

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	11 juni 2024	n.v.t.

Onderwerp

Vergunning verlenen voor het, in afwijking van het beleid, behouden van werken en het innemen van een ligplaats in de Oude Rijn, ter hoogte van de Hoge Rijndijk 267 te Zoeterwoude-Rijndijk.

Advies

1. In te stemmen met het afwijken van de Beleidsregel vergunningen ligplaatsen en werken provinciale vaarwegen Zuid-Holland, ten aanzien van het behouden van een afmeervoorziening bestaande uit 6 meerpalen, het behouden van een oevervoorziening, het behouden van een over de Oude Rijn bewegende kraan ten behoeve van het laden en lossen van schepen en het innemen van een ligplaats ten behoeve van het laden en lossen van schepen in de Oude Rijn ter hoogte van de Hoge Rijndijk 267 te Zoeterwoude-Rijndijk.
2. Te verlenen een vergunning aan Van der Vlist Betoncentrale B.V. voor onbepaalde tijd voor het behouden van een afmeervoorziening bestaande uit 6 meerpalen, het behouden van een oevervoorziening, het behouden van een over de Oude Rijn bewegende kraan ten behoeve van het laden en lossen van schepen en het innemen van een ligplaats ten behoeve van het laden en lossen van schepen in de Oude Rijn, ter hoogte van de Hoge Rijndijk 267 te Zoeterwoude-Rijndijk.
3. In te trekken de ontheffing die bij besluit van 4 mei 2011 aan de vorige eigenaar van het perceel Hoge Rijndijk 267 is verleend voor het hebben van een oevervoorziening van een lengte van ongeveer 138,00 meter, het hebben van een over de Oude Rijn bewegende kraan ten behoeve van het laden en lossen van schepen, het plaatsen en hebben van een afmeervoorziening bestaande uit 6 meerpalen en het innemen van een ligplaats ten behoeve van het laden en lossen van schepen.
4. Vast te stellen de brief aan betrokkene over het verlenen van de vergunning voor het behouden van een afmeervoorziening bestaande uit 6 meerpalen, het behouden van een oevervoorziening, het behouden van een over de Oude Rijn bewegende kraan ten behoeve van het laden en lossen van schepen en het innemen van een ligplaats ten behoeve van het laden en lossen van schepen in de Oude Rijn, ter hoogte van de Hoge Rijndijk 267 te Zoeterwoude-Rijndijk.
5. Te bepalen dat een afschrift van het verlenen van de vergunning voor het behouden van een afmeervoorziening bestaande uit 6 meerpalen, het behouden van een oevervoorziening, het behouden van een over de Oude Rijn bewegende kraan ten behoeve van het laden en lossen van schepen en het innemen van een ligplaats ten behoeve van het laden en lossen van schepen in de Oude Rijn, ter hoogte van de Hoge Rijndijk 267 te Zoeterwoude-Rijndijk, aan het Hoogheemraadschap van Rijnland en de gemeente Zoeterwoude wordt verzonden.
6. Te bepalen dat een kennisgeving van het verlenen van de vergunning voor het behouden van een afmeervoorziening bestaande uit 6 meerpalen, het behouden van een oevervoorziening, het behouden van een over de Oude Rijn bewegende kraan ten behoeve van het laden en lossen

van schepen en het innemen van een ligplaats ten behoeve van het laden en lossen van schepen in de Oude Rijn, ter hoogte van de Hoge Rijndijk 267 te Zoeterwoude-Rijndijk wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

7. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het verlenen van de vergunning voor het behouden van een afmeervoorziening bestaande uit 6 meerpalen, het behouden van een oevervoorziening, het behouden van een over de Oude Rijn bewegende kraan ten behoeve van het laden en lossen van schepen en het innemen van een ligplaats ten behoeve van het laden en lossen van schepen in de Oude Rijn, ter hoogte van de Hoge Rijndijk 267 te Zoeterwoude-Rijndijk.

N.B. Op grond van artikel 2, tweede lid, onder c van de Beleidsregel actieve openbaarmaking Zuid-Holland 2023 wordt het besluit met de daarbij behorende correspondentie (zie bijlage bij GS-voorstel) niet actief openbaar gemaakt tot het moment van verzending van het besluit aan betrokkene. Het besluit wordt 5 dagen na het toesturen van de vergunning aan betrokkene gepubliceerd.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Vergunning voor het behouden van een afmeervoorziening bestaande uit 6 meerpalen, het behouden van een oevervoorziening, het innemen van een ligplaats en het behouden van een over de Oude Rijn bewegende kraan.
2. Publicatie kennisgeving Provinciaal Blad.

1 Toelichting voor het College

Inleiding

Langs de provinciale vaarweg de Oude Rijn te Zoeterwoude-Rijndijk is sinds 1996 Cementbouw Betonmortel B.V. gevestigd. In 1996 is de eerste vergunning aan Cementbouw Betonmortel B.V. verleend voor het hebben van een oevervoorziening van circa 242,00 meter, innemen van een ligplaats te behoeve van het laden en lossen van schepen en voor het hebben van een over de Oude Rijn bewegende kraan ten behoeve van het laden en lossen van schepen. In 2011 is er een vergunning verleend voor het hebben van een oevervoorziening van circa 138,00 meter, het hebben van een over de Oude Rijn bewegende kraan ten behoeve van het laden en lossen van schepen, het plaatsen en hebben van een afmeervoorziening bestaande uit 6 meerpalen en het innemen van een ligplaats ten behoeve van het laden en lossen van schepen.

In 2022 is de betoncentrale verkocht aan Van der Vlist Betoncentrale B.V.. In de Omgevingsverordening Zuid-Holland is vastgelegd dat voor het maken, wijzigen en behouden van een werk en voor het innemen van een ligplaats in de provinciale vaarweg een vergunning is vereist. Op 12 december 2023 heeft Van der Vlist Betoncentrale B.V. een vergunning aangevraagd voor het behouden van een afmeervoorziening bestaande uit 6 meerpalen, het behouden van een oevervoorziening van circa 138,00 meter, het behouden van een over de Oude Rijn bewegende kraan ten behoeve van het laden en lossen van schepen en het innemen van een ligplaats ten behoeve van het laden en lossen van schepen. De vergunning die in 2011 aan Cementbouw Betonmortel B.V. is verleend, wordt bij het verlenen van de vergunning aan Van der Vlist Betoncentrale B.V. ingetrokken.

Op het verlenen van vergunningen voor ligplaatsen en werken in de provinciale vaarweg is sinds 18 april 2023 de Beleidsregel vergunningen ligplaatsen en werken provinciale vaarwegen Zuid-Holland (hierna: beleidsregel) van toepassing. Deze beleidsregel heeft als doel de instandhouding, bruikbaarheid en bescherming van de vaarwegen en de bijbehorende werken en de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer op de vaarweg te waarborgen, door ligplaatsen en werken te reguleren. Het ongereguleerd toestaan van ligplaatsen en werken in de provinciale vaarweg kan leiden tot ongewenste situaties die vlotte en veilige doorvaart kunnen belemmeren. Op grond van de beleidsregel kan door Gedeputeerde Staten, onder ambtelijk mandaat, alleen vergunning worden verleend voor het innemen van ligplaats en het behouden van werken indien deze zich niet bevinden in een vaarstrook, veiligheidsstrook of veiligheidszone.

De afmeervoorziening bestaande uit 6 meerpalen en de in te nemen ligplaats ten behoeve van het laden en lossen van schepen, zijn volledig gelegen in de vaarstrook van de Oude Rijn. De vaarstrook is het deel van de vaarweg dat bedoeld is voor de varende scheepvaart. Het behouden van een over de Oude Rijn bewegende kraan ten behoeve van het laden en lossen van schepen is niet in strijd met ons beleid.

Onderbouwing advies

Op grond van artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen Gedeputeerde Staten afwijken van het geldende beleid, indien het handelen volgens de beleidsregel wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zou zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen.

De bijzondere omstandigheden zijn in dit geval:

1. Al sinds 1996 wordt gebruikgemaakt van een over de Oude Rijn bewegende kraan en wordt er een ligplaats ingenomen ten behoeve van het laden en lossen van schepen langs de zuidelijke oever van de Oude Rijn. Sinds 2011 is er een afmeervoorziening bestaande uit 6 meerpalen aanwezig. De aanwezigheid van de ligplaats en werken heeft nooit tot klachten van de scheepvaart of andere problemen geleid.
2. De afmeervoorziening bestaande uit 6 meerpalen en de ligplaats zijn gelegen in een overzichtelijk en recht gedeelte van de vaarweg en veroorzaken geen nautische gevaren voor de scheepvaart.
3. Van der Vlist Betoncentrale B.V. is afhankelijk van aanvoer van materialen over het water. Het afwijzen van de aanvraag voor de vergunning heeft grote gevolgen voor de bedrijfsvoering van Van der Vlist Betoncentrale B.V.. Dit is een onevenredig gevolg in verhouding tot het doel van het beleid: vlotte en veilige scheepvaart door het reguleren van ligplaatsen en werken.

Gelet op het bovenstaande is het advies om, in afwijking van het geldende beleid, een vergunning te verlenen voor het behouden van een afmeervoorziening bestaande uit 6 meerpalen, het behouden van een oevervoorziening, het behouden van een over de Oude Rijn bewegende kraan ten behoeve van het laden en lossen van schepen en het innemen van een ligplaats ten behoeve van het laden en lossen van schepen in de Oude Rijn.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Voor het in behandeling nemen van de aanvraag voor een vergunning zijn op grond van de Legesverordening infrastructuur provincie Zuid-Holland 2023 eenmalig leges verschuldigd ter hoogte van €1.748,00

Precariobelasting moet worden betaald voor het gebruik van provinciaal eigendom. De gebruiker, in dit geval de vergunninghouder, moet precariobelasting betalen voor het eigendom wat hij gebruikt door het innemen van ligplaats en het hebben van werken. De precario wordt geheven op grond van de Verordening precariobelasting provincie Zuid-Holland 2024, welke op 8 november 2023 door PS is vastgesteld.

De volledige ligplaats van ongeveer 615,00 m² (75 x 8,20 m) is gelegen in provinciaal eigendom. Voor het innemen van ligplaats ten behoeve van het laden en lossen van schepen is een precariobelasting verschuldigd ter hoogte van €3.874,50 per jaar.

De afmeervoorziening bestaande uit 6 meerpalen is ook volledig gelegen in provinciaal eigendom. Voor het hebben van een afmeervoorziening bestaande uit 6 meerpalen is een precariobelasting verschuldigd ter hoogte van €57 per jaar.

Juridisch kader

De aanvraag voor een vergunning is ingediend in 2023. Daarom is de destijds geldende regelgeving, de Omgevingsverordening Zuid-Holland, van toepassing.

In artikel 3.19 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland is een verbod opgenomen om zonder vergunning een werk te maken, behouden, veranderen of verwijderen in een provinciale vaarweg.

In artikel 3.23 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland is een verbod opgenomen om zonder vergunning ligplaats in te nemen op de provinciale vaarweg.

Artikel 3.17 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland geeft Gedeputeerde Staten de bevoegdheid tot het verlenen van een vergunning.

De voorwaarden voor het verlenen van een vergunning voor het behouden van een werk en het innemen van ligplaatsen in de provinciale vaarweg, zijn vastgelegd in artikel 5 van de Beleidsregel vergunningen ligplaatsen en werken provinciale vaarwegen Zuid-Holland. Artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht biedt Gedeputeerde Staten de mogelijkheid om van deze beleidsregel af te wijken in geval van bijzondere omstandigheden. In dit geval is er sprake van een bijzondere omstandigheid als bedoeld in artikel 4:84 Awb.

Het besluit is vatbaar voor bezwaar en beroep.

Op 12 december 2023 is de aanvraag voor een vergunning ingediend. Op grond van artikel 4:13 lid 2 van de Algemene wet bestuursrecht is de beslistermijn op een aanvraag voor een vergunning 8 weken. De aanvrager is akkoord gegaan met het opschorten van de beslistermijn op grond van artikel 4:15 lid 1 sub a van de Algemene wet bestuursrecht, tot Gedeputeerde Staten een besluit hebben genomen.

Een kennisgeving van het verlenen van de vergunning wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

2 Voorafgaande besluitvorming

In 1996 is er een vergunning, met kenmerk VV-95141, verleend aan Cementbouw Betonmortel B.V. voor het hebben van een oevervoorziening van circa 242,00 meter lang, het innemen van een ligplaats ten behoeve van het laden en lossen van schepen en het hebben van een over de Oude Rijn beweegbare kraan ten behoeve van het laden en lossen van schepen.

In 2011 is er een vergunning, met kenmerk PZH-2011-289332496, verleend aan Cementbouw Betonmortel B.V. voor het hebben van een oevervoorziening van circa 138,00 meter, het hebben van een over de Oude Rijn bewegende kraan ten behoeve van het laden en lossen van schepen, het plaatsen en hebben van een afmeervervoorziening bestaande uit 6 meerpalen en het innemen van een ligplaats ten behoeve van het laden en lossen van schepen.

3 Proces

Na het nemen van het besluit om af te wijken van de beleidsregel en de vergunning te verlenen, wordt de belanghebbende geïnformeerd door middel van het toesturen van de vergunning.

4 Participatie en rolneming

Er is geen sprake van participatie. Het betreft een besluit op aanvraag en er zijn geen andere belanghebbenden bij betrokken.

5 Communicatiestrategie

Het genomen besluit wordt kenbaar gemaakt door middel van het publiceren van de publiekssamenvatting op de website van de provincie Zuid-Holland en de publicatie van de kennisgeving van het verlenen van de vergunning in het Provinciaal Blad.

In het kader van de AVG zijn de persoonlijke gegevens van de betrokkenen geanonimiseerd. De betrokkene ontvangt de vergunning per post.

Het Hoogheemraadschap van Rijnland en de gemeente Zoeterwoude worden door middel van een afschrift van de vergunning op de hoogte gesteld van het besluit.