

<b>Status</b>	<b>Datum vergadering Gedeputeerde Staten</b>	<b>Eindtermijn</b>
Openbaar	28 november 2023	n.v.t.

### Onderwerp

Vergunning verlenen voor het, in afwijking van het beleid, behouden van werken in de Oude Rijn

### Advies

1. In te stemmen met het afwijken van de Beleidsregel vergunningen ligplaatsen en werken provinciale vaarwegen Zuid-Holland, ten aanzien van het behouden van een balkon, een steiger en een houten constructie in de Oude Rijn, ter hoogte van de Hoorn 34 te Alphen aan den Rijn.
2. Te verlenen een vergunning voor onbepaalde tijd voor het behouden van een balkon, een steiger en een houten constructie in de Oude Rijn, ter hoogte van de Hoorn 34 te Alphen aan den Rijn.
3. In te trekken de ontheffing die bij besluit van 10 april 2007 met kenmerk DBI/2007/1297 is verleend voor het maken en hebben van een balkon in de Oude Rijn, ter hoogte van de Hoorn 34 te Alphen aan den Rijn, voor zover deze ontheffing betrekking heeft op het perceel Hoorn 34 te Alphen aan den Rijn.
4. Vast te stellen de brief aan betrokkene over het verlenen van de vergunning voor het behouden van een balkon, een steiger en een houten constructie in de Oude Rijn, ter hoogte van de Hoorn 34 te Alphen aan den Rijn.
5. Te bepalen dat een afschrift van het verlenen van de vergunning voor het behouden van een balkon, een steiger en een houten constructie in de Oude Rijn, ter hoogte van de Hoorn 34 te Alphen aan den Rijn, aan het Hoogheemraadschap van Rijnland en de gemeente Alphen aan den Rijn wordt verzonden.
6. Te bepalen dat een kennisgeving van het verlenen van de vergunning voor het behouden van een balkon, een steiger en een houten constructie in de Oude Rijn, ter hoogte van de Hoorn 34 te Alphen aan den Rijn, wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.
7. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het verlenen van de vergunning voor het behouden van een balkon, een steiger en een houten constructie in de Oude Rijn, ter hoogte van de Hoorn 34 te Alphen aan den Rijn.

NB: Op grond van artikel 2, tweede lid, onder c van de Beleidsregel actieve openbaarmaking Zuid-Holland 2023 wordt het besluit met de daarbij behorende correspondentie niet actief openbaar gemaakt tot het moment van verzending van het besluit aan betrokkene. Het besluit wordt 5 dagen na het toesturen van de vergunning aan betrokkene gepubliceerd.

### **Besluit GS**

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder:

- Om door de portefeuillehouder een check te laten doen over de afspraken m.b.t. de oever.

### **Bijlagen**

1. Vergunning voor het behouden van een balkon, een steiger en een houten constructie in de Oude Rijn, ter hoogte van de Hoorn 34 te Alphen aan den Rijn.
2. Publicatie kennisgeving Provinciaal Blad van het verlenen van een vergunning voor het behouden van een balkon, een steiger en een houten constructie in de Oude Rijn, ter hoogte van de Hoorn 34 te Alphen aan den Rijn.

## 1 Toelichting voor het College

### Inleiding

Achter het perceel [REDACTED] Alphen aan den Rijn, in de provinciale vaarweg de Oude Rijn, is sinds 2011 een balkon aanwezig. Tussen 2016 en 2018 is naast het balkon ook een steiger gerealiseerd en is de tuin uitgebreid door het maken van een houten constructie in de vaarweg. Deze werken worden gebruikt als buitenruimte en om de woning te kunnen onderhouden. De woning staat direct aan de vaarweg, op de oeverconstructie. Voor 2011 maakte de woning deel uit van een bedrijfsgebouw samen met de percelen Hoorn 36 tot en met 42. Aan de percelen Hoorn 36 tot en met 42 zijn identieke balkons en steigers aanwezig, waarvoor vergunningen zijn verleend.

In 2023 is door de Dienst Beheer Infrastructuur vooruitlopend op het project oeververvang T6.1 Alphen aan den Rijn een juridische inventarisatie van de vergunningen op de Oude Rijn uitgevoerd. Uit deze inventarisatie is gebleken dat er voor het balkon, de steiger en de houten constructie achter de [REDACTED] nooit een vergunning is verleend. De eigenaar van het perceel is aangeschreven en deze heeft een vergunningaanvraag ingediend.

De werken zijn geheel gelegen in de veiligheidszone, achter de wachtplaatsvoorziening van de Albert Schweitzerbrug (zie foto 1).



Foto 1

rood gearceerd: veiligheidszone  
grijs vlak: ligplaatsvak wachtplaats Albert Schweitzerbrug  
geel omljnd: steiger, balkon en houten constructie  
oranje lijn: wachtplaatsvoorziening

Voor het behouden van werken in de provinciale infrastructuur is op grond van de Omgevingsverordening Zuid-Holland een vergunning benodigd. Op het verlenen van vergunningen voor werken in de provinciale vaarweg is sinds 18 april 2023 de Beleidsregel vergunningen ligplaatsen en werken provinciale vaarwegen Zuid-Holland (*beleidsregel*) van toepassing. Deze beleidsregel heeft als doel de instandhouding, bruikbaarheid en bescherming van de vaarwegen en de bijbehorende werken en de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer op de vaarweg te waarborgen, door ligplaatsen en werken te reguleren. Het ongereguleerd toestaan van werken in de provinciale vaarweg kan leiden tot ongewenste situaties die vlotte en veilige doorvaart kunnen belemmeren. Op grond van de beleidsregel kan door Gedeputeerde Staten, onder ambtelijk mandaat, alleen vergunning worden verleend voor het behouden van werken (bijvoorbeeld een steiger) indien deze zich niet bevinden in een vaarstrook, veiligheidsstrook of veiligheidszone.

#### *Onderbouwing advies*

Op grond van artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen Gedeputeerde Staten afwijken van het geldende beleid, indien het handelen volgens de beleidsregel wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zou zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen.

De bijzondere omstandigheden zijn in dit geval:

1. Er bestaan geen nautische bezwaren tegen het behouden van de werken. De werken zijn gelegen achter de wachtplaatsvoorziening van de Albert Schweitzerbrug. Tussen de wachtplaatsvoorziening (fysieke barrière) en de werken is geen doorgaande scheepvaart mogelijk.
2. In de afgelopen jaren is meermaals vergunning verleend voor het behouden van de balkons en steigers achter de Hoorn 36 tot en met 42. Het afwijzen van de aanvraag voor [REDACTED] zou in strijd zijn met het gelijkheidsbeginsel, omdat gelijke gevallen gelijk behandeld moeten worden.
3. De werken zijn niet makkelijk te verwijderen zonder schade aan te brengen aan de woning. Dit is een onevenredig gevolg in verhouding tot het doel van het beleid: het waarborgen van de instandhouding, bruikbaarheid en bescherming van de vaarweg en de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer.
4. De steiger wordt niet gebruikt als voorziening voor het afmeren van een vaartuig.

Gelet op bovenstaande is het advies om, in afwijking van het beleid, een vergunning te verlenen voor het behouden van een balkon, steiger en houten constructie in de veiligheidszone van de Albert Schweitzerbrug, in de Oude Rijn ter hoogte van de [REDACTED] in Alphen aan den Rijn.

#### *Financieel en fiscaal kader*

Totaalbedrag exclusief BTW : n.v.t.  
Programma : Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland  
Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

#### *Juridisch kader*

In artikel 3.19 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland is een verbod opgenomen om zonder vergunning een werk te maken, behouden, veranderen of verwijderen in een provinciale vaarweg. Artikel 3.17 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland geeft Gedeputeerde Staten de bevoegdheid tot het verlenen van een vergunning.

De voorwaarden voor het verlenen van een vergunning voor het behouden van werken in de provinciale vaarweg zijn vastgelegd in artikel 5 van de Beleidsregel vergunningen ligplaatsen en werken provinciale vaarwegen Zuid-Holland. Artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht biedt de mogelijkheid om van deze beleidsregel af te wijken in geval van bijzondere omstandigheden. In dit geval is er sprake van bijzondere omstandigheden als bedoeld in artikel 4:84 Awb.

Het besluit is vatbaar voor bezwaar en beroep.

Op 19 mei 2023 is de aanvraag voor een vergunning ingediend. Op grond van artikel 4:13 lid 2 van de Algemene wet bestuursrecht is de beslistermijn op een aanvraag voor een vergunning 8 weken. Op 20 juli 2023 is de aanvrager akkoord gegaan met het opschorten van de beslistermijn op grond van artikel 4:15 lid 1 sub a van de Algemene wet bestuursrecht, tot Gedeputeerde Staten een besluit hebben genomen. De formeel genomen te late besluitvorming heeft daarmee geen verdere gevolgen.

Een kennisgeving van het verlenen van de vergunning wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

Bij besluit van 10 april 2007 met kenmerk DBI/2007/1297 is aan de vorige eigenaar van de [REDACTED] te Alphen aan den Rijn onder ambtelijk mandaat een ontheffing verleend voor het maken en behouden van een steiger. Deze ontheffing wordt met het verlenen van een vergunning aan de huidige bewoners ingetrokken.

## **3 Proces**

Na het nemen van het besluit om af te wijken van de beleidsregel en de vergunning te verlenen, wordt de betrokkene geïnformeerd door de vergunning toe te sturen.

## **4 Participatie en rolname**

Er is geen sprake van een participatieproces. Gedeputeerde Staten nemen een besluit waarna de betrokkene wordt geïnformeerd over het besluit op de aanvraag.

## **5 Communicatiestrategie**

Het genomen besluit wordt kenbaar gemaakt door middel van het publiceren van de publiekssamenvatting op de website van de provincie Zuid-Holland en de publicatie van de kennisgeving van het verlenen van de vergunning in het Provinciaal Blad. In het kader van de AVG zijn de persoonlijke gegevens van de betrokkene geanonimiseerd. De betrokkene ontvangt de vergunning per post. Het Hoogheemraadschap van Rijnland en de gemeente Alphen aan den Rijn worden middels het versturen van een afschrift van de vergunning op de hoogte gesteld van het besluit.