

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	11 juni 2024	n.v.t.

Onderwerp

Vergunning verlenen voor het, in afwijking van het beleid, behouden van werken en het innemen van ligplaatsen in de Zijl, ter hoogte van het Zijleiland 1 en 2 te Leiden

Advies

1. In te stemmen met het afwijken van de Beleidsregel vergunningen ligplaatsen en werken provinciale vaarwegen Zuid-Holland, ten aanzien van het behouden van een afmeervoorziening en het innemen van ligplaatsen in de Zijl, ter hoogte van het Zijleiland 1 en 2 te Leiden.
2. Te verlenen een vergunning voor onbepaalde tijd aan Creative Investments Holding B.V., voor het behouden van een afmeervoorziening, het behouden van oevervoorzieningen en het innemen van ligplaatsen in de Zijl, ter hoogte van het Zijleiland 1 en 2 te Leiden.
3. In te trekken de ontheffing die bij besluit van 11 augustus 1997 aan de vorige eigenaar van de jachthaven is verleend voor het hebben en behouden van twee houten beschoeiingen, lang 10 meter en 21,50 meter, twee scheepshellingen, vijf schamppalen, twee meerpalen en het op diepte houden door middel van baggeren van de ingang van de jachthaven.
4. Vast te stellen de brief aan betrokkene over het verlenen van de vergunning voor het behouden van een afmeervoorziening, het behouden van oevervoorzieningen en het innemen van ligplaatsen in de Zijl, ter hoogte van het Zijleiland 1 en 2 te Leiden.
5. Te bepalen dat een afschrift van het verlenen van de vergunning voor het behouden van een afmeervoorziening, het behouden van oevervoorzieningen en het innemen van ligplaatsen in de Zijl, ter hoogte van het Zijleiland 1 en 2 te Leiden, aan het Hoogheemraadschap van Rijnland en de gemeente Leiden wordt verzonden.
6. Te bepalen dat een kennisgeving van het verlenen van de vergunning voor het behouden van een afmeervoorziening, het behouden van oevervoorzieningen en het innemen van ligplaatsen in de Zijl, ter hoogte van het Zijleiland 1 en 2 te Leiden, wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.
7. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het verlenen van de vergunning voor het behouden van een afmeervoorziening, het behouden van oevervoorzieningen en het innemen van ligplaatsen in de Zijl, ter hoogte van het Zijleiland 1 en 2 te Leiden.

NB: Op grond van artikel 2, tweede lid, onder c van de Beleidsregel actieve openbaarmaking Zuid-Holland 2023 wordt het besluit met de daarbij behorende correspondentie (zie bijlage bij GS-voorstel) niet actief openbaar gemaakt tot het moment van verzending van het besluit aan betrokkene. Het besluit wordt 5 dagen na het toesturen van de vergunning aan betrokkene gepubliceerd.

**Besluit GS**

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Vergunning afmeervoorziening, oevervoorzieningen en het innemen van ligplaatsen.
2. Publicatie kennisgeving Provinciaal Blad.

1 Toelichting voor het College

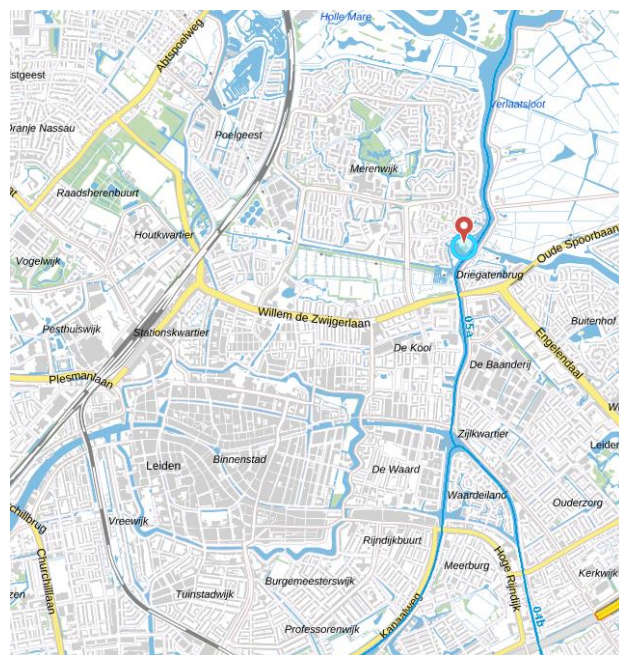
Inleiding

Sinds 1939 is langs de provinciale vaarweg de Zijl, aan het Zijleiland 1 te Leiden, de jachthaven Zijlzicht gevestigd. De jachthaven houdt zich bezig met het verhuren van ligplaatsen, het onderhouden van schepen en het aanbieden van winterstalling voor vaartuigen.

In 1957 heeft een grondruil plaatsgevonden tussen de gemeente Leiden en de jachthaven. Ten behoeve van woningbouw is de sloot achter de jachthaven overgedragen aan de gemeente (zie afbeelding 1, rood omlijnd). Omdat in de sloot vaartuigen van de jachthaven werden afgemeerd, is besloten ter compensatie een gedeelte van de Zijl beschikbaar te stellen. De jachthaven is hierbij ook eigenaar geworden van een gedeelte van de vaarweg (zie afbeelding 1, geel omlijnd).



Afbeelding 1



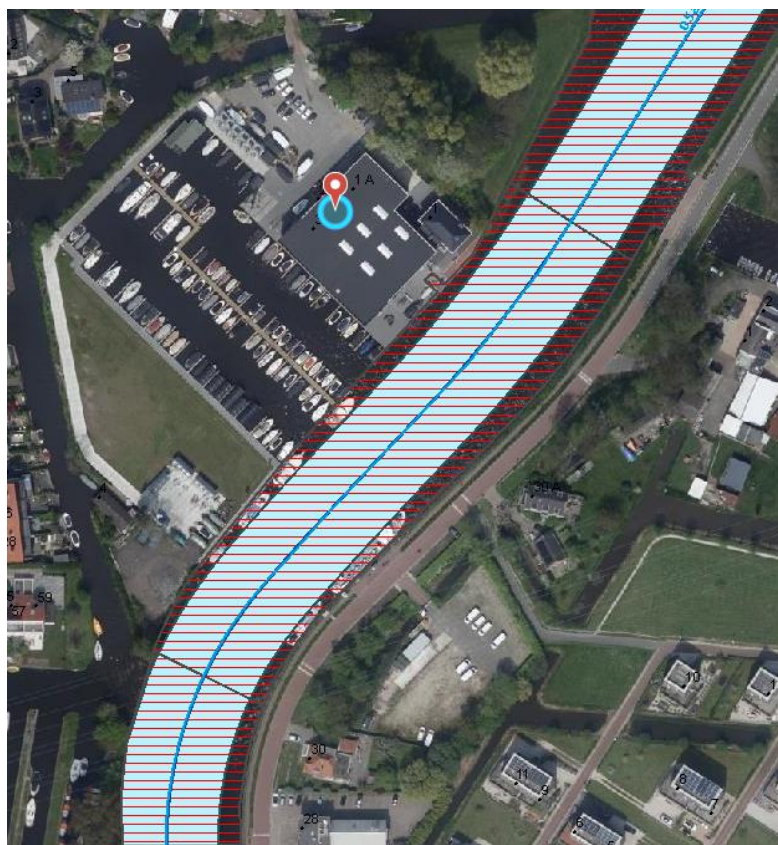
Overzichtskaart

De provincie Zuid-Holland is beheerder en grotendeels ook eigenaar van de Zijl. In 1958, 1961, 1964, 1966 en 1997 zijn er ontheffingen verleend voor het innemen van ligplaatsen en het maken en behouden van voorzieningen ten behoeve van het afmeren van vaartuigen in de Zijl, langs de oever van de jachthaven. In 2018 is de jachthaven overgenomen door de huidige eigenaren. De nieuwe eigenaar van de jachthaven is aangeschreven en heeft de benodigde vergunning aangevraagd.

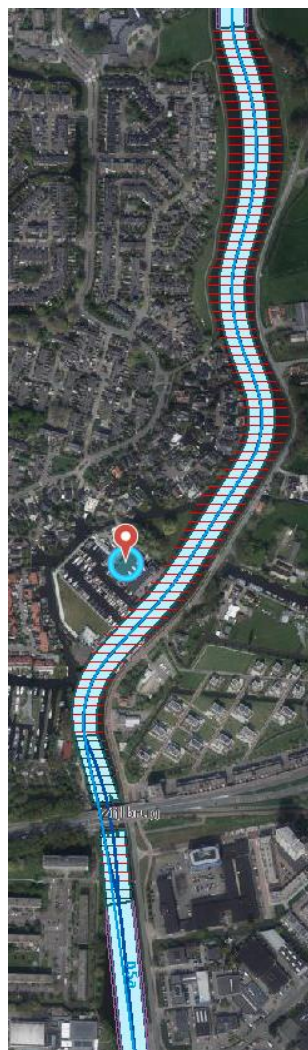
In de Omgevingsverordening Zuid-Holland is vastgelegd dat voor het behouden van een werk en voor het innemen van een ligplaats in de provinciale vaarweg een vergunning is vereist. Op het verlenen van vergunningen in de provinciale vaarweg is sinds 18 april 2023 de Beleidsregel vergunningen ligplaatsen en werken provinciale vaarwegen Zuid-Holland (hierna: beleidsregel) van toepassing. Deze beleidsregel heeft als doel de instandhouding, bruikbaarheid en bescherming van de vaarwegen en de bijbehorende werken en de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer op de vaarweg te waarborgen, door ligplaatsen en werken te reguleren. Het ongereguleerd toestaan van werken in de provinciale vaarweg kan leiden tot ongewenste situaties die vlotte en veilige doorvaart kunnen belemmeren. Op grond van de beleidsregel kan door Gedeputeerde Staten, onder ambtelijk

mandaat, alleen vergunning worden verleend voor het behouden van werk en het innemen van een ligplaats indien deze zich niet bevinden in een vaarstrook, veiligheidsstrook of veiligheidszone

De betreffende afmeervoorziening en ligplaatsen zijn gelegen in de veiligheidszone, een bochtvak, van de Zijl (zie afbeelding 2, rood gearceerd de veiligheidszone). Veiligheidszones zijn gedeelten van de vaarwegen met een relatief hoog ongevalsrisico. Deze bevinden zich onder andere ter hoogte van bruggen en sluizen en in bochten. De jachthaven bevindt zich net na een bocht in de Zijl (zie afbeelding 3, rood gearceerd de veiligheidszone).



Afbeelding 2



Afbeelding 3

Onderbouwing advies

Op grond van artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen Gedeputeerde Staten afwijken van het geldende beleid, indien het handelen volgens de beleidsregel wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zou zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen.

De bijzondere omstandigheden zijn in dit geval:

1. Er wordt al sinds 1957 door de gebruikers van de jachthaven ligplaats ingenomen in de Zijl. Ook de afmeervoorziening is al sinds de jaren '60 aanwezig. De aanwezigheid van de afmeervoorziening en ligplaatsen heeft nooit tot klachten van de scheepvaart of andere problemen geleid.

2. De afmeervoorziening en ligplaatsen liggen in een overzichtelijk gedeelte en aan het einde van de bocht(zone). De aanwezigheid veroorzaakt geen nautische gevaren voor de scheepvaart.
3. Het afwijzen van de aanvraag heeft grote gevolgen voor het aantal beschikbare ligplaatsen en daarmee de bedrijfsvoering van de jachthaven. Dit is een onevenredig gevolg in verhouding tot het doel van het beleid, vlotte en veilige scheepvaart door het reguleren van ligplaatsen en werken, daar er geen nautische bezwaren zijn.

Gelet op het bovenstaande is het advies om, in afwijking van het geldende beleid, een vergunning te verlenen voor het behouden van een afmeervoorziening, het behouden van oevervoorzieningen en het innemen van ligplaatsen in de Zijl.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Voor het in behandeling nemen van de aanvraag voor een vergunning zijn op grond van de Legesverordening infrastructuur provincie Zuid-Holland 2023 eenmalig leges verschuldigd ter hoogte van €1.234,00.

112,50 m² van de ligplaatsen is gelegen in provinciaal eigendom. De overige ligplaatsen is gelegen in eigendom van de jachthaven. Voor het innemen van ligplaatsen in provinciaal eigendom is jaarlijks precariobelasting verschuldigd ter hoogte van €1.068,75. Precariobelasting moet door de gebruiker, in dit geval de vergunninghouder, betaald worden voor het gebruik van provinciaal eigendom. De precariobelasting wordt geheven op grond van de Verordening precariobelasting provincie Zuid-Holland 2024, welke op 8 november 2023 door provinciale staten is vastgesteld.

Juridisch kader

De aanvraag voor een vergunning is ingediend in 2023. Daarom is de destijds geldende regelgeving, de Omgevingsverordening Zuid-Holland, van toepassing.

In artikel 3.19 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland is een verbod opgenomen om zonder vergunning een werk te maken, behouden, veranderen of verwijderen in een provinciale vaarweg.

In artikel 3.23 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland is een verbod opgenomen om zonder vergunning ligplaats in te nemen op de provinciale vaarweg.

Artikel 3.17 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland geeft Gedeputeerde Staten de bevoegdheid tot het verlenen van een vergunning.

De voorwaarden voor het verlenen van een vergunning voor het behouden van een werk en het innemen van ligplaatsen in de provinciale vaarweg, zijn vastgelegd in artikel 5 van de Beleidsregel vergunningen ligplaatsen en werken provinciale vaarwegen Zuid-Holland. Artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht biedt Gedeputeerde Staten de mogelijkheid om van deze beleidsregel af te wijken in geval van bijzondere omstandigheden. In dit geval is er sprake van bijzondere omstandigheden als bedoeld in artikel 4:84 Awb.

Het besluit is vatbaar voor bezwaar en beroep.

Op 30 november 2023 is de aanvraag voor een vergunning ingediend. Op grond van artikel 4:13 lid 2 van de Algemene wet bestuursrecht is de beslistermijn op een aanvraag voor een vergunning 8 weken. De aanvrager is akkoord gegaan met het opschorten van de beslistermijn op grond van artikel 4:15 lid 1 sub a van de Algemene wet bestuursrecht, tot Gedeputeerde Staten een besluit hebben genomen.

2 Voorafgaande besluitvorming

Bij besluit van 11 augustus 1997 met kenmerk EV/113258 is aan de vorige eigenaar van de jachthaven ontheffing verleend voor het behouden van de werken en innemen van de ligplaatsen behorende bij de jachthaven.

3 Proces

Na het nemen van het besluit om af te wijken van de beleidsregel en de vergunning te verlenen, wordt de betrokkene geïnformeerd door de vergunning toe te sturen.

4 Participatie en rolname

Er is geen sprake van een participatieproces. Gedeputeerde Staten nemen een besluit waarna de betrokkene wordt geïnformeerd over het besluit op de aanvraag.

5 Communicatiestrategie

Het genomen besluit wordt kenbaar gemaakt door middel van het publiceren van de publiekssamenvatting op de website van de provincie Zuid-Holland en de publicatie van de kennisgeving van het verlenen van de vergunning in het Provinciaal Blad. In het kader van de AVG zijn de persoonlijke gegevens van de betrokkene geanonimiseerd.

De betrokkene ontvangt de vergunning per post.

Het Hoogheemraadschap van Rijnland en de gemeente Leiden worden middels het versturen van een afschrift van de vergunning op de hoogte gesteld van het besluit.