ruimte voor de scheepvaart'
- de Vaarwegenverordening Zuid-Holland;
- de beleidsregel ontheffingen ligplaatsen provinciale vaarwegen van Zuid-Holland;
- de verkeersbesluiten ter regeling van het scheepvaartverkeer op de trajecten 2, 3, 7 en 8.

Beleidsregel

Op 28 maart 2013 is het besluit van Gedeputeerde Staten van 18 december 2012 tot vaststelling van de Beleidsregel ontheffingen ligplaatsen provinciale vaarwegen van Zuid-Holland in werking getreden.

Artikel 3 van deze beleidsregel stelt dat Gedeputeerde Staten ontheffing kunnen verlenen van het verbod om ligplaats in te nemen, zoals genoemd in artikel 4.1.1. van de verordening, ten behoeve van een recreatievaartuig indien:

- a. de ligplaats niet gelegen is in een vaarstrook, veiligheidsstrook of veiligheidszone; en
- b. het een ligplaats aan een particuliere oever betreft en de aanvrager van de ontheffing de rechthebbende van die oever is of schriftelijke toestemming van de rechthebbende van de oever heeft verkregen, of
- c. de ligplaats aan een openbare oever betreft en de aanvrager een watersportvereniging is die een maatschappelijk doel dient en voor een ieder toegankelijk is.

In lid c. van dit artikel zijn twee (niet nader gemotiveerde) criteria opgenomen waaraan een watersportvereniging dient te voldoen :

- de watersportvereniging moet een maatschappelijk doel dienen;
- de watersportvereniging dient voor een ieder toegankelijk te zijn.

3. Te hanteren criteria

De onderstaande criteria dienen als richtlijn bij de besluitvorming omtrent aanvragen om ontheffing van watersportverenigingen voor het innemen van ligplaats langs een openbare oever. Deze criteria zijn een nadere invulling van de eisen die aan de watersportvereniging worden gesteld in artikel 3 lid c. van de Beleidsregel ontheffingen ligplaatsen provinciale vaarwegen van Zuid-Holland.

Maatschappelijk doel

De term 'maatschappelijk doel' die in artikel 3 lid c. van de beleidsregel wordt genoemd, betekent dat de vereniging geen commercieel doel nastreeft.

Voor een ieder toegankelijk

De watersportvereniging dient voor een ieder toegankelijk te zijn. Dit houdt in dat een watersportvereniging in beginsel iedereen als lid van haar vereniging dient te accepteren. Aan het lidmaatschap van een vereniging mag bijvoorbeeld niet de eis worden gesteld dat aspirant-leden slechts uit een bepaalde gemeente (of een bepaalde buurt of straat) afkomstig mogen zijn.

Verplichting tot oprichting van vereniging met volledige rechtsbevoegdheid

De watersportvereniging is verplicht een vereniging met volledige rechtsbevoegdheid op te richten. Oprichting geschiedt door middel van notariële akte. In deze akte staan de statuten, met daarin in ieder geval de naam en vestigingsplaats van de vereniging, het doel van de vereniging, en de verplichtingen van de leden. Daarnaast geldt voor een vereniging met volledige rechtsbevoegdheid verplichte inschrijving in het handelsregister.

Omvang vereniging

Te veel kleine verenigingen die verspreid in de vaarweg liggen, komen de veiligheid en vlotheid van de scheepvaart niet ten goede en beperken de uitbreidingsmogelijkheden van gezonde, goed georganiseerde verenigingen.

Om de situatie overzichtelijk en beheersbaar te houden, worden er eisen gesteld aan de grootte van de locatie die een vereniging in gebruik heeft, uiteraard gerelateerd aan de locatie van de watersportvereniging. Ter illustratie: de situatie waarin 10 grote watersportverenigingen elk minimaal 100 meter van de oever in gebruik hebben, heeft de voorkeur boven 100 kleinere watersportverenigingen die elk 10 meter oever in gebruik hebben.

Toezicht houden door de watersportvereniging

De watersportvereniging is verantwoordelijk voor het houden van toezicht op de locatie die zij in gebruik heeft. Uit het huishoudelijk reglement (waaraan alle leden gebonden dienen te zijn) dient te blijken hoe dit toezicht georganiseerd is, waar het zich precies op richt, en wat de consequenties zijn bij niet naleving van het reglement.

Aaneengesloten afmeren

Leden van een watersportvereniging dienen hun vaartuigen zoveel mogelijk aaneengesloten af te meren. De situatie dat een watersportvereniging voor bijvoorbeeld tien vaartuigen anderhalve kilometer oever in beslag neemt is onwenselijk, aangezien dit de veiligheid en vlotheid van de scheepvaart niet ten goede komt. Ook zou hiermee een aanzienlijk deel van de oever niet meer beschikbaar kunnen worden gesteld aan andere watersportverenigingen. Gelet op de grote vraag naar ligplaatsen, is dit ongewenst.

Reservering locaties niet mogelijk

Het is niet mogelijk om, voorafgaand aan een verzoek om ontheffing, een specifiek deel van de oever te reserveren als ligplaatsvak. In het geval van een volledige aanvraag (die voldoet aan de eisen die in artikel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht worden gesteld) zal echter binnen de behandeltermijn van die aanvraag geen andere aanvraag (van een andere watersportvereniging) voor diezelfde locatie in behandeling worden genomen.

Afmeervoorzieningen

In de aanvraag om ontheffing voor het innemen van ligplaatsen dient de watersportvereniging tevens aan te geven op welke wijze de vaartuigen van de leden afgemeerd zullen worden. Voor het plaatsen en hebben van voorzieningen waarmee ligplaats kan worden ingenomen dient op grond van artikel 2.2.3 van de Vaarwegenverordening Zuid-Holland eveneens ontheffing te worden verleend.

Tarief precario

Bij gebruik van provinciaal eigendom is de watersportvereniging op grond van het eigendomsrecht van de provincie Zuid-Holland precario verschuldigd. Hiervoor geldt tariefnummer 20.04.



Beperkte geldigheidsduur ontheffing

Aangezien het nieuwe ligplaatsenbeleid op 1 april 2013 in werking is getreden, is het op dit moment onduidelijk hoe het nieuwe beleid omtrent watersportverenigingen in de praktijk uitpakt. In eerste instantie zal dan ook ontheffing worden verleend voor bepaalde tijd. Voor welke periode ontheffing verleend zal worden, kan per geval verschillen. Factoren hierbij zijn onder andere de te verwachten ontwikkelingen op de betreffende vaarweg, en de investeringen die van een watersportvereniging geveerd worden. Na afloop van deze periode zal een evaluatie plaatsvinden. Aan de hand van die evaluatie wordt besloten over verlenging van de ontheffing, al dan niet onder het stellen van aanvullende voorwaarden.

Meer informatie

Meer informatie over het provinciale ligplaatsenbeleid is terug te vinden op de website van de provincie Zuid-Holland: www.zuid-holland.nl/ligplaatsen